



## الجمعية العمومية - الدورة التاسعة والثلاثون

### اللجنة التنفيذية

البند رقم ١٩: التسهيلات واستراتيجية برنامج الإيكاو لتحديد هوية الركاب (ICAO TRIP)

التطورات الخاصة باستراتيجية برنامج الإيكاو لتحديد هوية الركاب (TRIP)

(ورقة مقدمة من مجلس الإيكاو)

الموجز التنفيذي	
<p>أقرت الجمعية العمومية للإيكاو في دورتها الثامنة والثلاثين عام ٢٠١٣ "استراتيجية برنامج الإيكاو لتحديد هوية الركاب". وتُلقي هذه الورقة الضوء على الهدف الرئيسي من هذه الاستراتيجية وأولوياتها الحالية وتقدم تقريراً عن التطورات التي مرّ بها البرنامج منذ تاريخ انعقاد الجمعية العمومية الماضية. وتختتم هذه الورقة باقتراح مجموعة من الأولويات في إطار هذه الاستراتيجية وعرض النتائج المتوقعة من أعمالها خلال الفترة الثلاثية المقبلة.</p> <p><b>الإجراء المطلوب:</b> تُدعى الجمعية إلى تأييد الأولويات المقترحة لاستراتيجية برنامج الإيكاو لتحديد هوية الركاب (TRIP) والنتائج المتوقعة من أعمالها خلال السنوات الثلاث المقبلة ٢٠١٧-٢٠١٩ على النحو الوارد في المرفق (د).</p>	
الأهداف الاستراتيجية:	تتعلق هذه الورقة بالهدف الاستراتيجي (ج) - الأمن والتسهيلات.
الآثار المالية:	سيجري تنفيذ الأنشطة المشار إليها في هذه الورقة رهنًا بالموارد المتاحة في ميزانية البرنامج العادي للفترة ٢٠١٧-٢٠١٩ و/أو من المساهمات الخارجة عن الميزانية.
المراجع:	A38-WP/11 - استراتيجية الإيكاو المقترحة بشأن برنامج تحديد الهوية (ICAO TRIP) A39-WP/19 - التطورات المتعلقة بدليل المفاتيح العامة A39-WP/42 - التطورات المتعلقة بالملحق التاسع - التسهيلات Doc 10022 - القرارات السارية المفعول الصادرة عن الجمعية العمومية (في ٢٠١٣/١٠/٤)

## - ١ - المقدمة

١-١ تشكل "استراتيجية برنامج الإيكاو لتحديد هوية الركاب" (ICAO TRIP) التي أقرتها الجمعية العمومية في دورتها الثامنة والثلاثين إطاراً عاماً لإجراء تحسينات هامة في أمن الطيران والتسهيلات من خلال الجمع بين عناصر إدارة تحديد الهوية والارتكاز على الدور القيادي للإيكاو في القضايا المتعلقة بوثائق السفر المقروءة آلياً (MRTD). ويرد في الفقرات التالية وصفٌ للتقدم الذي تم إحرازه حتى الآن في مجال العناصر الخمسة التي تتكون منها هذه الاستراتيجية، وهي دليل إثبات الهوية، ووثائق السفر المقروءة آلياً، وإصدار ومراقبة الوثائق، وأدوات ونظم التفتيش، والتطبيقات القابلة للتشغيل البيئي (بما في ذلك المعلومات المسبقة عن الركاب (API) وسجل أسماء الركاب (PNR)).

## - ٢ - الوضع الحالي لاستراتيجية برنامج الإيكاو لتحديد هوية الركاب

١-٢ الإدارة المتكاملة لشؤون تحديد هوية الركاب: من أجل التوعية بشأن مفهوم الإدارة المتكاملة لشؤون تحديد هوية الركاب لدى الجهات المعنية، تم تنظيم مجموعة من الأنشطة (الموضحة في المرفق (أ)) في أعوام ٢٠١٤ و ٢٠١٥ و ٢٠١٦، وذلك بهدف الترويج لأفضل الممارسات المتبعة في إصدار جوازات سفر آمنة ونظم مراقبة الحدود مع التشديد في الوقت نفسه على أهمية الالتزام بالموعد النهائي المنصوص عليه في القاعدة القياسية ٣-١١ (٣-١٠-١ سابقاً) من الملحق التاسع - التسهيلات، والمحدد في تاريخ ٢٤/١١/٢٠١٥. وفي إطار الدعم المقدم إلى الدول الأعضاء، تم خلال الربع الثاني من عام ٢٠١٥ توفير النسخة الإنجليزية من الطبعة السابعة للوثيقة Doc 9303 المتعلقة بوثائق السفر المقروءة آلياً والمكونة من اثني عشر جزءاً (بما في ذلك أحد عشر ملحقاً) كان قد تم إصدارها على نحو منفصل في السابق. وستجري خلال عام ٢٠١٦ ترجمة ونشر الوثيقة بباقي اللغات الأخرى للمنظمة. كما تم القيام بأنشطة ترويجية أخرى مثل نشر تقرير عن وثائق السفر المقروءة آلياً وتعزيز موقع الإيكاو الإلكتروني المخصص لها. كما تواصل الإيكاو إصدار نشرتها الخاصة بوثائق السفر المقروءة آلياً بهدف خدمة المعنيين ببرنامج تحديد هوية الركاب. وقامت الإيكاو أيضاً بإعداد منصة جديدة لبرنامج تحديد هوية الركاب وإخضاعها للاختبار على أيدي عدد من خبراء الفريق الاستشاري الفني المعني ببرنامج تحديد هوية الركاب (TAG/TRIP). وتوفّر هذه المنصة التعاونية المتاحة على شبكة الإنترنت أداة دينامية للمستخدمين تهدف إلى تبادل المعلومات والتوصيات المتعلقة بتحديد هوية الركاب في مجموعة من المجالات الرئيسية.

٢-٢ إتمام عملية التحول إلى جوازات السفر المقروءة آلياً: وفقاً للقاعدة ٣-١١-١ من الملحق التاسع - التسهيلات، التي تنص على وقف تداول جميع جوازات السفر غير المقروءة آلياً بحلول ٢٤/١١/٢٠١٥، تم تنفيذ خطة تواصل لتشجيع الدول الأعضاء على التقيد بهذا الموعد النهائي وللحد من نسبة الإزعاج التي قد يتعرض لها الركاب. وفي إطار هذه الخطة تم تعميم كتاب للمنظمة موجه إلى الدول برقم EC 6/3-12/70 بتاريخ ٣١/١٢/٢٠١٢ قصد توعية الدول بضرورة الالتزام بالموعد النهائي المحدد. وتظهر الردود الرسمية التي تلقتها الإيكاو حتى تاريخ ١٥/٤/٢٠١٦ التزام ١٤٠ دولة من الدول الأعضاء بالموعد النهائي في حين أفادت ١٧ دولة بأن صلاحية جوازات السفر غير المقروءة آلياً لديها لن تنتهي إلا بعد الموعد النهائي المحدد في ٢٤/١١/٢٠١٥، بل لن تنتهي في بعض الأحيان حتى عام ٢٠٢٢. بالإضافة إلى ذلك، تم نشر مواد إرشادية بشأن الصعوبات القائمة في تنفيذ القاعدة القياسية ٣-١١-١ والتوصيات المتعلقة بها على الموقع الإلكتروني العام للإيكاو كما تم نشر مقالات عن هذا الموضوع في التقرير الخاص بوثائق السفر المقروءة آلياً وكذا في مجلة الإيكاو.

٣-٢ الامتثال للقواعد القياسية والمواصفات الخاصة بوثائق السفر (الملحق التاسع - التسهيلات، والوثيقة Doc 9303): يتطرق الفصل ٣ من الملحق التاسع - التسهيلات، للإطار التنظيمي لاستراتيجية برنامج الإيكاو لتحديد هوية الركاب. وفي الوقت الحالي، لا تخضع للتدقيق إلا القواعد القياسية المتعلقة بالأمن الواردة في الملحق التاسع بالإضافة إلى القواعد القياسية المتعلقة بالأمراض المعدية. وكان المجلس قد طلب في جلسته الثانية من الدورة ٢٠٦ بتاريخ ٤/١١/٢٠١٥ أن يتم تكبير

الدول الأعضاء بقائمة مراجعة الامتثال المتاحة على شبكة الإنترنت عبر "نظام الإبلاغ الإلكتروني عن الاختلافات" الذي يتيح تسجيل المعلومات المتعلقة بالامتثال لقواعد الملحق التاسع - التسهيلات. وسيمكن هذا الأمر المجلس من متابعة مدى الامتثال للملحق التاسع وتحديد ما إذا كان ينبغي اتخاذ المزيد من الإجراءات في هذا الصدد.

٤-٢ ويتولى برنامج وثائق السفر المقروءة آلياً، من خلال "فريق عمل التنفيذ وبناء القدرات" التابع للفريق الاستشاري الفني المعني ببرنامج تحديد هوية الركاب، رصد التقدم الذي تحرزه الدول الأعضاء في مجال إصدار وثائق سفر مطابقة لشروط الوثيقة Doc 9303. ويرى بعض خبراء وثائق السفر المقروءة آلياً أن وثائق السفر المقروءة آلياً التي تصدرها بعض الدول الأعضاء غير مطابقة كلياً للمواصفات الواردة في الوثيقة Doc 9303. وعليه، يجري في الوقت الحالي وضع اللمسات الأخيرة على عملية منهجية لتقييم مدى مطابقة الجوازات للمواصفات الواردة في الوثيقة Doc 9303 باستخدام ما تم تحديده في السابق من مفهوم للتشغيل وتوزيع للأدوار والمسؤوليات.

٥-٢ استخدام جوازات السفر الإلكترونية. تقوم حالياً نحو ١٢٠ دولة من الدول الأعضاء في الإيكاو بإصدار جوازات سفر إلكترونية. وفي ظل استخدام جوازات السفر الإلكترونية على نطاق واسع، تزداد إمكانية إعداد قاعدة قياسية تنص على جوازات السفر الإلكترونية، مع اتباع مثال القاعدة القياسية التي ساعدت على الانتقال من جوازات السفر المكتوبة باليد إلى جوازات السفر المقروءة آلياً. ويرى المجلس أنه لا بد للإيكاو أن تقوم بدور طموح فيما يتعلق بوثائق السفر، بما في ذلك جوازات السفر الإلكترونية. وسيتواصل العمل بشأن وضع خارطة طريق تتعلق بجوازات السفر الإلكترونية تحدّد التحديات والظروف التي على الدول الأعضاء مواجهتها عند استخدام نُظم جوازات السفر الإلكترونية وبالنسبة للإيكاو على المدى الطويل عند النظر في إمكانية وضع قاعدة قياسية تتعلق بجوازات السفر الإلكترونية.

٦-٢ فحص وثائق السفر باستعمال نظام المراقبة الآلية للحدود. وفقاً لتقارير قطاع الطيران، شهد استعمال المراقبة الآلية للحدود، التي تستخدم لفحص وثائق السفر، توسعاً خلال الفترة الممتدة من شهر أغسطس ٢٠١٤ إلى شهر نوفمبر ٢٠١٥، إذ إنه كان متوفراً في ١٣٤ مطاراً داخل ٤٠ دولة وأصبح متوافراً في ١٧٩ مطاراً داخل ٦٠ دولة عضواً. وتعتبر مشاركة الجهات المعنية بمراقبة الحدود عنصراً رئيسياً في استراتيجية برنامج الإيكاو لتحديد هوية الركاب. وعليه، فإن مواصلة تطوير الإطار التنظيمي المرتبط بالمراقبة الآلية للحدود، مثل التوصيات المقترحة خلال الاجتماع التاسع لفريق خبراء التسهيلات (أبريل ٢٠١٦)، ستشجّع الدول الأعضاء على توسيع استخدام المراقبة الآلية للحدود.

٧-٢ تحقيق أكبر مستوى ممكن للمشاركة في دليل المفاتيح العامة الخاص بالإيكاو. منذ آخر دورة للجمعية العمومية، قامت ثلاثة عشر دولة إضافية من الدول الأعضاء بالانضمام إلى دليل المفاتيح العامة الخاص بالإيكاو، بحيث وصل مجموع المشاركين في الدليل إلى ٥١ مشاركاً. ويهدف تشجيع المشاركة في دليل المفاتيح العامة الخاص بالإيكاو، تضمنّ التعديل ٢٥ على الملحق التاسع - التسهيلات، مراجعة التوصية ٣-٩-١ المتعلقة بدليل المفاتيح العامة. وبذلك أصبحت هذه التوصية الآن تنقسم إلى توصيتين إحداهما موجهة إلى المسؤولين عن إصدار الوثائق والثانية إلى سلطات مراقبة الحدود. ويمكن الحصول على معلومات إضافية عن التطورات الحاصلة في مجال دليل المفاتيح العامة من خلال ورقة العمل A39-WP/19.

٨-٢ وقام الفريق الاستشاري الفني المعني ببرنامج تحديد هوية الركاب بعقد اجتماعه الأول خلال الفترة الممتدة من ٢٠١٦/٣/٣٠ إلى ٢٠١٦/٤/١.

### ٣ - أنشطة المساعدة

١-٣ يمكن للدول الأعضاء الاطلاع على موقع الإيكاو الإلكتروني الخاص ببرنامج تحديد هوية الركاب (<http://www.icao.int/Security/mrtd/Pages/default.aspx>) للحصول مجاناً على آخر المواصفات الخاصة بإصدار وثائق حديثة وآمنة للسفر ولتحديد الهوية. وقد شهد الطلب على المساعدة الفنية المتعلقة بجوازات السفر المقروءة آلياً ودليل المفاتيح العامة

والجوازات الإلكترونية ارتفاعاً ملحوظاً خلال الفترة الممتدة من عام ٢٠١٤ إلى عام ٢٠١٦. ويجري البحث عن موارد إضافية من حيث الخبرة والتمويل عبر التعاون الدولي و/أو صناديق التبرعات. وتضطلع إدارة التعاون الفني بتنفيذ بعض مشروعات المساعدة الفنية هذه.

٢-٣ وتمثل الحكومة الكندية، من خلال برنامج بناء القدرات لمكافحة الإرهاب، أول دولة تقوم بتقديم المساعدة المالية (عبر تمويل مشروع مساعدة فنية) لدعم عنصر المساعدة الفنية في استراتيجية برنامج الإيكاو لتحديد هوية الركاب - "تنفيذ برنامج الإيكاو لتحديد هوية الركاب". ويُعتبر مشروع "تعزيز أمن وثائق السفر وإدارة شؤون الهوية في منطقة الساحل" مشروعاً رائداً في مجال المساعدة. وقد تم تنفيذه في شهر يوليو ٢٠١٤، وابتداءً من شهر أبريل ٢٠١٦ أصبح يُنفَّذ في ١٢ دولة عضواً بمنطقة الساحل. ويقدم المرفق (ب) معلومات عن هذا المشروع.

٣-٣ كما عملت الإيكاو على تعزيز شركات العمل مع عدد من منظمات الأمم المتحدة والمنظمات الدولية والإقليمية الأخرى والجهات المانحة بهدف استكشاف طرق أكثر فعالية لتقديم المساعدة إلى الدول الأعضاء في القضايا المتعلقة باستراتيجية برنامج الإيكاو لتحديد هوية الركاب.

#### ٤ - استراتيجية برنامج الإيكاو لتحديد هوية الركاب وخطة الأمم المتحدة

١-٤ في إطار التنسيق مع الاستراتيجية العامة لمجلس الأمن التابع للأمم المتحدة، تسعى الإيكاو بنشاط إلى دعم قرارات مجلس الأمن ١٣٧٣ (٢٠٠١) و١٦٢٤ (٢٠٠٥) و٢١٧٨ (٢٠١٤) بالإضافة إلى "فرقة العمل المعنية بالتنفيذ في مجال مكافحة الإرهاب". وبذلك، فإن الإيكاو تقدم مساهمات تتماشى مع مهامها المتعلقة باستراتيجية برنامج الإيكاو لتحديد هوية الركاب.

٢-٤ ولا تزال مسألة استخدام هويات مزيفة ووثائق سفر مزورة بالإضافة إلى نقاط الضعف المنهجية في إطار تحديد الهوية داخل العديد من البلدان الأعضاء تمثل نقاط ضعف رئيسية تواصل شبكات الإجرام والإرهاب استغلالها. وقد حثّ مجلس الأمن الدول الأعضاء على مطالبة شركات الطيران بتوفير قوائم الركاب التي يُشار إليها في الملحق التاسع - التسهيلات بعبارة "المعلومات المسبقة عن الركاب". وتشكل هذه المعلومات المسبقة عن الركاب جزءاً لا يتجزأ من العنصر الخامس لاستراتيجية برنامج الإيكاو لتحديد هوية الركاب، "التطبيقات القابلة للتشغيل البيئي".

٣-٤ واعتمدت الدول الأعضاء في الأمم المتحدة في ٢٥/٩/٢٠١٥ مجموعة من الأهداف المندرجة في خطة جديدة للتنمية المستدامة والتي تأمل الوصول إليها بحلول عام ٢٠٣٠. وتجدر الإشارة إلى أن مساعدة الدول الأعضاء على تنفيذ بعض قواعد وتوصيات الملحق التاسع والمواصفات المرتبطة بها تشكل دعماً مباشراً لستة أهداف من مجموع أهداف التنمية المستدامة السبعة عشر. وتتمثل إحدى الغايات التي يُرمع تحقيقها في إطار الهدف ١٦ في "توفير هوية قانونية للجميع، بما في ذلك تسجيل الموالي، بحلول عام ٢٠٣٠"، وهي ترتبط ارتباطاً مباشراً بالعنصر الأول من استراتيجية برنامج الإيكاو لتحديد هوية الركاب، "دليل إثبات الهوية".

#### ٥ - الأولويات والنتائج للفترة ٢٠١٧-٢٠١٩

١-٥ يجب أن يُنظَّم هيكل رصد النتائج المتوقعة لاستراتيجية برنامج الإيكاو لتحديد الهوية بطريقة متناسقة مع قائمة مراجعة الامتثال للقواعد والتوصيات المرتبطة بالملحق التاسع والمتاحة على شبكة الإنترنت.

٢-٥ تمّ تعميم كتاب المنظمة إلى الدول EC 6/8-16/04 المؤرخ في ٢٧/١/٢٠١٦ من أجل جمع المعلومات المفيدة من الدول الأعضاء عن التقدم المحرز في مجال تنفيذ استراتيجية برنامج الإيكاو لتحديد هوية الركاب. ومن المتوقع أن تساعد ردود الاستبيان الأمانة العامة على تحديد مدى التقدم المحرز ونوعية المساعدة التي تحتاج إليها الدول الأعضاء لتنفيذ

الاستراتيجية. ويتضمن المرفق (ج) تقريراً مبدئياً عن ردود الدول الأعضاء على أسئلة الاستبيان الخاص بتنفيذ استراتيجية برنامج الإيكاو لتحديد هوية الركاب واحتياجات المساعدة المرتبطة به.

٣-٥ ومن أجل ضمان الإدارة المتكاملة لشؤون تحديد هوية الركاب، يجب أن يستمر الترويج الموسع لاستراتيجية برنامج الإيكاو لتحديد هوية الركاب لدى الدول الأعضاء. كما ينبغي إعداد أدوات مخصصة، بجميع لغات العمل، لمساعدة الدول الأعضاء في الحصول على آليات قوية لإثبات الهوية. ويقدم المرفق (د) تلخيصاً للأولويات المقترحة لعمل برنامج التسهيلات على استراتيجية برنامج الإيكاو لتحديد هوية الركاب والنتائج المتوقعة خلال الفترة الثلاثية ٢٠١٧-٢٠١٩. وستوضع خارطة طريق خاصة ببرنامج الإيكاو لتحديد هوية الركاب بناء على الردود التي قدمتها الدول الأعضاء على كتاب المنظمة إلى الدول EC 6/3-15/90 المؤرخ في ٢٠١٥/١٢/٢١ بشأن قائمة مراجعة الامتثال للملحق التاسع - التسهيلات، وعلى الاستبيان الخاص ببرنامج الإيكاو لتحديد هوية الركاب. وستمكن خارطة الطريق هذه من تحسين المنجزات المرورية المحددة مسبقاً للأجلين المتوسط والبعيد في إطار استراتيجية برنامج الإيكاو لتحديد هوية الركاب.

-----

## المرفق (أ)

### تعزيز إدارة تحديد هوية المسافرين

- ١ - انعقد المؤتمر العاشر بشأن وثائق السفر المقررة آلياً والبيانات البيومترية وأمن الحدود والمعرض المقترن به في مونتريال خلال الفترة الممتدة من ٧ إلى ٩/١٠/٢٠١٤. وحضره ٥٠٥ مشاركين. كما استقطبت الدورة الحادية عشرة للمؤتمر، التي تم تنظيمها في مونتريال خلال الفترة الممتدة من ١٤ إلى ١٦/١٠/٢٠١٥، أكثر من ٥٠٠ مشارك. وتناول جدول أعمال المؤتمرين جميع مكونات استراتيجية برنامج الإيكاو لتحديد هوية الركاب مع إشارة خاصة إلى استخدامها في مجال مكافحة الإرهاب والجرائم العابرة للحدود. كما تم تقديم قوائم المراقبة والتقنيات الذكية لمراقبة الحدود وعمليات تبادل المعلومات بين الوكالات باعتبارها جزءاً من أفضل الممارسات في هذا المجال.
- ٢ - وعقدت ندوتان إقليميتان في طشقند بأوزبكستان (٨-١٠/٤/٢٠١٤) وفي مدريد بإسبانيا (٢٥-٢٧/٦/٢٠١٤) استقطبتا عدداً كبيراً من المشاركين وقدمتا فرصة لاستكشاف استراتيجية برنامج الإيكاو لتحديد هوية المسافرين بحضور خبراء في مجال الطيران ومراقبة الحدود من أوروبا وآسيا الوسطى. وشملت الندوة الإقليمية التي تم تنظيمها في مدريد الاختبارات الأولى من نوعها في مجال المطابقة والتشغيل البيئي/العبر، وذلك بالتعاون مع الدولة المضيفة والدول الأعضاء والشركاء من قطاع الطيران.
- ٣ - وعقدت ندوة إقليمية بشأن تنفيذ استراتيجية برنامج الإيكاو لتحديد هوية الركاب بالتعاون مع المديرية التنفيذية للجنة المعنية بمكافحة الإرهاب (UNCTED) في نيامي بالنيجر خلال الفترة (٢٠-٢٢/١/٢٠١٥)، مع التركيز على الإدارة الوطنية لتحديد الهوية والسجل المدني وإصدار وثائق السفر ومراقبة حركة الهجرة على الحدود. كما عقدت المجموعة الاقتصادية لدول وسط أفريقيا (ECCAS) اجتماعاً بشأن استراتيجية برنامج الإيكاو لتحديد هوية الركاب في برازافيل بالكونغو (٢٢-٢٣/٥/٢٠١٥) تم خلاله توقيع إعلان يلزم كل الدول الأعضاء في المجموعة بتنفيذ عناصر استراتيجية برنامج الإيكاو لتحديد هوية الركاب. ومن المتوقع أن تقوم الدولة المكلفة بالتنسيق والتي ستختارها المجموعة بوضع خارطة طريق لتنفيذ الاستراتيجية. كما عقدت حلقتان دراسيتان إقليميتان بشأن برنامج تحديد هوية الركاب في نيروبي بكينيا (١٠-١٢/١١/٢٠١٥) وفي جزيرة كيش بجمهورية إيران الإسلامية (٩-١١/٥/٢٠١٦). ومن المقرر عقد حلقة دراسية أخرى في منطقة الكاريبي في الفصل الأخير من عام ٢٠١٦.
- ٤ - كما تم عقد مؤتمر وزاري رفيع المستوى بشأن أمن الطيران والتسهيلات في أفريقيا خلال الفترة الممتدة من ٥ إلى ٨/٤/٢٠١٦ في ويندهوك بناميبيا. وتم خلاله تبني إعلان يحث الدول الأفريقية على عدد من النقاط من بينها تنفيذ استراتيجية برنامج الإيكاو لتحديد هوية الركاب والمشاركة في دليل المفاتيح العامة للإيكاو مع التوصية في الوقت نفسه بوضع نظام للمعلومات المسبقة عن الركاب (API).

## المرفق (ب)

### تقرير مرحلي عن مشروع الساحل

في إطار مشروع الساحل (الذي يشمل ١٢ دولة عضواً)\*، تم إرسال ٤ بعثات للتقييم الفني لبرنامج تحديد هوية الركاب إلى تشاد في شهر ديسمبر ٢٠١٤ وإلى مالي وتونس في شهر مارس ٢٠١٥ وإلى الكاميرون في شهر مارس ٢٠١٦. وقامت هذه البعثات في إطار المرحلة الأولى من المشروع - وهي مرحلة التقييم - بتقييم العمليات الجارية وتقديم توصيات لتحسين سير الإجراءات في برنامج تحديد هوية الركاب.

وبالإضافة إلى ذلك، تم عقد ندوتين إقليميتين خلال عام ٢٠١٥ هما: الندوة الإقليمية بشأن تنفيذ برنامج الإيكاو لتحديد هوية الركاب في نيامي بالنيجر في شهر يناير ٢٠١٥ التي استقطبت ٤٥ ممثلاً من منطقة الساحل وخبراء من الإيكاو ومن منظمات دولية وإقليمية أخرى. كما قام مشروع الساحل بتمويل تكاليف حضور ١٥ مشاركاً في الندوة الإقليمية والمعرض المقترن بها بشأن برنامج الإيكاو لتحديد هوية الركاب، اللذين عُقدا في نيروبي بكينيا في شهر نوفمبر ٢٠١٥.

ومن المتوقع أن تساهم مجموعة المواد التدريبية الموحدة، التي قامت بإعدادها الإيكاو تحت مسمى "مراقبة أصالة وصلاحية وثائق السفر على الحدود في المطارات - المستوى الأول"، في تعزيز قدرة موظفي الخط الأول في وحدات فحص الجوازات ومراقبة الحدود على ضبط وثائق السفر المزورة والحد من تحركات الإرهابيين والمجرمين. ويشمل هذا النشاط تدريب مدربين من منطقة الساحل. وقد تم توفير مواد الدورة التدريبية للدول الأعضاء باللغة الفرنسية اعتباراً من شهر أبريل ٢٠١٦ وسيتم توفيرها باللغتين الإنجليزية والعربية خلال الربع الأخير من عام ٢٠١٦، وذلك عبر برنامج الإيكاو للتدريب المتقدم الذي يشرف عليه مكتب الإيكاو للتدريب العالمي على الطيران.

\* الجزائر وبوركينا فاسو والكاميرون وتشاد وغينيا ومالي وموريتانيا والمغرب والنيجر ونيجيريا وتونس.

## المرفق (ج)

### استراتيجية برنامج الإيكاو لتحديد هوية الركاب (TRIP)

#### استبيان بشأن التنفيذ والمساعدة

#### التقرير الأولي عن ردود الدول

حتى تاريخ ٢٠١٦/٤/١٥، تم تلقي ٥٧ رداً من ٥٥ دولة وإقليمين اثنين. ويعرض الجدول التالي الردود الواردة حسب المنطقة، وذلك مقارنة بالردود المتوقعة من مختلف المناطق:

المنطقة	الردود الفعلية	مجموع الردود المحتملة
آسيا والمحيط الهادئ (APAC)	١٢	٣٨
أفريقيا الشرقية والجنوبية (ESAF)	٧	٢٤
أوروبا وشمال الأطلنطي (EUR/NAT)	٢٤	٥٦
الشرق الأوسط (MID)	٧	١٥
أمريكا الشمالية وأمريكا الوسطى والكاريبي (NACC)	٤	٢١
أمريكا الجنوبية (SAM)	٢	١٣
أفريقيا الغربية والوسطى (WACAF)	١	٢٤
	٥٧	١٩١

وفيما يلي عرض للنتائج الأولية لهذا الاستبيان:

#### (١) التنفيذ

- (أ) أفادت أكثر من ٨٠ في المائة من الدول المشاركة في الاستبيان بأنها وضعت إطاراً وطنياً بشأن دليل إثبات الهوية؛
- (ب) بالنسبة إلى وثائق السفر المقروءة آلياً، تقوم ٧٠ في المائة فقط من الدول بإصدار جوازات سفر إلكترونية. وهذه نسبة منخفضة مقارنة بنسبة الدول التي تقوم بإصدار جوازات السفر المقروءة آلياً. وتتفاوت النتائج تفاوتاً كبيراً في بعض المناطق؛
- (ج) بالنسبة إلى عملية إصدار الوثائق ومراقبتها، لا تستعمل سوى نصف الدول التي قدّمت رداً على الاستبيان دليل الإيكاو لتقييم أمن علميات الإصدار والتداول. وعليه، فإن هناك حاجة لمواصلة الترويج للدليل بهدف تشجيع الدول على استخدامه، مع تكييف آخر ما توصلت إليه التكنولوجيا من تقنيات فعالة للتكاليف في هذا المجال؛
- (د) بالنسبة إلى نظم وأدوات التفتيش لا تشترك سوى ثلث الدول التي ردت على الاستبيان في دليل المفاتيح العامة الخاص بالإيكاو، في حين أن نحو ٦٠ في المائة من هذه الدول قد قامت بإدخال نظم المراقبة الآلية للحدود؛
- (هـ) فيما يتعلق بالتطبيقات القابلة للتشغيل البيئي، تستعمل ٦٠ في المائة من الدول التي ردت على الاستبيان قاعدة بيانات الإنترنت لوثائق السفر المسروقة أو المفقودة للحيلولة دون وقوع العمليات الإرهابية والإجرامية العابرة للحدود.

#### (٢) المساعدة

تحتاج ١٥ دولة على الأقل من الدول التي ردت على الاستبيان إلى الدعم المالي و/أو بناء القدرات لمساعدتها على تنفيذ استراتيجية برنامج الإيكاو لتحديد هوية الركاب. وتجدر الإشارة إلى أن الدول التي لم ترد بعد على الاستبيان والتي يبلغ عددها ١٣٤ دولة قد تحتاج بدورها إلى المساعدة في تنفيذ استراتيجية برنامج الإيكاو لتحديد هوية الركاب.

3/4 3/4 3/4 3/4 3/4 3/4 3/4 3/4

المرفق (د)

استراتيجية برنامج الإيكاو لتحديد هوية الركاب: الأولويات والنتائج للفترة ٢٠١٧ - ٢٠١٩

النتائج	الأولوية/النشاط الرئيسي	عنصر برنامج الإيكاو لتحديد هوية المسافرين
تنفيذ خريطة الطريق ووثائق تحليل المخاطر المرتبطة بها	وضع خريطة طريق لتنفيذ برنامج الإيكاو لتحديد هوية الركاب	جميع العناصر
تحسن عملية تقديم الخدمات إلى الدول من خلال التنسيق والتعاون الفعالين	تعزيز الاعتراف بالدور القيادي للإيكاو في مجال استراتيجية برنامج الإيكاو لتحديد هوية الركاب من خلال التعاون الدولي (بما في ذلك منظومة الأمم المتحدة) وتنسيق الأنشطة الإقليمية.	جميع العناصر
تحديد الجهات المانحة المحتملة وإعداد مشاريع محددة للتمويل الطوعي و/أو المنح بهدف لتوفير المساعدة الفنية للدول وإدارة مشاريع المساعدة التي تمويلها الجهات المانحة	تطوير بناء القدرات والمساعدة (من خلال استراتيجية الإيكاو لتعبئة الموارد)	جميع العناصر
تنظيم مؤتمرات وندوات إقليمية وإعداد خلاصات وافية عن كل أنشطة ومخرجات الفريق الاستشاري الفني المعني ببرنامج تحديد هوية الركاب (TAG/TRIP).	التواصل مع الدول والترويج للعناصر الخمسة لاستراتيجية برنامج الإيكاو لتحديد هوية الركاب وتسليط مزيد من الضوء عليها وتوسيع نطاق توزيع المواد الإرشادية المتعلقة بها	جميع العناصر
إعداد "دليل إثبات الهوية الموافق عليه"	تحديد أفضل الممارسات والمواد الإرشادية المتعلقة بدليل إثبات الهوية	دليل إثبات الهوية
تحديد المشكلات التي واجهتها الدول في استخدام جوازات السفر المقروءة آلياً وتحديد نوع المساعدة التي تحتاج إليها الدول	مساعدة الدول على إتمام تنفيذ جوازات السفر المقروءة آلياً	وثائق السفر المقروءة آلياً
إجراء التعديلات اللازمة في مواصفات وثائق السفر (Doc 9303) ونشر تعديلات الوثيقة Doc 9303 على النحو المطلوب	تطوير وتحديث مواصفات وثائق السفر بالإضافة إلى المواد الإرشادية المتعلقة بوثائق السفر المقروءة آلياً	وثائق السفر المقروءة آلياً
تحديث دليل إصدار وثائق سفر اتفاقية الأمم المتحدة المقروءة آلياً للجائين وعديمي الجنسية بحيث يتضمن القاعدة القياسية الجديدة ٣-١٢ في الملحق التاسع	وثائق سفر اتفاقية الأمم المتحدة المقروءة آلياً	وثائق السفر المقروءة آلياً

الناتج	الأولوية/النشاط الرئيسي	عصر برنامج الإيكاو لتحديد هوية المسافرين
تقييم وتعديل أسئلة التدقيق حسبما يقتضيه الحال	أسئلة التدقيق الواردة ضمن البرنامج العالمي لتدقيق أمن الطيران والمتعلقة بوثائق السفر المقروءة آلياً	وثائق السفر المقروءة آلياً
إعداد مبادئ توجيهية للتقييم واستبيان بروتوكولي لتقييم وحدات الاختبار	تطوير برنامج الامتثال لمقتضيات الوثيقة Doc 9303	إصدار ومراقبة الوثائق
أداة تقييم للدول الراغبة في تطبيق دليل المفاتيح العامة بالتناسق مع إصدار جوازات السفر الإلكترونية وتطبيق بوابات المراقبة الآلية للحدود	نموذج تحليل التكاليف والمنافع فيما يخص المشاركة في دليل المفاتيح العامة بالتنسيق مع تطبيق المراقبة الآلية للحدود وجوازات السفر الإلكترونية	نظم وأدوات التفتيش
تحسين مشاركة مسؤولي مراقبة الحدود في أنشطة الفريق الاستشاري الفني المعنى ببرنامج تحديد هوية الركاب (TAG/TRIP) فيما يتعلق بإدارة الحدود	إعداد مواصفات نظم وأدوات التفتيش	نظم وأدوات التفتيش
زيادة التوعية لدى الدول بشأن برنامج المعلومات المسبقة عن الركاب (API) وبرنامج سجلات أسماء الركاب (PNR) من خلال التعاون مع منظمة الجمارك العالمية (WCO) واتحاد النقل الجوي الدولي (IATA) والمديرية التنفيذية للجنة الأمم المتحدة لمكافحة الإرهاب (UNCTED).	تبادل بيانات الركاب	التطبيقات القابلة للتشغيل البيني
تعزيز تقديم البيانات إلى قاعدة بيانات الإنترنت لوثائق السفر المفقودة والمسروقة (SLTD) واستعمالها لفحص جوازات السفر خلال عمليات مراقبة الحدود	قاعدة بيانات الإنترنت لوثائق السفر المفقودة والمسروقة (SLTD)	التطبيقات القابلة للتشغيل البيني