



大会 — 第 38 届会议
经济委员会

议程项目 40: 航空运输的经济发展 — 政策

国际航空运输服务的自由化 — 非洲的立场

(由属于非洲民航委员会成员国的 54 个缔约国¹提交)

执行摘要

本文件介绍了非洲国家在非洲航空运输服务自由化方面正在取得的进展, 和非洲对于第六次世界范围航空运输会议(ATConf/6)某些成果的立场, 包括保障措施、公平竞争、起降时刻分配、宵禁、货运批准、航空税费和有效实施国际民航组织的航空运输政策和指导等方面。

行动: 请大会:

- a) 注意到本工作文件介绍的信息, 包括非洲国家在航空运输自由化和可持续发展方面取得的进展;
- b) 指示理事会通过培训、地区研讨会或类似活动, 继续为各国就自由化提供支持和援助;
- c) 敦促各成员国在市场准入、起降时刻分配、宵禁和保障措施方面, 使用国际民航组织关于航空运输自由化的政策和指导材料;
- d) 敦促各成员国继续支持国际民航组织作为联络点, 协调航空运输系统的可持续发展; 和
- e) 指示理事会继续推进国际航空运输自由化, 并支持发展中国家可持续航空运输的发展。

| | |
|-------|--|
| 战略目标: | 本工作文件涉及战略目标 C — 环境保护和航空运输的可持续发展。 |
| 财务影响: | 本文件所提及的各项活动将根据 2014 年至 2016 年经常方案预算和、或来自预算外捐助的可用资源情况进行。 |
| 参考文件: | A38-WP/56号文件: 第六次世界范围航空运输会议(ATConf/6)的成果 非洲民用航空政策(AFCAP) 亚穆苏克罗决定 |

¹ 阿尔及利亚、安哥拉、贝宁、博茨瓦纳、布基纳法索、布隆迪、喀麦隆、佛得角、中非共和国、乍得、科摩罗、刚果、科特迪瓦、刚果民主共和国、吉布提、埃及、赤道几内亚、厄立特里亚、埃塞俄比亚、加蓬、冈比亚、加纳、几内亚、几内亚比绍、肯尼亚、莱索托、利比里亚、阿拉伯利比亚民众国、马达加斯加、马拉维、马里、毛里塔尼亚、毛里求斯、摩洛哥、莫桑比克、纳米比亚、尼日尔、尼日利亚、卢旺达、圣多美和普林西比、塞内加尔、塞舌尔、塞拉利昂、索马里、南非、南苏丹、苏丹、斯威士兰、多哥、突尼斯、乌干达、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚、津巴布韦。

1. 引言

1.1 航空运输系统仍然是全球化的最重要推动力之一。同时，全球化也在继续影响航空运输系统的变革。这一变革不仅由内部因素驱动，例如技术、商业化和系统组成部分的私营化，包括机场服务提供者、空中航行服务提供者和航空公司，同时，放松管制政策的出现和航空运输自由化也影响着航空业运作的方式和方法。

1.2 航空运输的自由化、协调统一和经济上可行的发展也促进其本身的可持续性，因此，非洲将继续支持和倡导国际航空运输的逐步自由化。但是，也必须注意到，为了使自由化实现其预期目标，必须具备某些保障措施，以确保公平竞争、安全、保安、环境保护、消费者保护、争端解决机制等，以使所以缔约国有成效地参与并获得最佳收益。

2. 自由化的实施情况

2.1 为了利用亚穆苏克罗决定框架推进自由化，非洲通过非洲民航委员会（AFCAC）和各种地区经济集团，已迈出重大步伐，制定了协调统一的监管和机构框架以管理自由化。最近，非洲民用航空政策（AFCAP）已获得非洲国家和政府首脑核准，并将提供一套共同的规则或原则，在整个非洲大陆统一适用。这将会推动亚穆苏克罗决定这一非洲航空运输自由化框架的实施。

2.2 值得注意的是，非洲仍在做出大量努力，通过充分实施亚穆苏克罗决定而充分管理自由化进程。诸多挑战涉及市场准入的间接障碍，例如签证要求、海关限制、机场和空中航行服务提供者所提供服务的垄断性和地面服务等。不消除此种障碍，市场准入的预期程度会继续阻碍非洲和全世界航空运输服务的可持续发展。

3. 讨论

3.1 在处理航空运输系统可持续性这一事项时，造成不公平和扭曲的各种问题，例如宵禁、起降时刻分配、不公平竞争、各种税费泛滥等，应通过运用国际民航组织所提供的指导原则并经各国磋商加以解决。

3.2 非洲国家意识到第六次世界范围航空运输会议的成果；其中，这些事项得到了广泛讨论并就此做出了意义深远的建议。但是，应该注意的是，这些问题在继续造成不平衡和市场扭曲；当一些发展中国家的航空公司经营至非洲大陆之外机场的航班时，起降时刻问题会对其运行造成巨大影响，因为如果没有起降时刻，业务权则不成其为业务权，这种情况下，上述问题对这些发展中国家尤其不利。此种情形使大多数经营至非洲大陆之外机场航班的非洲承运人处于不利地位。

3.3 非洲国家赞扬国际民航组织，并支持第六次世界范围航空运输会议的成果，包括为实施各项建议所制定的优先排序。但是，非洲国家认为，更为谨慎的做法，是将以下建议移至 A38-WP/56, EC/6 号文件附录 C 中的 A 类优先下，因为这些内容对于非洲的航空运输可持续性至关重要：

- a) 建议 2.6/1 d) : 就收税和其他收费对航空运输的影响拟定分析和指导; 和
- b) 建议 1.1/1 e)、2.1/3d)、2.2/1b)、2.5/1c)、2.8/1d) 和建议 1.1/2e)、2.6/1c)、2.7/3c) : 推广并鼓励各国使用 ICAO 关于航空运输监管和自由化的政策指导; 视可用资源, 通过培训、地区专题讨论会或类似活动协助各国自由化。

4. 建议

4.1 非洲国家谨此要求大会:

- a) 指示理事会通过培训、地区研讨会或类似活动, 继续为各国就自由化提供支持和援助;
- b) 敦促各成员国在市场准入、起降时刻分配、宵禁和保障措施方面, 使用国际民航组织关于航空运输自由化的政策和指导材料;
- c) 敦促各成员国继续支持国际民航组织作为联络点, 协调航空运输系统的可持续发展; 和
- d) 指示理事会继续推进国际航空运输自由化, 并支持发展中国家可持续航空运输的发展。