



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ — 38-Я СЕССИЯ

ТЕХНИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Пункт 30 повестки дня. Безопасность полетов. Поддержка внедрения

**ПОМОЩЬ В УСТРАНЕНИИ НЕДОСТАТКОВ В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ
БЕЗОПАСНОСТИ ПОЛЕТОВ ПУТЕМ УСТАНОВЛЕНИЯ ПРИОРИТЕТОВ
И ЗАДАНИЯ ИЗМЕРИМЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ**

(Представлено 54 Договаривающимися государствами² – членами
Африканской комиссии гражданской авиации (АКГА))

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем документе освещаются усилия, предпринимаемые региональными органами, и осуществляемые в регионе Африки/Индийского океана (регион AFI) мероприятия, нацеленные на оказание африканским государствам помощи в повышении их возможностей контроля за обеспечением безопасности полетов, а также в устранении значительных проблем (SSC) и других серьезных недостатков в сфере обеспечения безопасности полетов. В этой связи рассматривается деятельность, проводимая RSOO, в том числе в рамках программ COSCAP, в поддержку соответствующих государств-членов.

В документе также рассматривается координация деятельности этих региональных органов и работ, проводимых в рамках других региональных структур и планов, таких как Система объединенной инспекции в регионе Африки/Индийского океана (AFI-CIS), План действий и Целевые показатели в сфере безопасности полетов, принятые на совещании министров по безопасности полетов, проведенном в Абудже (Нигерия) с 16 по 20 июля 2012 года, План AFI, а также принятые ИКАО планы действий по оказанию помощи конкретным государствам.

Действия: Ассамблее предлагается:

а) принять к сведению действия, предпринимаемые региональными органами контроля за обеспечением безопасности полетов и в рамках соответствующих структур в регионе AFI, таких как RSOO (включая программы COSCAP) и AFI-CIS, по оказанию африканским государствам помощи в устранении SSC и других серьезных недостатков в области контроля за обеспечением безопасности полетов;

б) принять к сведению вклад, который внесли региональные органы контроля за обеспечением безопасности полетов и соответствующие региональные структуры в повышение сотрудничества в регионе AFI на основе осуществляемой реализации Плана действий и Целевых показателей в сфере безопасности полетов, принятых на состоявшемся в Абудже совещании министров по безопасности полетов, а также Плана AFI;

с) предложить ИКАО продолжать оказывать техническую поддержку АКГА с целью обеспечения внедрения AFI-CIS; и

д) просить государства, международные и региональные финансовые институты, государства-доноры и отраслевые организации продолжать оказывать поддержку деятельности RSOO, включая программы COSCAP.

¹ Документ на французском языке представлен АКГА.

² Алжир, Ангола, Бенин, Ботсвана, Буркина-Фасо, Бурунди, Габон, Гамбия, Гана, Гвинея, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Джибути, Египет, Замбия, Зимбабве, Кабо-Верде, Камерун, Кения, Коморские Острова, Конго, Кот-д'Ивуар, Лесото, Либерия, Ливия, Маврикий, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Мали, Марокко, Мозамбик, Намибия, Нигер, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Свазиленд, Сейшельские Острова, Сенегал, Сомали, Судан, Сьерра-Леоне, Того, Тунис, Уганда, Центральноафриканская Республика, Чад, Экваториальная Гвинея, Эритрея, Эфиопия, Южная Африка, Южный Судан.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью А "Безопасность полетов"
<i>Финансовые последствия</i>	Бюджет Регулярной программы ИКАО
<i>Справочный материал</i>	Дос 9734, <i>Руководство по организации контроля за обеспечением безопасности полетов, часть В, Создание региональной организации по контролю за обеспечением безопасности полетов и управление этой организацией</i>

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 В настоящем документе освещается деятельность, осуществляемая региональными органами и в рамках соответствующих структур в регионе Африки/Индийского океана (регион AFI), по оказанию африканским государствам помощи в повышении их возможностей контроля за обеспечением безопасности полетов, также в устранении значительных проблем в сфере безопасности полетов (SSC) и других серьезных недостатков в организации контроля за обеспечением безопасности полетов. К таким органам и структурам относятся региональные организации по контролю за обеспечением безопасности полетов (RSOO), а также программы совместной разработки мероприятий по обеспечению безопасности полетов и поддержанию летной годности в процессе эксплуатации (COSCAP) и Система объединенной инспекции в регионе AFI (AFI-CIS), реализуемые Африканской комиссией гражданской авиации (АКГА) при технической поддержке ИКАО.

1.2 В документе также рассматриваются работы, проводимые в настоящее время RSOO и в рамках программ COSCAP в поддержку их государств-членов. Подробное описание работ по линии AFI-CIS содержится в рабочем документе Ассамблеи A38-WP/214-TE/86, представленном по пункту 37 повестки дня, и данном документе эта информация повторно не приводится.

1.3 В документе освещается обеспечиваемый уровень координации деятельности региональных органов и работ, приводимых в рамках других региональных структур и планов, включая AFI-CIS, План действий и Целевые показатели в сфере безопасности полетов, принятые на совещании министров по безопасности полетов, проведенном в Абудже (Нигерия) с 16 по 20 июля 2012 года, План AFI и принятые ИКАО планы действий по оказанию помощи конкретным государствам.

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 На данный момент в регионе AFI имеется две полностью сформированные RSOO, т. е. Агентство сообщества государств Восточной Африки по контролю за обеспечением безопасности полетов и авиационной безопасности (CASSOA) и Организация по контролю за обеспечением безопасности полетов группы государств – участников Банджунского договора (BAGASOO). Кроме того, имеется три программы COSCAP: COSCAP-Западноафриканский экономический и валютный союз (COSCAP-UEMOA), а также COSCAP-Экономическое и валютное сообщество Центральной Африки (COSCAP-CEMAC) и COSCAP-Общество по вопросам развития Юга Африки (COSCAP-SADC). Эти три программы COSCAP находятся на различных стадиях превращения в полностью организационно оформленные RSOO.

2.2 В рамках BAGASOO и CASSOA, а также программ COSCAP проводятся работы по оказанию помощи их государствам-членам, хотя и с разной степенью эффекта. В частности, RSOO, действуя независимо или в рамках AFI CIS, оказали государствам помощь в устранении недостатков, выявленных в ходе проверок по линии УППКБП ИКАО, а также в разработке нормативных положений и процедур и подготовке инспекторов.

2.3 BAGASOO приступила к разработке систем управления авиационной информацией, призванных повысить возможности государств-членов в сфере организации контроля за обеспечением безопасности полетов за счет внедрения эффективных информационных и связанных технологий. Такие технологии включают программные системы отслеживания авиационной деятельности и региональные авиационные регистраторы, призванные способствовать осуществлению в реальном времени контроля за авиационной деятельностью и прохождением документации в ведомствах гражданской авиации государств-членов. В частности, BAGASOO успешно внедрила на основе Интернет базу данных системы подготовки инспекторов, которая совместно используются всеми семью ее государствами-членами, а к концу 2013 года планирует внедрить региональную базу данных программы оценки безопасности полетов иностранных воздушных судов.

2.4 CASSOA содействовала повышению возможностей государств Восточной Африки в организации контроля за обеспечением безопасности полетов, обеспечивая согласование нормативных положений и технического инструктивного материала, подготовку государств к проводимым ИКАО проверкам и координируемым ИКАО миссиям по валидации (ICVM), а также оказывала помощь в координации совместного использования технического опыта государствами Восточной Африки. Кроме того, CASSOA занимается внедрением общей системы экспертизы для Восточной Африки и регионального центра авиационной медицины. Введена также в эксплуатацию комплексная прикладная программа повышения эффективности организации контроля за обеспечением безопасности полетов (SOFIA), разработанная с Европейским агентством по безопасности полетов в целях координации и упорядочения деятельности по организации контроля в сфере безопасности полетов. CASSOA также согласовывает государственные планы по безопасности полетов государств Восточной Африки с региональным подходом, предусматривая учреждение центров ECCAIRS во всех государствах.

2.5 Применительно к многим из этих видов деятельности необходимо выразить признательность международному сообществу гражданской авиации, в том числе государствам-донорам или группам государств, в частности США и Европейскому союзу, финансовым учреждениям, например Африканскому банку развития, а также таким компаниям как Эрбас и Боинг за оказанную поддержку и предоставленную помощь. ИКАО также предоставила ценный инструктивный материал и помощь, в частности, по обеспечению стабильного финансирования RSOO и проведению оценок и исследований, выполненных CASSOA в 2012 году. Все RSOO, в том числе программы COSCAP, сталкиваются с трудностями финансирования своей деятельности.

2.6 Что касается AFI-CIS, то командировки по оказанию помощи начались в 2011 году сразу же после формирования начальной группы инспекторов и их переподготовки. На данный момент по линии AFI-CIS проведено 14 командировок в 7 африканских государств, и эта программа, дополняя деятельность RSOO, является одним из механизмов оказания государствам помощи в соответствии с планами действий ИКАО. Командировки по линии AFI-CIS проводятся в рамках механизма Плана AFI и в тесной координации с руководящими органами этого плана.

2.7 RSOO, включая программы COSCAP, уже учрежденные в регионе AFI, активно участвуют в деятельности по линии AFI-CIS. Так инспекторы из BAGASOO и COSCAP-SADC принимали участие в командировках по линии AFI-CIS в качестве руководителей и членов групп

специалистов. В этом отношении AFI-CIS привлекает всех обладающих соответствующей квалификацией инспекторов в регионе AFI, независимо от того, работают ли они инспекторами в национальных ВГА или являются региональными инспекторами, нанимаемыми RSOO. Кроме того, командировки по оказанию помощи, проведенные АКГА и RSOO, тесно координировались, а в некоторых случаях были проведены совместные AFI-CIS/RSOO командировки.

3. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

3.1 Целевые показатели безопасности полетов, принятые на состоявшемся в Абудже совещании высокого уровня (на уровне министров) по безопасности полетов, в настоящее время включены в План AFI и планы действий ИКАО для конкретных государств. В этой связи становится чрезвычайно важным обеспечить адекватное финансирование и развитие RSOO и AFI-CIS, с тем чтобы они могли выполнять свои задачи, выступая в качестве региональных инструментов оказания государствам помощи в устранении недостатков в сфере организации контроля за обеспечением безопасности полетов.

— КОНЕЦ —