



大会——第38届会议

经济委员会

议程项目41： 国际航空运输的经济监管

多米尼加共和国的商业航空政策

(由多米尼加共和国提交)

执行摘要

本文件简要介绍了多米尼加共和国在航空运输管制领域的进展，重点介绍了该国根据2003年3月24日至29日在加拿大蒙特利尔召开的第五届世界范围航空运输会议：自由化的挑战和机遇（ATConf/5）发布的指南所采取的重要措施，这些措施旨在自2004年以来使该国与其他国家的商业航空联系朝向更加自由的方向发展，促成多米尼加共和国航空运输政策于2010年正式获得通过。

该政策使航空运输部门产生了积极的变化，取消了阻碍进入多米尼加市场的限制因素，同时促进并扩大了可提供的航空服务的范围。

本文件还包含一个该国在国际民用航空组织（国际民航组织）航空运输谈判大会框架内所达成协议列表。

行动：请大会：

- a) 审查本信息文件所包含的信息；和
- b) 认识到国际民航组织继续发挥领导作用指导各国制定国内法规，从而推进和支持自由化进程的重要性。

战略目标：	本工作文件涉及“战略目标C”——环境保护和航空运输的可持续发展。
-------	----------------------------------

财务影响：	无财务影响。
-------	--------

参考文件：	第五届世界范围航空运输会议（ATConf/5）指南（第9819号文件） 第A37-20号决议：国际民航组织关于航空运输领域持续政策的综合声明。
-------	----------------------------------------------------------------------------

¹ 西班牙语版本由多米尼加共和国提供。

1. 引言

1.1 国际民航组织大会2010年第37届会议通过第A37-20号决议“国际民航组织关于航空运输领域持续政策的综合声明”的目的是，向各国提供在航空运输、统计数据、经济分析和规划、职责确定、税务以及其他相关事项等领域制定经济监管政策的适当指导文件，以确保各国政策符合国际民航组织关于各国可靠且持续地参与国际航空运输系统的目标以及《国际民用航空公约》的宗旨和原则，从而确保国际航空运输业能够有序、规范、高效、经济、和谐、可持续并且在机会平等的基础上发展。

2. 背景

2.1 2004年前后，多米尼加共和国开始审查自1940年代末以来实施的民用航空政策。这些政策是根据百慕大式的航空服务协议制定的：奉行保护主义的政府政策，授予客机、货机或客货两用机第三种和第四种民用航空运输自由，航线限制，唯一指定权，关税的双重批准或不批准以及运力限制。这种方法导致该国航空网建设滞后而且运力不足，同时导致该国很少涉足国际航空市场。

3. 多米尼加共和国通过的商业航空政策

3.1 作为实现自由化的第一步，并根据2003年3月24日至29日在加拿大蒙特利尔召开的第五届世界范围航空运输会议：自由化的挑战和机遇（ATConf/5）发布的指南，多米尼加达成了新的航空服务协议，这些协议包含了越来越灵活的措施，包括与公司实质所有权相关的措施，这些措施允许指定其公司住所和监管权由指定方政府掌控的航空公司。

3.2 多米尼加共和国实施的这项新政策由2010年8月23日民用航空委员会第180-(2010)号决议正式通过。

4. 自由化政策的结果，与其他国家间的商业航空权

4.1 在过去6年里，多米尼加共和国采用自由化方法，与26个国家交换了适用于客机和货机的第六种自由以及仅适用于货机的第七种自由的双边航权，使该国在整个商业航空史中签署的航空服务协议的总数达到44个。2010年，多米尼加共和国签署了《拉丁美洲民用航空委员会（拉美民航会）成员国多边开放天空协议》。

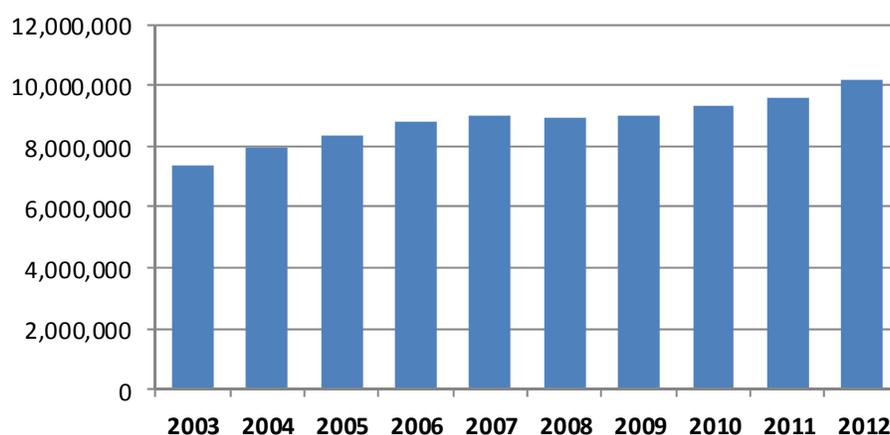
4.2 多米尼加共和国实行自由化的航空运输政策意味着，53家外国航空公司现在获准运营定期航班。这些航空公司来自多个市场，其机群中不乏大容量飞机。约有100家外国航空公司在运营包机航班。该国现有15家中等运力的国内航空公司，它们与外国运营商共享地区市场。国内市场由国内航空公司专营，但这些航空公司可与外国航空公司达成代码共享协议。

4.3 在航空网方面，多米尼加共和国现有 220 条定期航线，大约 430 条包机航线，能为乘客提供更多选择。

5. 乘客数量的增加，统计报告

5.1 实行该新政策最重要的影响之一是，虽然过去十年正赶上严重的经济低迷，世界主要经济体遭受重创，其他地区（包括加勒比地区）的航空业和旅游业受到影响，但据观察往返多米尼加共和国的客流出现增长。该国在该时期的客流增速一般平均超过 5%。

2003-2012年出入境客流量



6. 国际民航组织航空运输谈判大会的结果

6.1 作为国际民航组织航空运输谈判大会的一部分，多米尼加共和国与很多国家举行了磋商会议。经过磋商，该国与多个国家签署了航空服务协议，以作为其自由化措施的一部分，授予客机和货机第六种自由，并授予货机第七种自由。下表为已获进展的对比表。

国家	2009年航空运输谈判大会，土耳其伊斯坦布尔	2010年航空运输谈判大会，牙买加蒙特哥贝	2011年航空运输谈判大会，印度孟买
1. 阿拉伯联合酋长国	签署航空服务协议谅解备忘录，2009年10月1日		
2. 法国			签署谅解备忘录，2011年10月18日
3. 美利坚合众国	磋商会议	磋商会议	磋商会议
4. 印度		磋商会议	签署航空服务协议谅解备忘录，2011年10月19日
5. 爱尔兰	签署航空服务协议谅解备忘录，2009年10月1日		
6. 约旦	签署航空服务协议谅解备忘录，2009年10月28日		签署谅解备忘录（修正案），2009年10月18日
7. 科威特		签署航空服务协议谅解备忘录，2010年7月1日	
8. 大不列颠及北爱尔兰联合王国			签署谅解备忘录，2009年10月18日
9. 土耳其	签署航空服务协议谅解备忘录，2009年10月1日		

7. 结论

7.1 实行自由化的航空运输策使运载客流大幅增长，拓宽了该国的航空网。

7.2 与其他拉丁美洲国家一样，多米尼加共和国已采取以自由化为方向的措施，摒弃了以前保护国内市场的做法。统计报告显示，入境交通流量主要来自于经济更有活力的国家。

7.3 最后，应当注意的是，航空运输业为该国旅游业提供了根本性支持，已成为该国的经济支柱。