



大会 — 第 38 届会议

技术委员会

议程项目 27: 航空安全 — 政策

议程项目 37: 非洲航空安全全面的地区实施计划（非印计划）的实施进展

关于阿布贾安全行动计划的进展报告

（由同属非洲民用航空委员会（AFCAC）成员的 54 个缔约国²提交）

执行摘要

本文件旨在就 2012 年 7 月 16 日至 20 日在尼日利亚阿布贾举行的非洲航空安全部长级会议的成果提供反馈，该会议涉及非印地区内实施航空安全举措的共同参照框架，以及航空安全的各项目标。在虑及当前以及正在出现的航空安全相关问题后，现已制定各项目标。为阐述新版全球航空安全计划(GASP)，国际民航组织审议了这些目标。

行动： 请大会：

- a) 注意到非洲航空安全部长级会议确定的安全目标；
- b) 指示国际民航组织及行业伙伴支助非洲国家实现那些目标；
- c) 敦促国际民航组织制定安全路线图，以支助全球航空安全计划的实施；和
- d) 敦促非洲国家实施与全球航空安全计划的目标相一致的那些目标。

战略目标：	本工作文件涉及安全的战略目标。
财务影响：	国际民航组织经常方案预算。
参考文件：	关于非洲航空安全的阿布贾宣言 非洲民用航空委员会全会决议 非印计划指导委员会的会议报告 非洲印度洋合作检查计划的任务和普遍安全监督审计计划的报告 及全球航空安全计划

¹ 法文文本由非洲民用航空委员会提供。

² 阿尔及利亚、安哥拉、贝宁、博茨瓦纳、布基纳法索、布隆迪、喀麦隆、佛得角、中非共和国、乍得、科摩罗、刚果、科特迪瓦、刚果民主共和国、吉布提、埃及、赤道几内亚、厄立特里亚、埃塞俄比亚、加蓬、冈比亚、加纳、几内亚、几内亚比绍、肯尼亚、莱索托、利比里亚、利比亚、马达加斯加、马拉维、马里、毛里塔尼亚、毛里求斯、摩洛哥、莫桑比克、纳米比亚、尼日尔、尼日利亚、卢旺达、圣多美和普林西比、塞内加尔、塞舌尔、塞拉利昂、索马里、南非、南苏丹、苏丹、斯威士兰、多哥、突尼斯、乌干达、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚、津巴布韦。

1. 引言

1.1 非洲航空安全部长级会议于 2012 年 7 月 16 日至 20 日在尼日利亚阿布贾跨国公司希尔顿酒店举行。出席会议的有 250 多名与会者，他们分别代表 38 个国家和 15 个国际组织。

1.2 包括尼日利亚联邦共和国副总统、尼日利亚联邦共和国航空部长阁下、国际民航组织理事会主席、非洲联盟委员会基础设施和能源专员、非洲民用航空委员会主席、非洲航空公司协会秘书长、美国交通部副部长、国际航协安全、运行和基础设施资深副主席、国际机场理事会总干事及其他显要在内，均在会议上作了发言。

1.3 此次会议上，为加强各项安全标准，并在该地区实施所有安全举措，制定了具体可衡量的航空安全目标。各项安全目标与非洲航空安全行动计划一起，还包含了近期查明正在出现的可能威胁非洲地区航空安全的各种问题。

2. 部长宣言

2.1 针对不断加强非洲航空安全的迫切需求，以及需要立即找到对安全监督缺陷立竿见影的可持续解决办法，会议拟定了一项宣言，被称为《关于非洲航空安全的阿布贾宣言》。

2.2 该宣言详细阐述了各国部长对提供非印地区内实施航空安全举措和航空安全目标的共同参照框架所作出的高层承诺。

2.3 《关于非洲航空安全的阿布贾宣言》以及非洲航空安全的行动计划，现登载于非洲民用航空委员会网站(www.afcac.org)。

3. 关于非洲航空安全的行动计划

3.1 行动计划所涵盖的方面，包括实施各项政策及制度要求和监管要求、能力建设、实施各项安全举措和建议，以及安全管理和减少事故的各种措施。在这其中的每个方面，其行动和活动都应按规定期限开展并予以完成。各项行动和活动包括实施航空安全部长级高级别会议通过的所有高层航空安全目标。

3.2 国际民航组织制定了一个监测和跟进机制，非洲民用航空委员会已予以采用，用来实施各项安全目标。现已向非洲各国、非洲航空公司协会、国际机场理事会非洲分会、国际民航组织及国际航协发出了希望得到有关监测和跟进方面适当反馈的信息请求。

4. 安全目标

4.1 非洲各国负责航空的部长核准的安全目标，是在过去举办的主要活动、会议(即：非洲联盟、非洲民用航空委员会、国际民航组织、非印地区空中航行会议、全球航空安全计划等等)所通过的目标基础上，以及旨在根据过去六年中非洲举行的各种会议和大型会议成果，协助各国确保有效执行(EI)其

安全监督义务的各种举措和建议基础上制定的。新查明正在出现、可能威胁非洲地区航空安全的问题，也已纳入安全目标(作为附录附后)。

4.2 同时，对各项目标进行了调整，使其符合近期被引入非印计划工作方案的国际民航组织的安全战略目标。其宗旨是以统一的方式，在一个单一的大陆参照页上修改、简化并更新所有这些要素。

4.3 这些目标被认为是切合实际、可实现并且可衡量的。其制定工作的重点面向各国参与其中，并暗示大陆、次地区机构、航空利害攸关方及伙伴参与。

4.4 航空安全部长级会议上展示出了政治意愿和支持，这将极大地帮助在非印地区实施航空安全，以加强监管监督并提高安全效绩。会议期间展示出的政治支助，被视为在非洲航空安全行动计划所标明的时间期限内实现安全目标的一个重要要素。

5. 全球航空安全计划的实施

5.1 非洲各国负责航空的部长所通过的安全目标，同样符合全球航空安全计划（GASP）中制定的全球安全目标。例如，对于第一项近期目标，即：目前缺乏基本安全监督能力的国家实现高于全球平均水平的有效执行率，许多非洲国家感到关切。2017年之前应达到全球航空安全计划的各项近期目标。

5.2 因此，非洲国家支持大会核准全球航空安全计划，并鼓励国际民航组织制定适当的路线图，以便利实施全球航空安全计划。

APPENDIX

AFRICAN UNION

الاتحاد الأفريقي



UNION AFRICAINE

UNIÃO AFRICANA

Addis Ababa, ETHIOPIA

P. O. Box 3243

Telephone: 517 700

Fax: 5130 36

website: www.africa-union.org

IE8658

**MINISTERIAL CONFERENCE ON
AVIATION SAFETY IN AFRICA
16 – 20 JULY 2012
ABUJA, NIGERIA**

**EX.CL/758(XXII)
AU/ MIN /AT/ Rpt. (IV)
Annex 3**

AVIATION SAFETY TARGETS FOR AFRICA

¹ English and French versions provided by AFCAC.

AVIATION SAFETY TARGETS FOR AFRICA

Improve African Aviation Safety Record

Progressively reduce the African accident rate to be in line with the global average by the end of 2015.

- i. Reduce runway related accidents and serious incidents by 50% by the end of 2015.
- ii. Reduce controlled flight into terrain (CFIT) related accidents and serious incidents by 50% by the end of Dec 2015.

Implement Effective and Independent Regulatory Oversight

- a. Establish Civil Aviation Authorities with full autonomy, powers and independence, sustainable sources of funding and resources to carry out effective safety oversight and regulation of the aviation industry (or delegate their responsibilities to RSOOs if justified) by the end of 2013.
- b. As a matter of urgency, States resolve ALL Significant Safety Concerns created by a State in allowing the holder of an authorization or approval, to exercise the privileges attached to it without meeting the minimum requirements of the State and ICAO.
 - i. Existing by 2013.
 - ii. Any newly identified within 1 year from identification.
- c. Establish timelines and provide resources for implementation for ICAO/State Plans of Action by 2013.
- d. Progressively increase the Effective Implementation (EI) score of ICAO's USOAP results to no less than 60% (35% of all African States by the end of 2013, 70% by the end of 2015 and 100% by the end of 2017).
- e. States to implement State Safety Programmes (SSP) and to ensure that all Service Providers implement a Safety Management System (SMS) by the end of 2015.
- f. Certify all International Aerodromes by the end of 2015.
- g. Require all African carriers to complete an IATA Operational Safety Audit (IOSA) by the end of 2015.