

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ — 38-Я СЕССИЯ****ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ****Пункт 17 повестки дня. Охрана окружающей среды****РЕШЕНИЕ ПРОБЛЕМЫ ВОЗДЕЙСТВИЯ АВИАЦИИ НА КЛИМАТ**

(Представлено Соединенными Штатами Америки)

КРАТКАЯ СПРАВКА

Снижение воздействия международной авиации на климат является критически важным элементом достижения стратегической цели ИКАО: охрана окружающей среды и устойчивое развитие воздушного транспорта. Для достижения целей ИКАО в области климата, заключающихся в уменьшении воздействия авиации на климат, ИКАО следует продолжать использовать многосторонний подход, включая усилия по поощрению развития новых авиационных технологий, внедрению эксплуатационных усовершенствований, оказанию помощи государствам в разработке и развертывании устойчиво производимых видов реактивного топлива, завершению разработки и принятию стандарта CO₂ для воздушных судов, и проведению работы, направленной на разработку глобальной системы рыночных мер применительно к авиации. Действия отдельных государств следует документально отразить в их планах действий.

Действия: Ассамблее предлагается рекомендовать применять всеобъемлющий подход для решения проблемы воздействия авиации на климат, включая:

- a) продолжение поддержки усилий, направленных на разработку новых авиационных технологий;
- b) завершение разработки и принятия стандарта CO₂ для воздушных судов;
- c) внедрение эксплуатационных усовершенствований, включая блочную модернизацию авиационной системы (ASBU);
- d) поддержку государств в вопросах разработки и развертывания устойчиво производимых альтернативных видов топлива;
- e) проведение работы, направленной на разработку глобальной системы рыночных мер и подготовку по ней рекомендации Совета в 2016 году;
- f) подтверждение обязательства в отношении представления планов действий государств и внесении рекомендации относительно необходимости усовершенствования этих планов, включая периодическое представление обновленной информации по ним.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью С "Охрана окружающей среды и устойчивое развитие воздушного транспорта"
<i>Финансовые последствия</i>	Никаких дополнительных ресурсов не требуется
<i>Справочный материал</i>	Резолюция А37-19 Ассамблеи "Сводное заявление о постоянной политике и практике ИКАО в области охраны окружающей среды. Изменение климата"

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Соединенные Штаты Америки считают своей обязанностью поддерживать устойчивое развитие авиации, обеспечивая при этом охрану окружающей среды. В рамках обязательства по обеспечению охраны окружающей среды Соединенные Штаты Америки применяют всеобъемлющий подход к решению проблемы воздействия авиации на климат и поддерживают достижение дальнейшего прогресса в области глобального подхода в рамках ИКАО. В июне 2013 года Президент Обама изложил подробный план действий Соединенных Штатов Америки по климату, который включает обязательства в отношении выработки в рамках ИКАО глобального подхода к решению проблемы воздействия авиации на климат.

1.2 Стратегическая цель ИКАО, согласующаяся с целями Соединенных Штатов Америки, состоит в том, чтобы обеспечить охрану окружающей среды и устойчивое развитие воздушного транспорта, и ИКАО достигла хороших результатов в области разработки политики, стандартов и инструктивного материала по решению проблемы экологического воздействия авиации, включая воздействие шума, эмиссий, влияющих на местное качество воздуха, и изменение климата.

1.3 В 2010 году 37-я Ассамблея ИКАО сделала значительный шаг вперед по вопросу о климате, приняв резолюцию А37-19, в которой перед авиацией ставятся две цели: 1) достичь глобального среднего ежегодного повышения топливной эффективности на 2 % до 2020 года и желательной цели повышения топливной эффективности на 2 % в год с 2021 по 2050 год; и 2) коллективная среднесрочная глобальная желательная цель удержания глобальной нетто-эмиссии углерода международной авиации, начиная с 2020 года, на том же уровне.

1.4 Соединенные Штаты привержены достижению аналогичных целей для авиации Соединенных Штатов Америки, включая желательную цель, заключающуюся в достижении углеродно-нейтрального прироста в 2020 году по отношению к базовому 2005 году (что является более амбициозным базовым уровнем по сравнению с целью ИКАО), ежегодном повышении топливной эффективности на 2 % и использовании 1 млрд галлонов устойчиво производимых альтернативных видов авиационного топлива в 2018 году.

1.5 ИКАО, на основе резолюции А37-19, и Соединенные Штаты Америки, на основе своего плана действий, установили амбициозные цели по уменьшению воздействия авиации на климат. Эти цели должны быть достигнуты на основе всеобъемлющего подхода, применяемого государствами-членами в сотрудничестве с неправительственными заинтересованными партнерами для снижения объема авиационных эмиссий. Предпринимаемые действия включают разработку новых авиационных технологий, технических стандартов, эксплуатационные усовершенствования, разработку и развертывание устойчиво производимых альтернативных видов реактивного топлива и проведение дальнейшего изучения и работы в области разработки рыночных мер (РМ). Планы действий государств, в которых определены цели в области климата, и действия государств-членов также имеют важное значение для демонстрации прогресса в деле достижения целей ИКАО. Проведенную до настоящего времени работу следует рассматривать в качестве основы для продвижения вперед и достижения дальнейшего прогресса в реализации целей ИКАО.

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 ИКАО достигла существенного прогресса в предпринимаемых ею усилиях по решению проблемы воздействия авиации на климат, однако для достижения целей ИКАО необходима дальнейшая работа. ИКАО следует продолжать придерживаться всеобъемлющего подхода, направленного на снижение объема авиационной эмиссии парниковых газов, в том числе путем поощрения развития авиационных технологий, внедрения эксплуатационных усовершенствований, оказания государствам помощи в разработке и развертывании устойчиво производимых альтернативных видов топлива, завершения разработки и принятия стандарта CO₂ для воздушных судов, проведения дальнейшей работы в направлении разработки глобальной системы рыночных мер и совершенствования планов действий государства.

2.2 Техническая область. Комитет по охране окружающей среды от воздействия авиации добился существенного прогресса в деле разработки стандарта CO₂ для воздушных судов, включая рекомендацию по системе измерения, которая будет положена в основу этого стандарта. Соединенные Штаты Америки привержены делу завершения разработки стандарта CO₂ и полагают, что он станет важным элементом всеобъемлющего подхода, направленного на снижение объема эмиссии парниковых газов. Соединенные Штаты Америки также сосредотачивают внимание на стимулировании внедрения новых более эффективных технологий посредством таких программ, как разработанная Федеральным авиационным управлением программа непрерывного снижения энергозатрат, эмиссии и уровня шума (CLEEN) и проект NASA по экологически ответственной авиации (ERA). Программа CLEEN является программой партнерского сотрудничества с пятью изготовителями авиационной техники в области разработки технологий, которые позволят уменьшить эмиссии и потребление топлива, и ускорить их включение в конструкцию современных воздушных судов. Разработанный в 2010 году проект ERA, рассчитан на шесть лет, и имеет целью снизить на 50 % объем эмиссий, образуемых в результате сгорания топлива. Соединенные Штаты Америки настоятельно рекомендуют другим странам осуществлять аналогичные программы с целью стимулирования разработки и внедрения новых авиационных технологий.

2.3 Эксплуатационные меры. Совершенствование управления воздушным движением и эксплуатационные меры являются ключевыми элементами снижения объема авиационных эмиссий. В целях реорганизации и модернизации системы воздушного движения в Соединенных Штатах Америки реализуется план: "Авиатранспортная система следующего поколения", что приведет к ряду усовершенствований авиационной системы, включая повышение ее эффективности и снижение объема эмиссий. Посредством Глобального аэронавигационного плана ИКАО продолжает стремиться к общесистемным усовершенствованиям через блочную модернизацию авиационной системы. Признавая, что инициативы, направленные на совершенствование и улучшение операций, имеют многочисленные преимущества помимо экологических, важно стремиться к достижению снижения объема и ведению учета эмиссий, связанных с этими усилиями.

2.4 Устойчиво производимые альтернативные виды реактивного топлива. Разработка и развертывание устойчиво производимых альтернативных видов топлива является еще одной областью потенциального снижения объема эмиссий, в которой Соединенные Штаты Америки предприняли заслуживающие внимание действия. На этой Ассамблее Соединенные Штаты Америки представили отдельный документ с описанием некоторых видов нашей работы по устойчиво производимым альтернативным видам реактивного топлива. ИКАО играет дополняющую роль, содействуя усилиям государств и обмену информацией о передовой практике. Соединенные Штаты Америки приветствуют постоянную дополняющую роль ИКАО в оказании государствам, содействуя в их усилиях по разработке и развертыванию устойчиво производимых альтернативных видов топлива для авиации.

2.5 Рыночные меры. РМ являются еще одним важным заслуживающим рассмотрения дополняющим элементом в деле сокращения объема авиационной эмиссии парниковых газов и достижения целей ИКАО. В Резолюции А37-19 содержится призыв к проведению оценки осуществимости глобальной системы РМ, а также разработки рамок применения рыночных мер. Соединенные Штаты Америки вместе с рядом других стран и наблюдателей поддерживают техническую работу, проводимую Секретариатом ИКАО, по оценке осуществимости глобальной системы РМ и рассмотрению элементов их рамок. Соединенные Штаты Америки поддерживают результаты работы экспертов, и, в частности, вывод о том, что РМ являются технически осуществимыми.

2.5.1 Далее, Соединенные Штаты Америки считают, что в дальнейшем необходимо и целесообразно воспользоваться результатами уже завершенной работы и поработать над созданием глобальной системы РМ, в отношении которой Совет подготовит рекомендацию на 39-й Ассамблее в 2016 году. Будущая работа будет включать, среди прочего, разработку общего подхода к мониторингу, отчетности и верификации данных об эмиссии, определение приемлемых видов углеродных кредитов, которые будут пригодны для подтверждения их соответствия рыночной мере и разработку подходов к решению проблемы учета особых обстоятельств и соответствующих возможностей.

2.5.2 В отношении рамок применения рыночных мер Соединенные Штаты Америки поддерживают принятие таких рамок. Эти рамки должны служить ориентиром для государств и регионов в отношении внедрения РМ в отсутствие глобальной системы РМ.

2.6 Планы действий. В 2010 году государства взяли на себя добровольное обязательство по подготовке и представлению планов действий ИКАО с перечислением предпринятых ими мер по снижению объема эмиссии парниковых газов и достижению целей ИКАО. Соединенные Штаты Америки решительно поддерживают обязательства в отношении планов действий и, наряду со многими другими государствами, представили ИКАО свой план действий в июне 2012 года. Планы действий служат в качестве эффективного средства, позволяющего обратить внимание на предпринимаемые усилия, планы дальнейших действий отдельных государств ИКАО – для решения проблемы воздействия авиации на климат и достижения прогресса в деле реализации целей ИКАО. Соединенные Штаты Америки поддерживают наращивание усилий на основе планов действий и их совершенствования, и рекомендуют государствам представлять и обновлять свои планы каждые три года, начиная с июня 2012 года, а в целях достижения наибольшей эффективности государствам следует делать информацию о планах действий общедоступной.

3. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

3.1 Снижение воздействия международной авиации на климат является критическим важным элементом достижения стратегической цели ИКАО в области охраны окружающей среды и устойчивого развития воздушного транспорта. Для достижения этой цели и уменьшения воздействия на климат ИКАО следует продолжать придерживаться всеобъемлющего подхода, включающего усилия, направленные на поощрение разработки новых авиационных технологий, внедрение эксплуатационных усовершенствований, завершение разработки и принятие стандарта CO₂ для воздушных судов, разработку и развертывание устойчивой производимых альтернативных видов топлива, и продолжать работу по созданию глобальной системы РМ применительно к авиации и совершенствованию планов действий государств.