



大会 — 第 38 届会议

技术委员会

议程项目 30：航空安全 — 实施支助

南美地区国家安全方案实施方案

(由阿根廷提交)

执行摘要

本工作文件提议在南美地区各国间采取统一行动，帮助克服实施国家安全方案（SSP）期间遇到的困难。该提议源自阿根廷共和国在实施国家安全方案及地区性国家经验分享举措期间所获取的经验。

行动：请大会：

- a) 注意本文件中所载信息；和
- b) 请不同地区的国家在地区办事处的支助和协调下，加入咨询小组和参加地区论坛，以推进国家安全方案的实施。

战略目标：	本工作文件涉及安全及环境保护和航空运输可持续发展的战略目标。
财务影响：	不适用。

1. 引言

1.1 2010年12月，阿根廷共和国国家民用航空局（ANAC）承诺通过启用国家安全管理体系来实施国家安全方案。

1.2 国家安全方案（SSP）和《国际民用航空公约》附件中规定的义务由阿根廷各下属机构分别承担。因此，阿根廷共和国国家民用航空局意识到，方案实施的第一步便是设立一个多专业、多机构的小组，负责：

- a) 描述阿根廷民用航空部门的航空体系；

¹ 西班牙文版本由阿根廷提供。

- b) 根据国际民航组织在其Doc 9859号文件 — 《安全管理手册》中的建议，对现有资源和结构进行差距分析；和
- c) 提议一项国家安全方案实施计划。

1.3 这些任务已于2011年1至3月期间执行。由27项举措组成的阿根廷国家安全方案实施计划已通过一项跨部委法令予以批准，且活动已于2011年4月开始。该项实施计划预订于今年7月完成，但在工作开展期间，由于不可预见因素，各项实施活动的时间不可避免地必须重新排定。该过程目前正在开展。

2. 讨论

2.1 阿根廷的情况

2.1.1 在及时查明缺陷之后，将实施活动分成了三个阶段：

- 第 I 阶段 — 国家安全方案规划和设计；
- 第 II 阶段 — 安全风险管埋；
- 第 III 阶段 — 安全保证。

关于这些阶段每个阶段的详情，载于本工作文件的附录中。

2.1.2 根据阿根廷的经验，可以得出两项结论：

- 1) 某些国家安全方案实施行动要求开展计划外任务和采用新标准，以应对国际民航组织指导文件中所未涵盖的情况；和
- 2) 难以清楚地传达国家安全方案并非一项阿根廷共和国国家民用航空局资源，而是一项国家资源这样一种看法。

2.1.3 作为由南美地区办事处领导的南美地区国家安全方案实施方案的一部分，国家安全方案协调员召开年度会议，分享本地区实施安全管理概念的经验和评估实施方面取得的进展。在最近一次此种活动（2013年3月11-15日在秘鲁利马）期间，阿根廷共和国提交了一份关于国家安全方案实施计划执行的状态报告。所有项目文件和指导材料出版物，均载于阿根廷共和国国家民用航空局公共门户网站 www.anac.gov.ar 的 SSP/SMS 链接中。

2.2 南美地区的情况

2.2.1 通过在此项由地区办事处主办的活动期间共享宝贵经验，可看出一些国家的工作进展远比其他国家要深入。因此，对于负责国家安全方案实施的各方来说，该互动论坛被认为是非常有益的。

2.2.2 南美地区国家安全方案实施方案由下列活动组成：

- 国家安全方案协调员年度会议；
- 实用地区安全小组（RSTs）组建指南；
- 与安全管理体系、国家安全方案和欧洲航空事故和事故征候报告系统协调中心相关的培训课程；
- 将安全管理体系纳入美洲安全监督合作体系批准的维修机构（AMOs）之中的试点计划；
- 将安全管理体系要求纳入拉丁美洲航空规章（LARs）；
- 由加拿大运输部协助安全检查员评估安全管理体系的有效性；和
- 针对附件 13 中未述及事件的，使用欧洲航空事故和事故征候报告系统协调中心的地区数据库。

3. 提议

3.1 如上所述，通过上述会议可看出，该地区内各国的国家安全方案的实施水平各有不同。从本工作文件可看出，其他地区可能存在同样情况。

3.2 鉴于作为上文 2.5 段中所述方案的一部分，南美地区办事处在本地区推行多项国家安全方案实施举措，同时由于各区域机构能够推动在实现安全目标方面取得进展，因此必须考虑本地区内各国间所能实现的协同效应。

3.3 因此，阿根廷提议指出，那些在实施其国家安全方案方面取得重大进展的国家应该成为变革的推动者，通过如下方式将所获经验传授给地区内其他国家：

- a) 利用地区论坛分享经验；和
- b) 组建咨询小组，为需要指导的国家提供支助。

3.4 咨询小组将开展下列任务：

- a) 使用个人经验帮助避开将国际民航组织指导理论付诸实施期间所遇到的具体问题；
- b) 对国家要求获取援助的具体个案加以分析，并找到正确的实施解决方案；和
- c) 与现有地区机制一起实现安全目标。

3.5 最后，各地区办事处应进行会议的宣介和组织，并对咨询小组的活动进行协调。它们应根据国家的国家安全方案实施水平和遇到的困难，并根据咨询小组成员的可获性，设定各国可能需要的支助任务的执行优先次序。

附录

阿根廷共和国国家安全方案的实施阶段

第 I 阶段 — 国家安全方案规划和设计

本阶段包括各种筹备活动，如出版阿根廷《安全管理政策》、修改具体的国家安全方案和安全管理体制监管框架、草拟支助材料、尤其是预先草拟《安全管理法》，以便将国家安全方案正式化并提供一个安全信息源的保护框架。该法律目前正有待行政部门实施。

第 II 阶段 — 安全风险的管理

本阶段侧重于制定和实施现代安全报告方案。2012 年 3 月启动的国家安全缺陷和事件报告方案（PNSO）已成为国家安全方案的奠基石。对通过方案获取的数据进行了分析，并将其编入了以 3 至 4 个月为发行周期的报告及 2012 年年报中。阿根廷共和国国家民用航空局正在使用这些文件中所载信息确定各关键方面。

第 III 阶段 — 安全保证

该阶段正在进行。预计截至今年年底，阿根廷将能基于通过国家安全缺陷和事件报告方案收集的数据及由该数据所生成的信息，初步确定一组阿根廷国家安全方案的安全绩效目标和衡量标准。

—完—