



大会第 38 届会议

技术委员会

议程项目 36: 空中航行 — 正在出现的问题

关于空中航行服务合格审定指导文件的设计

(由委内瑞拉玻利瓦尔共和国提交)

执行摘要

回应 A35-15 号决议，为了空中导航服务的理想结构和改进关于确保运营安全和国家航空当局持续监测的进程，制定了关于全球空中交通管理(ATM)系统和通信、导航和监视(CNS/ATM)系统的国际民航组织持续政策和做法的综合声明。最主要的是，在为 ATM 和 CNS/ATM 制定的所有程序进行评估的基础上，空中导航服务必须有保证，以确保从服务规划程序本身到实施其后的运营都遵守国际民航组织发布的运营安全标准。对这些指导方针要有全球观念，并应根据合格审定的每个程序和所有服务结构制定指导文件。

行动: 请大会:

- a) 注意本工作文件提供的信息;
- b) 敦促理事会采取必要的行动，以:
 - 1) 起草包括文件的形式和实际样式的空中导航服务指导文件草案; 和
 - 2) 综合本组织关于 CNS/ATM 系统政策和做法的大会决议。

战略目标:	本工作文件涉及安全战略目标。
财务影响:	不适用。
参考文件:	DOC 9958, 《大会有效决议》(至 2010 年 10 月) DOC 9426, 《空中交通服务手册》 DOC 9750, 《CNS/ATM 系统的全球空中导航规划》 DOC 9734, 《安全监督手册》 DOC 9735, 《全球安全监督审计计划的连续监控手册》 DOC 9859, 《安全管理手册》

¹ 西班牙语版由委内瑞拉博利瓦伦共和国提交。

DOC 8335, 《运营监测、颁证和连续监督程序手册》 DOC 9082, 《国际民航组织关于机场和空中导航服务的收费政策》 DOC 7192, 《空中交通安全电子学人员(ATSEP)培训手册 E-2 部分》 DOC 9161, 《无线电导航设施测试手册》 Doc 4444, 《空中交通管理》 Doc 8071, 《无线电助航设施测试手册》 DOC 8169, 《空中导航服务程序》 DOC 9774, 《机场颁证和 AENA 空中导航服务颁证手册》 附件 1、2、3、4、5、6、10、11、12、13、15 和 17
--

1. 引言

1.1 第 37 届大会批准了 A35-15 号决议：为了改进承担空中导航服务合格审定任务的民航当局 (CAAs) 通过审计和连续监控进行的运营安全检查，关于全球空中交通管理(ATM)系统和通讯、导航/空中交通管理(CNS/ATM)系统，同时，为了实施新的机制以促进、重组和激发空中导航服务提供者以便在运营安全的管理框架内确保服务质量，对国际民航组织的连续政策和做法制定了一个综合声明。

2. 分析

2.1 在国际民航组织第 37 届大会期间，关于需要综合 CNS/ATM 系统的政策和做法，大会作出了决定，使其文字更易于理解和更逻辑的组织，考虑到了航空世界各地区和各国民航当局在提供有效的检查以监控在运营中使用的各 CNS/ATM 系统和 ATM 的管理及空中导航服务固有的程序方面的要求。

2.2 本工作文件的目的是建议为空中导航服务合格审定创建一个指导文件。这个工作文件将概述每个工程阶段并为其提供一个系统的合格审定结构，它将参考国际民航组织的附件 10、关于 CNS/ATM 的各种设备和系统的技术文件和标准以及 CNS/ATM 系统的规划、获得、实施和研制 CNS/ATM 系统的各个方面。

2.3 关于 ATM, 根据 DOC 4444 号文件和 ICAO 附件 1、2、3、4、5、6、11、12、13、15 和 17 的要求以及关于空中导航服务的运营文件和建议，通过对空中导航服务每个运营阶段的每项进程的程序监控和检查的指导，建议对运营进程有一个统一的看法。

2.4 上述文件还必须包括一个在进程的各个阶段经过评估过的及详细的监控系统，它包括每个进程中临时认证的验收测试直至最后验收测试。它将包括永久监督和连续监控，从而保证直到保证期结束该系统的功能是完美无缺的。

2.5 建议上述指导文件应包含两节：根据国际民航资质关于人员执照、培训和技术及运营评估方面颁布的标准和建议措施，第一节是关于空中交通管理 (ATM) 系统的，第二节是关于通讯、导航和监督/空中交通管理(CNS/ATM)系统的。这些标准和建议措施被民航当局用于内部审计、ICAO 审计、监控和连续监督，因为它们力求达到最高水平的运营安全标准，它将便于为以后起草一份支持全球标准化手册。

2.6 另外，建议本组织应当考虑它与其他国家签订技术援助合同使用的方法，因为这些合同规定了当局和国际民航组织的专家通过有效监督进行监控所要求的步骤，它使各国对空中导航服务所要求的 CNS/ATM 系统达到更高的效率和控制。

3 结论

3.1 在前述的基础上，建议大会敦促理事会为空中导航服务合格审定起草一个指导文件。根据国际民航组织发布的程序手册、标准和建议措施和 CAAs 采纳的其他专门的国际机构对建议的研究，文件将在国际民航组织的框架内包含系统的每一个进程的合格审定。文件应包含两节：根据本工作文件提出的信息，第一节是关于全球空中交通管理(ATM)系统的，第二节是关于通信、导航和监视/空中交通管理(CNS/ATM)系统的。