

# АССАМБЛЕЯ 41-я СЕССИЯ

Монреаль, 27 сентября – 7 октября 2022 года

## ПЛЕНАРНЫЕ ЗАСЕДАНИЯ

### Протоколы



*Утверждено Ассамблеей и опубликовано  
с санкции Генерального секретаря*

**МЕЖДУНАРОДНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ**



# АССАМБЛЕЯ 41-я СЕССИЯ

Монреаль, 27 сентября – 7 октября 2022 года

## ПЛЕНАРНЫЕ ЗАСЕДАНИЯ

### Протоколы



*Утверждено Ассамблеей и опубликовано  
с санкции Генерального секретаря*

**МЕЖДУНАРОДНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ**

Опубликовано отдельными изданиями на русском, английском, арабском, испанском, китайском и французском языках  
МЕЖДУНАРОДНОЙ ОРГАНИЗАЦИЕЙ ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ.  
999 Robert-Bourassa Boulevard, Montréal, Quebec, Canada H3C 5H7

Информация о порядке оформления заказов и полный список агентов по продаже и книготорговых фирм размещены на веб-сайте ИКАО [www.icao.int](http://www.icao.int).

**Дос 10182. Протоколы пленарных заседаний**

Номер заказа: 10182

ISBN 978-92-9275-080-0

© ИКАО, 2023

Все права защищены. Никакая часть данного издания не может воспроизводиться, храниться в системе поиска или передаваться ни в какой форме и никакими средствами без предварительного письменного разрешения Международной организации гражданской авиации.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

Страница

<b>Протокол первого заседания, вторник, 27 сентября 2022 года, 11:00</b> .....	1
Открытие сессии Президентом Совета .....	2
Выступление мэра Монреаля г-жи Валери Плант .....	6
Выступление заместителя министра международных отношений и франкофонии Квебека г-жи Сильви Барсело .....	7
Выступление министра иностранных дел distinguished Мелани Жоли, представляющей правительство Канады.....	9
Видеообращение председателя 26-й сессии Конференции Сторон (КС 26) Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИК ООН) distinguished Алока Шармы.....	11
Вручение <i>Свидетельств Президента Совета (СРС)</i> государствам-получателям .....	13
Утверждение повестки дня .....	14
Создание комитетов и комиссий .....	14
— Создание Комитета по проверке полномочий, Исполнительного и Координационного комитетов и Технической, Экономической, Юридической и Административной комиссий.....	14
Передача вопросов комитетам и комиссиям .....	14
Выборы государств-членов в Совет .....	14
— Установление срока представления кандидатур для участия в первом и втором этапах выборов в Совет .....	14
— Максимальное количество государств-членов, которые будут избраны на каждом этапе выборов.....	15
<b>Протокол второго заседания, вторник, 27 сентября 2022 года, 15:00</b> .....	17
Доклады комитетов и комиссий Ассамблеи и действия по ним .....	17
— Устный предварительный доклад Комитета по проверке полномочий.....	17
Выборы Председателя Ассамблеи .....	18
Выборы четырех заместителей Председателя Ассамблеи и председателей комиссий.....	19
Заявления делегаций государств-членов .....	19
<b>Протокол третьего заседания, среда, 28 сентября 2022 года, 09:30</b> .....	21
Доклады комитетов и комиссий Ассамблеи и действия по ним .....	21
— Утверждение устного доклада Исполнительного комитета по пункту 10 повестки дня.....	21
Заявления делегаций государств-членов .....	21
<b>Протокол четвертого заседания, суббота, 1 октября 2022 года, 09:00</b> .....	23
Выборы государств-членов в Совет .....	23
— Этапы 1 и 2 выборов.....	23
— Установление срока представления кандидатур для участия в этапе 3 выборов .....	32

<b>Протокол пятого заседания, суббота, 1 октября 2022 года, 14:00</b> .....	33
Заявления делегаций государств-членов .....	33
 <b>Протокол шестого заседания, вторник, 4 октября 2022 года, 14:00</b> .....	 35
Выборы государств-членов в Совет .....	35
— Этап 3 выборов .....	35
Заявления делегаций государств-членов .....	37
 <b>Протокол седьмого заседания, четверг, 6 октября 2022 года, 15:45</b> .....	 39
Доклады комитетов и комиссий Ассамблеи и действия по ним .....	39
— Утверждение доклада Административной комиссии по Общему разделу и пунктам 44–56 повестки дня .....	39
— Утверждение доклада Юридической комиссии по Общему разделу и пунктам 40–43 повестки дня .....	42
— Утверждение докладов Технической комиссии по Общему разделу и пунктам 29–33 повестки дня .....	43
 <b>Протокол восьмого заседания, пятница, 7 октября 2022 года, 09:00</b> .....	 47
Доклады комитетов и комиссий Ассамблеи и действия по ним .....	47
— Утверждение докладов Исполнительного комитета по Общему разделу и пунктам 11, 12, 14–25 и 27 повестки дня .....	47
 <b>Протокол девятого заседания, пятница, 7 октября 2022 года, 12:30</b> .....	 57
Доклады комитетов и комиссий Ассамблеи и действия по ним .....	57
— Утверждение докладов Экономической комиссии по Общему разделу и пунктам 34–39 повестки дня .....	57
— Утверждение окончательного доклада Комитета по проверке полномочий .....	59
— Утверждение докладов Исполнительного комитета по пунктам 13 и 26 повестки дня .....	59
— Утверждение доклада Исполнительного комитета по пункту 28 повестки дня .....	61
Передача Председателю Ассамблеи полномочий на утверждение протоколов пленарных заседаний .....	64
Выражение благодарности .....	64
Заключительное выступление Генерального секретаря .....	65
Заключительное выступление Президента Совета .....	66
Заключительное выступление Председателя Ассамблеи .....	67

ГРАФИК ОБСУЖДЕНИЯ ПУНКТОВ ПОВЕСТКИ ДНЯ НА ПЛЕНАРНЫХ ЗАСЕДАНИЯХ

Пункт	Сентябрь			Октябрь					
	27 утреннее	27 дневное	28 утреннее	1 утреннее	1 дневное	4 дневное	6 дневное	7 утреннее	7 дневное
	1, 2, 3, 4, 5	9, 6, 7, 8	9, 8	5	8	5, 8	9	9	9
1. <i>Открытие сессии Президентом Совета</i>	X								
<i>Вручение Свидетельств Президента Совета (СРС))</i>	X								
2. <i>Утверждение повестки дня</i>	X								
3. <i>Создание комитетов и комиссий</i>	X								
4. <i>Передача вопросов комитетам и комиссиям</i>	X								
5. <i>Выборы государств-членов в Совет</i>	X			X		X			
6. <i>Выборы Председателя Ассамблеи</i>		X							
7. <i>Выборы четырех заместителей Председателя Ассамблеи и председателей комиссий</i>		X							
8. <i>Заявления делегаций государств-членов</i>		X	X		X	X			
9. <i>Доклады комитетов и комиссий Ассамблеи и действия по ним</i> – <i>Комитет по проверке полномочий</i> – <i>Исполнительный комитет</i> – <i>Техническая комиссия</i> – <i>Экономическая комиссия</i> – <i>Юридическая комиссия</i> – <i>Административная комиссия</i>		X	X				X	X	X
<i>Передача Председателю Ассамблеи полномочий на утверждение протоколов пленарных заседаний</i>									X



## Протокол первого заседания

(Вторник, 27 сентября 2022 года, 11:00)

### ОБСУЖДАВШИЕСЯ ВОПРОСЫ

1. Пункт 1 повестки дня. Открытие сессии Президентом Совета
  - Выступление мэра Монреаля г-жи Валери Планта
  - Выступление заместителя министра международных отношений и франкофонии Квебека г-жи Сильви Барсело
  - Выступление министра иностранных дел distinguished Мелани Жоли, представляющей правительство Канады
  - Видеообращение председателя 26-й сессии Конференции Сторон (КС 26) Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИК ООН) distinguished Алока Шармы
2. Вручение *Свидетельств Президента Совета (СРС)* государствам-получателям
3. Пункт 2 повестки дня. Утверждение повестки дня
4. Пункт 3 повестки дня. Создание комитетов и комиссий
  - Создание Комитета по проверке полномочий, Исполнительного и Координационного комитетов и Технической, Экономической, Юридической и Административной комиссий
5. Пункт 4 повестки дня. Передача вопросов комитетам и комиссиям
6. Пункт 5 повестки дня. Выборы государств-членов в Совет
  - Установление срока представления кандидатур для участия в первом и втором этапах выборов в Совет
  - Максимальное количество государств-членов, которые будут избраны на каждом этапе выборов

## КРАТКОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ ХОДА ОБСУЖДЕНИЯ

### Пункт 1 повестки дня. Открытие сессии Президентом Совета

1. Президент Совета г-н Сальваторе Шакитано в качестве временного исполняющего обязанности Председателя Ассамблеи объявил 41-ю сессию Ассамблеи открытой и произнес следующую речь:

"Для меня большая честь и привилегия объявить эту 41-ю сессию Ассамблеи ИКАО открытой.

От имени Совета ИКАО и Генерального секретаря ИКАО г-на Хуана Карлоса Саласара я хотел бы приветствовать многих distinguished министров и делегатов, участвующих в этой Ассамблее. Я хотел бы также тепло приветствовать наших трех почетных гостей:

*мэра Монреаля г-жу Валери Плант;*

*заместителя министра международных отношений и франкофонии Квебека г-жу Сильви Барсело;*

*министра иностранных дел правительства Канады distinguished Мелани Жоли.*

Я также имею честь приветствовать здесь сегодня представителей родственных организаций системы ООН, региональных авиационных комиссий, организаций авиационной отрасли, неправительственных организаций и многих других структур со всего мира, которые кровно заинтересованы в развитии нашего сектора. Мне, Совету и Секретариату ИКАО очень приятно видеть сегодня столь много присутствующих участников несмотря на то, что в работе Ассамблеи ИКАО впервые можно также участвовать виртуально.

На протяжении почти 120 лет авиация использует инновации и поддерживает дух смелого предприятия.

За 78 лет своего существования ИКАО сыграла фундаментальную роль в содействии безопасному, надежному и устойчивому развитию международного воздушного транспорта, который, в свою очередь, благодаря мобильности и связности авиасообщений был движущей силой социального, экономического и культурного развития стран мира.

Когда мы, как сообщество, столкнулись с глобальной пандемией COVID-19, ИКАО в духе нашей миссии с непоколебимой решимостью и готовностью поддержала международные перевозки в решении самой сложной в своей истории задачи быстрого возобновления деятельности и устойчивого восстановления. Каждый из присутствующих в этом зале знаком с ролью, которую сыграла Целевая группа Совета ИКАО по восстановлению авиации (ЦГВА).

В рамках сотрудничества с участием правительств, отрасли, региональных авиационных органов и родственных учреждений Организации Объединенных Наций, таких как Всемирная организация здравоохранения и Всемирная туристская организация, были разработаны три отдельных этапа ответных мер и инструктивные указания по восстановлению.

Результаты, достигнутые в ходе этого процесса, координируемого и контролируемого Секретариатом ИКАО при содействии своих семи региональных бюро,

сыграли ключевую роль в возобновлении функционирования воздушного транспорта почти на полную мощность, что мы наблюдаем сегодня во многих регионах.

Поэтому на данном этапе крайне важно продолжать руководствоваться многочисленными уроками, извлеченными за последние два с половиной года, и по-прежнему опираться на итоги Конференции высокого уровня ИКАО по COVID-19, изложенные в Декларации министров, принятой на Конференции.

Это понимание должно лечь в основу многих решений, которые будут здесь приняты относительно обеспечения устойчивости воздушного транспорта в ближайшие десятилетия. Только потому, что нынешняя пандемия сейчас идет на спад, мы не можем относиться легкомысленно к опасности возникновения пандемий в будущем.

Несмотря на быстрое возобновление деятельности авиации в последние месяцы, многие из наших текущих проблем в конечном счёте обусловлены более сильным, чем ожидалось, спросом на перевозки.

Это свидетельствует о том, что пандемия не оказала значительного долгосрочного влияния на желание мирового населения и деловых кругов совершать поездки и налаживать международные связи. Поскольку мы продолжаем адаптироваться и воссоединять мир, еще больший успех и процветание уже не за горами. Обнадёживает то, что наши последние анализы показывают, что восстановление воздушных перевозок быстро приближается к уровням, существовавшим до пандемии.

Это ясно показывает, что результаты Ассамблеи будут иметь решающее значение для активизации нынешних усилий, а также для обеспечения того, чтобы сама ИКАО могла лучше играть свою роль.

По мере того, как мы преодолеваем последствия COVID-19, мы все можем гордиться тем, что авиация сыграла такую важную роль в том, как мир отреагировал на угрозу.

По нашему мнению, Совет ИКАО и Секретариат ИКАО приложили все усилия для обеспечения того, чтобы наша деятельность по трем основным направлениям – установление стандартов, контролю и поддержка внедрения – по-прежнему осуществлялась без сбоев, и чтобы стратегические цели ИКАО были успешно достигнуты.

Возвращаясь к вопросу восстановления авиации, мы должны отметить усилия, благодаря которым уровень аварийности и инцидентов на протяжении прошедшего трехлетия оставался устойчивым. Всего несколько месяцев назад ИКАО опубликовала свой последний доклад о безопасности полетов, в котором подчеркивается, что в 2021 году частота авиационных происшествий сократилась до менее двух на миллион вылетов.

Стратегическая координация и руководство, безусловно, сыграли определенную роль в этом успехе, но в конечном счёте он был обусловлен оперативными действиями и профессионализмом тысяч преданных своему делу мужчин и женщин, адаптацией наших программ проверок в области безопасности полетов и авиационной безопасности и, самое главное, основной готовностью всех заинтересованных сторон в авиации работать как сплоченная и эффективная команда.

По мере того, как рынки труда во всем мире начинают стабилизироваться, а возможности правительств и эксплуатантов восстанавливаются во все более полном объеме, я абсолютно уверен, что за этим вскоре последует повышение общей пропускной способности и удобства авиационной системы.

В то же время таких же решительных и согласованных действий требует от международной авиации еще более неотложная глобальная проблема.

Я говорю, конечно, об изменении климата и необходимости быстрого сокращения и, в конечном итоге, ликвидации выбросов CO<sub>2</sub> и других парниковых газов, производимых коммерческой авиацией и авиацией общего назначения.

Заинтересованные стороны отрасли уже откликнулись на этот настоятельный призыв, взяв на себя конкретные обязательства по достижению чистого нулевого уровня эмиссии воздушного транспорта к 2050 году.

Эта Ассамблея рассмотрит вопрос о принятии аналогичной цели. Есть четкое предложение Совета, отражающее отличный компромисс, достигнутый после Совещания высокого уровня по долгосрочной желательной цели для международной авиации, которое состоялось в июле прошлого года.

Я настоятельно призываю все государства объединиться и договориться на этой Ассамблее относительно цели достижения чистого нулевого уровня эмиссии, чтобы отрасль могла следовать духу инноваций и смелого предприятия, который был характерен для авиации на протяжении всей долгой истории ее существования. Сейчас это как никогда ранее необходимо для достижения этой амбициозной цели в согласованных глобальных правовых и политических рамках, являющихся одновременно надежными и заслуживающими доверия.

Как и в отношении безопасности полетов, авиационной безопасности и эффективности, ИКАО за последнее трехлетие добилась значительного прогресса в области охраны окружающей среды, несмотря на пандемию и ее последствия.

В процессе этой работы мы стали свидетелями принятия долгожданных критериев устойчиво производимых видов авиационного топлива (SAF), которые станут частью глобальной системы компенсации.

Однако эта конечная цель по-прежнему зависит от отдельного прогресса в обеспечении достаточных запасов возобновляемых источников энергии и реализации новых технологий хранения, с помощью которых может осуществляться безопасная эксплуатация крупных воздушных судов.

Инновационная деятельность в этих областях по-прежнему ускоряется, причем, удивительными и беспрецедентными темпами.

Я вполне уверен, что в скором времени у нас появятся технологии и решения, необходимые для достижения чистого нулевого уровня авиационной эмиссии, и что это произойдет даже раньше обсуждаемых сейчас целей 2050 года.

Как было подчеркнуто на нашем недавнем совещании высокого уровня, на котором обсуждалась долгосрочная цель в области сокращения эмиссии, государства должны также признать в своих принимаемых здесь решениях, что эта амбициозная цель должна поддерживаться масштабными средствами для ее реализации, в том числе за счет необходимого финансирования и инвестиций.

Государствам-членам и заинтересованным сторонам необходимо совместно работать над созданием эффективной программы наращивания потенциала для принятия мер по сокращению эмиссии CO<sub>2</sub>, используя в полной мере преимущества программы АСТ-SAF ИКАО по устойчиво производимым видам авиационного топлива.

Другой приоритетной задачей является обеспечение более эффективного восстановления авиации в целях повышения устойчивости к будущим кризисам.

Это затрагивает ключевые задачи в области авиационной безопасности и упрощения формальностей, связанные с обеспечением полностью оцифрованного и бесконтактного обслуживания пассажиров и использованием глобально совместимых цифровых медицинских свидетельств.

Страны сблизились в деле значительного укрепления связей между авиационными властями и органами здравоохранения.

Мы должны обеспечить дальнейшее развитие этой динамики.

Также очевидно, что в сложной и быстро развивающейся авиационной среде новой нормой должна быть модернизированная ИКАО.

В этой связи я хотел бы подчеркнуть невероятно важную роль Совета в проведении глубокого анализа и принятии смелых решений, направленных на модернизацию Организации. Позвольте мне также отметить огромные усилия Секретариата, несмотря на рабочие ограничения, вызванные пандемией.

Совет и Генеральный секретарь Саласар приступили к преобразованию этого учреждения, с тем чтобы оно стало более эффективным, гибким и рентабельным.

Особенности этой концепции преобразования подробно описаны и официально зафиксированы в бизнес-плане ИКАО на 2023–2025 годы.

Как разработчики международных стандартов, мы играем ключевую роль в создании новых технологий и разработке стратегии глобального сотрудничества и целей для реализации эволюционных изменений в гражданской авиации.

Ключевое значение поддержки внедрения во всем, чего мы достигли и пытаемся достичь в мировой авиации невозможно переоценить.

Начиная с новых iPack, которые мы разработали во время COVID-19, и заканчивая решением всех остальных стоящих перед нами задач, принципы, закрепленные нашей инициативе *"Ни одна страна не остается без внимания"*, должны продолжать гарантировать совместное продвижение вперед всех государств, а те только тех, которые обладают наибольшими возможностями.

Поэтому недавно мы предприняли важные шаги по рационализации программ технического сотрудничества и технической помощи ИКАО. Ожидаемый результат – основанный на потребностях подход к наращиванию потенциала, поддерживаемый более широкой цифровизацией, принятием решений на основе данных, активизацией партнерских отношений и новыми подходами к тому, как мы разрабатываем и оказываем помощь странам.

Дополнительная работа, проделанная Советом и Секретариатом, позволила создать гораздо более прочную этическую основу для Организации и всеобъемлющую систему управления корпоративными рисками.

Совет также реорганизовал свой комитет и подход к управлению и сделал свои общие процессы и методы работы более привлекательными, транспарентными и эффективными. Заседания Совета теперь транслируются по ТВ ИКАО, а решения Совета размещаются для всеобщего ознакомления на веб-сайте ИКАО.

В том же духе транспарентности я бы рекомендовал Исполнительному комитету этой Ассамблеи проводить свои заседания открыто и публично.

*Дамы и господа!*

В прошлом трехлетии наше авиационное сообщество было сильно потрясено трагедией рейса PS752. Наши мысли обращены к семьям жертв, которые понесли ужасные потери. Это авиационное происшествие заставило государства-члены удвоить свои усилия по повышению безопасности полетов над зонами конфликтов и вблизи них. В этой связи я хотел бы поблагодарить Канаду за ее ведущую роль в выдвижении и поддержке инициативы "Более безопасное небо".

Наконец, как я упоминал ранее, Совет, который вы избрали три года назад, завершит выполнение своего мандата на этой Ассамблее. Без сомнения, это было одно из самых сложных трехлетий в истории ИКАО – трехлетие, в котором на своей заключительной сессии Совет провел сложное и беспрецедентное обсуждение последствий ситуации в Украине, касающихся авиации.

В заключение я хотел бы поблагодарить каждого представителя в Совете за великолепное сотрудничество в течение трехлетнего периода. Дипломатия и преданность делу были образцовыми. Этот Совет был подлинным примером многостороннего подхода и, как его Президент, я стою перед вами и испытываю чувство гордости и признательности за уровень решимости и преданности делу каждого из его членов.

В связи с тем, что мы приступаем к рассмотрению приоритетных вопросов авиации на 41-й сессии Ассамблеи ИКАО, я желаю всем вам проведения продуктивных и интересных дискуссий.

Пусть наши обсуждения будут проходить в том же духе консенсуса и сотрудничества, который закреплен в Чикагской конвенции."

### ***Выступление мэра Монреаля 2-жи Валери Плант***

2. "Я с большим удовольствием стою сегодня перед вами. Прежде всего позвольте мне подтвердить глубокую приверженность Монреаля целям ИКАО. Наш город является принимающим городом ИКАО с момента создания этой престижной международной организации, и мы очень гордимся этим.

Очень немногие города имеют привилегию быть городами ООН. Благодаря ИКАО, единственному официальному учреждению Организации Объединенных Наций со Штаб-квартирой в Канаде, Монреаль обладает такой привилегией. Мы также известны во всем мире как мировая столица гражданской авиации.

С 70 международными организациями на своей территории, включая четыре отделения ООН, Монреаль является третьим городом в Северной и Южной Америке по числу международных организаций.

За прошедшие годы ИКАО не только внесла вклад в экономическое развитие нашего города, но и помогла Монреалю стать центральным местом для международной гражданской авиации. Все воздушные маршруты между Африкой, Азией, Европой, Океанией и Америкой проходят через Монреаль.

Трудности, связанные с пандемией, показали нам, насколько важен этот сектор для поддержания связей, объединяющих людей, страны и компании.

Поскольку во время пандемии эти связи иногда подвергались серьезному испытанию, я хотела бы высоко оценить и отметить деятельность постоянных представителей государств – членов ИКАО. Я благодарна им за их преданность делу и самоотверженность в этот трудный период.

Сейчас, после двух лет пандемии, мы все стремимся к восстановлению этих связей, и поэтому тема этой Ассамблеи "Воссоединяя мир" является весьма актуальной.

Вы лучше всех знаете, с какими огромными трудностями столкнулось авиационное сообщество во время кризиса COVID-19, но вы адаптировались к новым условиям. Вы также знаете, что сейчас перед авиацией стоит другая, еще более серьезная задача – борьба с изменением климата.

Декарбонизация авиации имеет решающее значение для оказания нам помощи в замедлении воздействия изменения климата и сохранении связей между различными регионами мира. Я рада видеть вашу твердую приверженность этой борьбе. Деятельность ИКАО в области охраны окружающей среды, включая создание экологически чистого авиационного топлива, крайне необходима, если мы хотим добиться успеха в переходе к "зеленым" технологиям. Монреаль будет и впредь играть активную ведущую роль в борьбе с изменением климата.

Я хотела бы также отметить, что в декабре Монреаль будет принимать у себя 15-ю Конференцию сторон (КС 15) Конвенции о биологическом разнообразии, штаб-квартира которой также находится в Монреале. С учетом растущего сокращения биоразнообразия во всем мире целью КС15 будет создание новой десятилетней рамочной программы защиты, сохранения и развития биологического разнообразия.

Но сначала о главном. Сейчас в центре внимания мир гражданской авиации.

С 1944 года ИКАО обеспечивает устойчивое развитие мировой авиационной системы.

Я уверена, что эта проводимая каждые три года сессия Ассамблеи отразит замечательный путь, проделанный за последние 78 лет, время богатых обменов, ведущих к экологически благоприятным и устойчивым решениям, которые воссоединяют мир."

***Выступление заместителя министра международных отношений и франкофонии Квебека г-жи Сильви Барсело***

3. "Мне очень приятно быть сегодня здесь с вами. Поскольку премьер-министр Квебека не может присутствовать здесь в связи с проведением в настоящее время избирательной кампании, я имею честь и привилегию представлять его сегодня.

Пандемия COVID-19 очень больно ударила по всей системе международной гражданской авиации и авиационной отрасли, в которой на протяжении нескольких месяцев наблюдалось значительное сокращение числа полетов.

Я хотела бы отметить жизнеспособность и оперативность, продемонстрированные всеми заинтересованными сторонами сектора – аэропортами, авиакомпаниями, международными организациями, службами авиационной безопасности, вспомогательными службами, службами розничной торговли и коммерческими службами и регулирующими органами. Я хотела бы также отметить решимость, целеустремленность и энергию в преодолении вставших перед нами проблем в целях удовлетворения потребностей миллионов клиентов.

Полагаю, что, как и я, вы цените возможность планировать свои поездки и вести сейчас дискуссии на важные темы лицом к лицу; эти обсуждения будут иметь важное значение для определения будущих действий.

Я хотела бы также отметить замечательную и непрерывную деятельность ИКАО по разработке согласованных ориентиров и руководящих принципов для отрасли с учетом воздействия COVID-19 и по скоординированному возобновлению работы международного сектора.

Последствия пандемии, конечно же, ощущались в Монреале, где авиационная отрасль и авиационная экосистема занимают существенное место в экономике Квебека. Учитывая, что ИКАО насчитывает 193 члена, она очень важна для этой экосистемы и имеет весьма привилегированное положение для правительства Квебека.

Миссия и основные цели Организации, включая инновации, охрану окружающей среды, борьбу с изменением климата, безопасность и экономическое развитие, весьма совпадают со многими приоритетами нашего правительства, и я с удовлетворением отмечаю, что все эти темы будут обсуждаться в течение следующих нескольких дней на заседаниях Ассамблеи.

Монреаль признан столицей международной гражданской авиации, прежде всего благодаря присутствию ИКАО, которая открыла здесь свою Штаб-квартиру более 75 лет назад. Кроме того, чтобы подчеркнуть важность международных организаций, регулирующих деятельность гражданской авиации на нашей территории, несколько лет назад в Монреале была открыта Площадь международной гражданской авиации, которая находится рядом со штаб-квартирами этих организаций в центре города и станцией метро Square-Victoria-ICAO.

Кроме того, мы не можем не сказать, что именно благодаря ИКАО, начавшей здесь свою деятельность, другие международные организации прибыли в Монреаль и выбрали его в качестве своей базы для управления многочисленными аспектами деятельности авиации. К ним относятся ИАТА, МСА, ИФАТКА, а также ИККАИА. Все эти организации являются частью динамичной экосистемы Монреаля.

В Монреале в ИКАО работает около 800 человек, что также способствует динамизму и росту влияния авиационного сектора Квебека. В 2021 году в этот сектор входило более 200 компаний, на долю которых приходилось около 35 000 рабочих мест.

Сила этой отрасли в Квебеке основана на присутствии крупных ведущих компаний мирового класса, таких, например, как Airbus, Bell Textron Canada, Bombardier, CAE, Mitsubishi Aircraft Corporation и Pratt & Whitney.

Такая концентрация экспертных знаний не имеет аналогов в мире. Именно поэтому Монреаль является одним из крупнейших международных авиационных центров наряду с Сизтлом и Тулузой.

Квебекский авиационный сектор является частью более широкой экосистемы экспертных знаний Квебека в технологической сфере. Это области знаний международного уровня, и к ним относятся искусственный интеллект и квантовые вычисления.

Мне также приятно видеть, что Монреальский международный экспертный центр в области искусственного интеллекта и центр Centech (инкубатор идей глобального уровня, предназначенный для высокотехнологичных компаний с большим потенциалом глобального роста) приняли участие в Ярмарке инноваций ИКАО, которая проводилась здесь в течение нескольких последних дней.

ИКАО также является одной из самых крупных среди 81 международной организации, имеющей отделения в Квебеке, и помимо значительных экономических выгод для Квебека эти организации содействуют превращению Квебека в надежного международного участника рынка за рубежом. Это позволяет наводить мосты с международными сетями и способствует развитию здесь уникального опыта в ключевых областях.

Правительство Квебека удовлетворено тем, что Штаб-квартира ИКАО остается в Монреале, и в этой связи мне весьма приятно упомянуть о вступлении в силу Соглашения между правительством Квебека и ИКАО относительно освобождений, разрешений и привилегий, предоставляемых Организации, ее гражданским служащим, государствам-членам и постоянным представителям в Организации.

Я уверена, что доработанные положения этого нового соглашения, касающиеся условий, предоставляемых ИКАО, позволят ей продолжать развиваться в своем естественном доме – Монреале, с тем чтобы государства мира могли продолжать работать здесь и обеспечивать устойчивый рост мировой системы гражданской авиации.

В заключение следует отметить, что политика Квебека в отношении принятия у себя международных организаций является уникальной в Северной Америке. Ее цель — предложить организациям наилучшие условия для становления в Квебеке. Мы можем гордиться достигнутыми результатами. В Северной Америке Монреаль сейчас занимает третье место по количеству находящихся здесь международных организаций после Вашингтона и Нью-Йорка.

Могу заверить вас, что правительство Квебека будет и впредь содействовать развитию партнерских отношений с международными организациями, решившими обосноваться здесь, и прежде всего с ИКАО, чтобы гарантировать, что все они найдут идеальную среду для осуществления своей деятельности и выполнения своих задач.

Поэтому я желаю всем вам провести вдохновляющую Ассамблею и целенаправленные дискуссии, оправдывающие ваши ожидания."

***Выступление министра иностранных дел distinguished Мелани Жюли, представляющей правительство Канады***

4. "Как приятно приветствовать вас на 41-й Ассамблее Международной организации гражданской авиации и в прекрасном городе Монреале!

Большой Монреаль известен как одна из мировых столиц аэрокосмической промышленности и является домом для крупного комплекса отраслевых предприятий. Это дает канадской экономике реальное стратегическое преимущество, и мы, безусловно, гордимся этим.

Канада гордится тем, что является государством, принимающим ИКАО.

"Это ключевая часть системы Организации Объединенных Наций, и буквально вчера я присутствовала на Генеральной Ассамблее ООН в Нью-Йорке, где подтвердила фундаментальную приверженность Канады делу ООН и таких организаций, как ИКАО.

Как я вчера сказала, мир сталкивается со множеством вызовов и это означает, что мы находимся на критическом этапе истории. У нас, народов мира, есть выбор – либо мы уважаем и защищаем правила, которые мы коллективно создавали на протяжении нескольких поколений, либо мы признаем, что сильные могут нарушать правила, возвращая нас к мрачным временам постоянной напряженности и конфликтов со страданиями и человеческими жертвами.

Для Канады выбор очевиден. Мы убеждены, что нам нужно больше многосторонних отношений, а не меньше. Нам нужно больше от Организации Объединенных Наций, а не меньше. Нам нужна Организация Объединенных Наций - эффективная, действенная, значимая и ответственная.

ИКАО – это место, где все страны мира, соблюдающие Устав ООН, собираются, чтобы совместно работать и решать сложные авиационные задачи. Именно здесь мы делимся техническим опытом и устанавливаем важнейшие авиационные нормы и стандарты, оказывающие реальное влияние в мире. Именно здесь мы работаем над созданием безопасной и устойчивой мировой системы гражданской авиации.

Международный порядок, основанный на правилах, сегодня как никогда прежде нуждается в нашей поддержке и лучший способ такой поддержки – это достижение ООН желаемых результатов. Как государства-члены, мы должны коллективно обеспечить, чтобы те, кто нарушает эти правила, были привлечены к ответственности.

ИКАО играет ключевую роль в поддержке многостороннего и основанного на правилах порядка в мировой авиации. Это имеет решающее значение в силу самой природы авиации. Авиация не знает границ, как и эта Организация.

Авиационная отрасль, в принципе, призвана сближать наши народы.

Мы очень серьезно относимся к этой ответственности. Мы также берем на себя ответственность за то, чтобы идти в ногу с меняющимися глобальными требованиями отрасли в области безопасности, инноваций и эффективного реагирования на изменение климата, что является еще одним ключевым элементом нашей миссии как принимающей стороны этой важной Ассамблеи.

Канада присутствовала при создании ИКАО и ООН и сейчас, как никогда раньше, мы привержены целям этих организаций и участвуем в их деятельности.

Канада верит в эту Организацию. Это сила добра в мире, и мы будем продолжать оказывать нашу поддержку.

Трудно переоценить, насколько трудными были последние три года для мировой авиационной системы. С момента вспышки COVID-19 и по сей день авиация сталкивается со многими серьезными проблемами.

Вместе с тем, мы все поняли, какую важную роль играет авиация в жизни людей во всем мире. Пандемия также напомнила нам о том, насколько мы все взаимосвязаны благодаря мировой авиации.

Проблемы, стоящие перед авиацией, являются общими для всего международного сообщества. И именно поэтому нам как никогда прежде необходимо работать вместе, чтобы их преодолеть.

Конечно, проблемы, стоящие сегодня перед нами, выходят за рамки COVID-19. Действительно, наша сегодняшняя встреча здесь, происходит в период, не похожий ни на какой другой.

В истории человечества насилие и конфликты еще никогда не вынуждали перемещаться столько людей, как сейчас. Международная система, основанная на правилах, испытывает большее напряжение, чем когда-либо с момента создания Организации

Объединенных Наций. Безответственные действия некоторых стран и проблемы, связанные с цепями поставок, лежат в основе глобального кризиса.

Мы еще никогда так не нуждались во всеохватывающем и эффективном мировом авиационном секторе для поддержания связей и преодоления трудностей в цепях поставок.

Я хотела бы поблагодарить Ассамблею за ваши огромные усилия по уменьшению рисков для пассажиров и экипажей, в частности рисков, связанных с воздушным пространством над зонами конфликтов или вблизи них.

Это включает вашу поддержку инициативы "Более безопасное небо", выдвинутой Канадой в марте 2020 года после трагедии рейса PS752. Данная инициатива охватывает предложения, которые были единогласно одобрены Советом ИКАО. В период обострения конфликтов во всем мире ваша деятельность помогает предотвратить трагические авиакатастрофы в будущем.

Я также высоко оцениваю важную работу ИКАО по обеспечению того, чтобы расследования авиационных происшествий были более транспарентными и заслуживающими доверия. Это крайне необходимо для предоставления рекомендаций по обеспечению безопасности полетов, которые могут предотвратить трагедии в будущем.

Наконец, что касается самой серьезной проблемы нашей эпохи – изменение климата, то авиационный сектор должен сыграть ключевую роль в сокращении выбросов углерода и оказании помощи мировому сообществу в достижении желательных климатических целей.

В заключение я хотела бы выразить убежденность в том, что в ходе ваших дискуссий в течение следующих двух недель эти принципы, а также наша общая приверженность многосторонним отношениям будут подтверждены.

Канада, как и все вы, я уверена, высоко ценит неустанные усилия Генерального секретаря и Секретариата ИКАО по продолжению жизненно важной работы Организации. Мы благодарим вас.

Желаю вам всяческих успехов в вашей работе на этой Ассамблее."

5. Поблагодарив за теплые слова министра иностранных дел Канады, заместителя министра международных отношений и франкофонии Квебека и мэра Монреаля, Президент Совета выразил глубокую признательность ИКАО за то, что они любезно принимают у себя Организацию на протяжении десятилетий, а также международного сообщества и системы Организации Объединенных Наций за неизменную приверженность Канады, Квебека и города Монреаля целям ИКАО и ее мандату по обеспечению безопасного и упорядоченного развития международной гражданской авиации и за продолжение сердечных отношений и сотрудничества в поддержку международного сообщества гражданской авиации.

***Видеообращение председателя 26-й сессии Конференции Сторон (КС 26) Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИК ООН) почетного Алока Шармы***

6. "Поскольку мы совершаем финальный спринт перед КС27 в ноябре и вступаем в последние недели председательства Соединенного Королевства на КС26, я продолжаю выполнять обширную программу поездок до передачи нами председательства Египту на КС27 в Шарм-эль-Шейхе.

Мы работаем над тем, чтобы превратить обещания исторического Климатического пакта Глазго в реальность. И это было в центре внимания на протяжении всего нашего весьма амбициозного, без всяких сожалений, председательства. Потому что да, обязательства, принятые в Пакте Глазго, а также вне переговорных залов, позволили нам с определенной долей уверенности сказать, что мы сохранили перспективу ограничения глобального потепления до 1,5° выше доиндустриальных уровней. Это, конечно, соответствует основополагающему Парижскому соглашению. Но мы достигнем этого результата только в том случае, если полностью осуществим Климатический пакт Глазго.

Чтобы активизировать необходимую реализацию, я встречался с премьер-министрами, президентами и другими ключевыми министрами во всем мире, уделяя особое внимание странам с самыми высокими объемами эмиссии. Я продолжаю активно взаимодействовать с учреждениями, финансирующими деятельность по борьбе с изменением климата, ключевыми предприятиями и гражданским обществом. Я также тесно сотрудничаю с ключевыми секторами-источниками выбросов, и с теми, кто обладает потенциалом для совершения "зеленой" промышленной революции.

Международная авиация является живым примером. Пока авиация, несомненно, координирует свои действия в области климата через ИКАО, как специализированное учреждение, этот сектор по-прежнему имеет невероятно важное значение для реализации Климатического пакта Глазго и достижения температурных целей Парижского соглашения, и я воодушевлен тем, что вы уже продемонстрировали свою способность к действиям.

Принятие системы CORSIA в 2016 году в качестве первой глобальной рыночной меры в одном секторе продемонстрировало решимость сектора ограничить чистый объем своих выбросов. В октябре прошлого года мировая отрасль, включая авиакомпании, изготовителей и аэропорты, взяла на себя обязательство достичь чистого нулевого уровня эмиссии к 2050 году в поддержку реализации Парижского соглашения. В том же месяце, когда состоялась КС26, ИКАО впервые приняла всеобъемлющие стандарты устойчивости на экологически чистые виды авиационного топлива, и, конечно же, на КС26 мы создали международную коалицию по преодолению воздействия авиации на климат, чтобы активизировать поддержку высоких климатических целей сектора в поддержку программ и приоритетов ИКАО.

Теперь я знаю, что эта коалиция собралась вчера и насчитывает сейчас более 50 государств-членов со всего мира, и я хочу поблагодарить вас всех за руководящую роль, которую вы продемонстрировали до настоящего времени. Но я также хочу повторить, что работа еще далека от завершения. Этот год был особенно сложным с точки зрения реализации. Страны всего мира сталкиваются с опасными экономическими и геополитическими условиями и угрозами энергетической безопасности. Мы коллективно боремся с резким ростом инфляции, растущим долгом и отсутствием продовольственной безопасности. Многие о климате не думают.

Там, где климат был главным пунктом международной политической повестки дня, меня беспокоит тон и содержание этих разговоров. Поскольку некоторые страны пытаются отказаться от обязательств, взятых в Глазго и Париже, мое послание сегодня весьма простое. Это критически важный момент для того, чтобы удвоить наши усилия, противостоять сползанию назад и, в конце концов, пойти дальше и быстрее. Правительства и политики смотрели в глаза слишком многим странам и сообществам, уязвимым к изменению климата, и слишком много обещали, чтобы теперь идти на попятную.

Как вы знаете, эта двухнедельная Ассамблея, рассматривает вопрос о принятии долгосрочной цели в отношении сокращения эмиссии – LTAG. Мне трудно переоценить значение этого обязательства. Друзья, принимая LTAG, вы впервые согласуете стремление вашего сектора с температурными целями Парижского соглашения. И вы создаете ясную основу

и даете ясный сигнал всему сектору, что позволяет вам сосредоточиться непосредственно на действиях и реализации.

И я призываю вас пойти еще дальше. Система CORSIA была важным первым шагом. Эта и будущие Ассамблеи должны внедрить систему, обеспечить соблюдение ее требований и усилить ее. Такие ориентиры, как CORSIA, могут сыграть важную роль в дополнение к вашим основным усилиям по сокращению эмиссии в секторе, и вы также можете взять на себя обязательство в полной мере взаимодействовать с авиационной промышленностью, с частным финансовыми и другими учреждениями для поддержки инновационных проектов декарбонизации, которые действительно позволят достичь этой реальной долгосрочной цели. Они особенно важны в развивающихся странах. Нам достаточно взглянуть на последние несколько месяцев, чтобы понять важность и неотложность достижения амбициозного результата на этой неделе.

Температурные цели Парижского соглашения, которые мы укрепили в Глазго, определяют курс на снижение темпов глобального потепления и предотвращение климатической катастрофы. Если мы не справимся с этой задачей в это решающее десятилетие, а у нас, друзья, осталось всего восемь лет для необходимых действий, то мы выйдем за пределы наших возможностей адаптации.

Мы уже видели во всем мире, как может выглядеть это будущее, и это будущее внушает ужас. В последние недели в Пакистане была затоплена территория размером с Соединенное Королевство. Чудовищный муссон привел к гибели, разрушениям и перемещению миллионов людей. По Карибскому морю пронесся ураган "Фиона". Этим летом мы наблюдали в Соединенных Штатах Америки самую сильную засуху более чем за тысячу лет. Европа пережила самую сильную засуху за последние 500 лет, а Китай – самую сильную засуху за всю историю, поскольку рекордно высокие температуры высушили ключевые русла реки Янцзы. Я мог бы и продолжить этот перечень.

Растущая частота этих экстремальных погодных явлений не является случайным совпадением. Острота проблемы очевидна. Риски бездействия катастрофичны. В то же время возможности, обеспечиваемые достижением чистого нулевого уровня эмиссии в будущем, огромны. С точки зрения окружающей среды, экономики и энергетической безопасности сейчас как никогда ранее ясно, что мы должны в срочном порядке работать над обеспечением нашего будущего с нулевой эмиссией углерода. Мы не нуждаемся в дополнительной мотивации. Вот почему председательствующее на КС Соединенное Королевство остается полностью приверженным делу реализации Климатического пакта Глазго, являющегося амбициозной климатической акцией. И это задача, которую я ставлю перед вами сегодня.

Я надеюсь, что ваша Ассамблея, проводимая всего за 40 дней до COP27, станет моментом, когда ИКАО примет этот вызов и вновь продемонстрирует свою способность и готовность играть ведущую роль.

Спасибо, желаю вам удачи."

### **Вручение *Свидетельств Президента Совета (СРС)* государствам-получателям**

7. Участникам напомнили о том, что *Свидетельства Президента Совета (СРС)* были учреждены в поддержку инициативы "*Ни одна страна не остается без внимания*" (NCLB). СРС вручаются в знак признания заслуг государств каждого региона ИКАО, достигших значительного прогресса в решении своих проблем в области контроля за обеспечением безопасности полетов и авиационной безопасности и улучшении показателей эффективной реализации соответствующих Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS). Критерии правомерности, используемые для такого признания, являются объективными и прозрачными и

основываются на результатах проверок в рамках Универсальной программы ИКАО по проведению проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП) и Универсальной программы ИКАО по проведению проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (УППАБ), а также мероприятий, связанных с непрерывным мониторингом. Хотя эти свидетельства обычно выпускаются ежегодно, из-за пандемии COVID-19 их вручение было прервано.

8. Президент Совета с удовлетворением вручил СРС в области безопасности полетов и в области авиационной безопасности следующим семи отобранным государствам (в алфавитном порядке): Кот-д'Ивуару (безопасность полетов и авиационная безопасность), Сербии (авиационная безопасность), Словении (безопасность полетов), Тунису (авиационная безопасность), Украине (безопасность полетов), Фиджи (безопасность полетов) и Эфиопии (безопасность полетов).

9. Президент также воспользовался возможностью, чтобы выразить признательность одному из сторонников инициативы *"Ни одна страна не остается без внимания"* достопочтенному министру гражданской авиации Нигерии Хади Сирике, за высочайший уровень эффективного осуществления мер по обеспечению безопасности полетов и авиационной безопасности и за его участие в Ассамблее в третий раз подряд в качестве главы делегации Нигерии.

#### **Пункт 2 повестки дня. Утверждение повестки дня**

10. В соответствии с правилом 12 *Постоянных правил процедуры Ассамблеи Международной организации гражданской авиации* (Дос 7600) пленарное заседание утвердило повестку дня, приведенную в документе WP/1.

#### **Пункт 3 повестки дня. Создание комитетов и комиссий**

11. В соответствии с правилами 6 b), 14 и 18 своих Постоянных правил процедуры (Дос 7600) Ассамблея согласилась создать Комитет по проверке полномочий, Исполнительный и Координационный комитеты, а также Техническую, Экономическую, Юридическую и Административную комиссии. Президент Совета в качестве временного исполняющего обязанности Председателя Ассамблеи предложил делегациям Греции, Перу, Республики Корея, Саудовской Аравии и Экваториальной Гвинеи назначить по одному представителю их делегаций в Комитет по проверке полномочий, который проведет свое заседание сразу после закрытия первого пленарного заседания. Комитет по проверке полномочий изберет своего председателя и представит устный предварительный доклад на втором пленарном заседании.

#### **Пункт 4 повестки дня. Передача вопросов комитетам и комиссиям**

12. Пленарное заседание передало различные пункты повестки дня, представленной в документе WP/1, Исполнительному комитету и комиссиям, а именно: пункты 10–28 – Исполнительному комитету; пункты 29–33 – Технической комиссии; пункты 34–39 – Экономической комиссии; пункты 40–43 – Юридической комиссии и пункты 44–56 – Административной комиссии.

#### **Пункт 5 повестки дня. Выборы государств-членов в Совет**

##### ***Установление срока представления кандидатур для участия в первом и втором этапах выборов в Совет***

13. Президент Совета, как временный исполняющий обязанности Председателя Ассамблеи, объявил, что первый и второй этапы выборов в Совет состоятся в 9:00 в субботу,

1 октября 2022 года. О кандидатурах следует уведомить Генерального секретаря в письменном виде до 12:15 в четверг, 29 сентября 2022 года. Уведомления о кандидатурах для участия в третьем этапе выборов будут приниматься только по завершении первого и второго этапов выборов и должны быть представлены Генеральному секретарю в течение 48 часов после закрытия заседания в субботу, 1 октября сентября 2022 года, т.е. до того же времени в понедельник, 3 октября 2022 года. Третий этап выборов в Совет состоится в 14:00 во вторник, 4 октября 2022 года.

***Максимальное количество государств-членов, которые будут избраны на каждом этапе выборов в Совет***

14. В соответствии с рекомендацией Совета в документе WP/2 (с исправлением №1) Ассамблея установила следующее распределение максимального количества государств-членов, которые будут представлены в Совете: этап 1 – 11 государств-членов, этап 2 – 12 государств-членов и этап 3 – 13 государств-членов.

15. Заседание закончилось в 12:20.



## Протокол второго заседания

(Вторник, 27 сентября 2022 года, 15:00)

### ОБСУЖДАВШИЕСЯ ВОПРОСЫ

1. Пункт 9 повестки дня. Доклады комитетов и комиссий Ассамблеи и действия по ним  
— Устный предварительный доклад Комитета по проверке Полномочий
2. Пункт 6 повестки дня. Выборы Председателя Ассамблеи
3. Пункт 7 повестки дня. Выборы четырех заместителей Председателя Ассамблеи и председателей комиссий
4. Пункт 8 повестки дня. Заявления делегаций государств-членов

### КРАТКОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ ХОДА ОБСУЖДЕНИЯ

**Пункт 9 повестки дня. Доклады комитетов и комиссий Ассамблеи и действия по ним**

#### ***Устный предварительный доклад Комитета по проверке полномочий***

1. Председатель Комитета по проверке полномочий посол Эстанислао Эсоно Ангесомо (Экваториальная Гвинея) представил устный предварительный доклад Комитета, в состав которого вошли члены делегаций Греции, Перу, Республики Корея и Саудовской Аравии (помимо члена делегации Экваториальной Гвинеи). Он указал, что на момент проведения заседания Комитета подлинные документы о полномочиях в надлежащей форме были получены от 169 государств-членов, а 186 государств-членов выполнили регистрацию своих делегатов. Соответственно, на основании правила 28 *Постоянных правил процедуры Ассамблеи* (Doc 7600) большинство государств-членов составили кворум. Кроме того, подлинные документы о полномочиях в надлежащей форме были получены от 48 делегаций-наблюдателей, а 73 делегации-наблюдателя прошли регистрацию.
2. Комитет по проверке полномочий призвал все государства и организации, которые еще не представили надлежащих полномочий, сделать это как можно скорее. На данный момент с учетом правила 7 *Постоянных правил процедуры Ассамблеи* он рекомендовал Ассамблее разрешить им участвовать в дискуссиях.
3. В отсутствие замечаний пленарное заседание приняло к сведению устный предварительный доклад Комитета по проверке полномочий и согласилось с его рекомендацией.

## **Пункт 6 повестки дня. Выборы Председателя Ассамблеи**

4. Делегат Чехии, которого поддержали делегаты Индии, Австралии, Бразилии и Российской Федерации, предложил на должность Председателя 41-й сессии Ассамблеи г-жу Поппи Кхозу (Южная Африка).

5. Эта кандидатура была утверждена путем аккламации. Объявляя г-жу Кхозу избранной на этот пост, Президент, временно исполнявший обязанности Председателя Ассамблеи, подчеркнул, что за 78-летнюю историю Организации она является первой женщиной, возглавившей Ассамблею в качестве ее Председателя.

6. Председатель выразила искреннюю признательность за оказанную ей честь председательствовать на Ассамблее и поблагодарила за вотум доверия, продемонстрированный делегатами Чехии, Австралии, Бразилии, Индии и Российской Федерации и многими другими, кто не смог взять слово для выдвижения ее кандидатуры; она также поблагодарила всю Ассамблею за одобрение ее председательства.

7. Председатель поблагодарила свою страну Южную Африку и своих руководителей – министра и заместителя министра транспорта, которые спонсировали ее участие в этом совещании. Она также поблагодарила заместителя министра транспорта г-жу Синдисуэ Чикунгу, главу делегации Южной Африки, и всю делегацию за то, что они направили ее для выполнения важной задачи по содействию работе Ассамблеи.

8. В этот момент ей вспомнилась популярная африканская пословица: "если вы хотите идти быстро, идите в одиночку, но, если вы хотите идти далеко, идите вместе". Авиация была важнее всех в этом зале Ассамблеи и будет еще долго существовать после того, как все покинут свои нынешние должности или роли, и поэтому она предложила всем оставить после себя отрасль, по которой будущие поколения будут помнить о них.

9. В ближайшие дни она намеревалась создать платформу для сбалансированных, уважительных и конструктивных дискуссий, создав благоприятную атмосферу для диалога; она понимала, что это будет возможно только благодаря сотрудничеству всех делегатов и поэтому рассчитывала и надеялась на проявление терпимости и доброжелательности со стороны всех участников для обеспечения достижения желаемых результатов.

10. Понимая, что некоторые дискуссии могут быть бурными, что свойственно таким платформам, она, тем не менее, утешалась мыслью о том, что больше вопросов объединяет, а не разъединяет людей. Она также знала, что в истории Организации делегаты всегда умели приходиться к соглашению даже при решении сложных вопросов, и что они будут участвовать в дискуссиях, чтобы определить приоритеты, отвечающие интересам гражданской авиации – сектора, который продемонстрировал жизнеспособность, который является динамичным и который продолжает развиваться несмотря на разрушительные последствия.

11. Делегаты встречаются в условиях, отличающихся от условий предыдущей Ассамблеи в 2019 году. Государства и отрасль неуклонно восстанавливаются от последствий пандемии COVID-19, но что отличает государства друг от друга, так это то, как они выходят из этого кризиса. Именно поэтому такие совещания, как Ассамблея, имеют важное значение для того, чтобы позволить всем участвовать, сотрудничать, достигать компромисса, согласовывать общие мнения, корректировать точки зрения и продолжать взаимодействовать в целях осуществления коллективной работы над созданием устойчивой отрасли.

12. Обратившись еще раз к мудрости ее народа в Африке, она сказала: "чем больше рук, тем легче работа". С учетом обширной повестки дня, стоящей перед Ассамблеей, она еще раз поблагодарила всех за оказанное ей доверие и попросила проявлять терпение, когда каждый голос имеет значение, когда компромисс является не признаком слабости, а другом прогресса. Она также напомнила участникам Ассамблеи, что они находятся здесь для того, чтобы

восстановить авиацию, вселить надежду в отрасль и миллионы коллег, рассчитывающих на то, что Ассамблея стимулирует рост этой некогда процветающей отрасли до уровня ее былых славных времен и не упустит возможности изменить ситуацию к лучшему.

13. Чтобы добиться этого, делегаты должны прислушиваться друг к другу, корректировать свои позиции, когда это необходимо, и любезно позволять здравому смыслу превалировать в интересах гражданской авиации. Авиационная отрасль вносит огромный вклад в социально-экономическое развитие всех стран, и поэтому Ассамблея должна признать стоящую перед ней важнейшую задачу. Мир осудит делегатов, если на этой Ассамблее они не смогут достигнуть результатов, с которыми все могли бы жить и которые гарантировали бы восстановление и рост. Она понимала, что не все результаты будут для всех удовлетворительными, но она верила, что в ходе обсуждений можно будет найти золотую середину, чтобы воссоединить мир и сделать его лучше.

14. В заключение она выразила признательность Совету и Секретариату за проделанную работу по подготовке к Ассамблее; она также заранее поблагодарила делегации при Организации и тех, кто будет следить за дискуссиями и участвовать в них виртуально, за их сотрудничество и выразила надежду на проведение плодотворного обсуждения.

#### **Пункт 7 повестки дня. Выборы четырех заместителей Председателя Ассамблеи и председателей комиссий**

15. Председатель предложил выдвигать кандидатуры на должности заместителей Председателя, и делегат Объединенных Арабских Эмиратов, которого поддержали делегаты Нигерии и Японии, предложил следующие кандидатуры:

Первый заместитель Председателя	г-н Найф бен Али бен Хамад аль-Абри (Оман)
Второй заместитель Председателя	г-жа Ранния Леонтариди (Соединенное Королевство)
Третий заместитель Председателя	г-жа Паола Тамбурелли (Аргентина)
Четвертый заместитель Председателя	г-н Саттипонг Конгпул (Таиланд)

16. Эти кандидатуры были приняты путем аккламации.

17. Кроме того, по предложению делегата Мексики, которого поддержал делегат Сингапура, Ассамблея утвердила путем аккламации следующие кандидатуры на должности председателей комиссий:

Техническая комиссия	г-н Рауль Медина Кабальеро (Испания)
Экономическая комиссия	г-н Жулиано Алькантара Номан (Бразилия)
Юридическая комиссия	г-н Джонатан Алек (Австралия)
Административная комиссия	г-н Хайтам Мисто (Иордания)

18. Председатель тепло поздравила новоизбранных заместителей Председателя и председателей комиссий.

#### **Пункт 8 повестки дня. Заявления делегаций государств-членов**

19. Остальная часть заседания была посвящена пункту 8 повестки дня и заслушиванию общих заявлений делегаций Соединенных Штатов Америки, Китая, Чехии, Германии, Катара, Российской Федерации, Нидерландов, Индии, Франции, Саудовской Аравии, Испании, Анголы, Малайзии, Нигерии и Канады. С заявлением выступил также наблюдатель от Европейского союза (ЕС).

20. Заседание закончилось в 17:30.



### **Протокол третьего заседания**

(Среда, 28 сентября 2022 года, 09:30)

### **ОБСУЖДАВШИЕСЯ ВОПРОСЫ**

1. Пункт 9 повестки дня. Доклады комитетов и комиссий Ассамблеи и действия по ним  
— Утверждение устного доклада Исполнительного комитета по пункту 10 повестки дня
2. Пункт 8 повестки дня. Заявления делегаций государств-членов

### **КРАТКОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ ХОДА ОБСУЖДЕНИЯ**

**Пункт 9 повестки дня. Доклады комитетов и комиссий Ассамблеи и действия по ним**

#### ***Утверждение устного доклада Исполнительного комитета по пункту 10 повестки дня***

1. Председатель, выступающая в качестве председателя Исполнительного комитета, представила устный доклад Комитета о рассмотрении документа WP/30 Revision No. 1 (с добавлением № 1), в котором освещались финансовые аспекты вопроса задолженности по взносам. В документе WP/30 Revision No. 1 была представлена информация о задолженности по взносам и государствах-членах, право голоса которых считалось приостановленным на 20 сентября 2022 года. В добавлении №1 был представлен уточненный материал добавления С, касающегося государств-членов, право голоса которых считалось приостановленным на 27 сентября 2022 года. Было важно отметить, что в разделе "*Финансовые последствия*" краткой справки документа WP/30 Revision No. 1 указывалось, что "задержки с поступлением взносов сказываются на ресурсах наличности Организации и могут оказать влияние на выполнение программ". В краткой справке были указаны действия, предлагаемые Советом Ассамблеи – принять к сведению информацию о достигнутом прогрессе в области погашения задолженности за длительный срок и состоянии специального счета системы стимулирования погашения задолженности за длительный срок.

2. В отсутствие замечаний пленарное заседание утвердило вышеуказанный устный доклад и, как было рекомендовано Исполнительным комитетом, предприняло действия, предлагаемые в краткой справке документа WP/30 Revision No. 1, и приняло к сведению информацию о достигнутом прогрессе в области погашения задолженности за длительный срок и состоянии специального счета системы стимулирования погашения задолженности за длительный срок.

**Пункт 8 повестки дня. Заявления делегаций государств-членов**

3. Остальная часть заседания была посвящена заслушиванию общих заявлений в рамках пункта 8 повестки дня, с которыми выступили делегации Японии, Южной Африки, Австрии, Замбии, Соединённого Королевства, Непала, Исландии, Мозамбика, Шри Ланки, Уганды, Греции, Кот-д'Ивуара, Доминиканской Республики, Кубы, Новой Зеландии, Никарагуа, Бразилии, Италии, Украины, Того, Либерии и Гайаны.

4. Пленарное заседание также приняло к сведению объявление, сделанное делегацией Папуа-Новой Гвинеи от имени 18 государств – членов Форума тихоокеанских островов, о введении в действие Тихоокеанской региональной стратегии в области авиации на период 2022–2032 годов, а также замечания Генерального секретаря ИКАО относительно неизменной приверженности Организации работе в регионе в поддержку тихоокеанских малых островных развивающихся государств.

5. Заседание закончилось в 11:55.

### **Протокол четвертого заседания**

(Суббота, 1 октября 2022 года, 09:00)

### **ОБСУЖДАВШИЕСЯ ВОПРОСЫ**

1. Пункт 5 повестки дня.       Выборы государств-членов в Совет
  - Этапы 1 и 2 выборов
  - Установление срока представления кандидатур для участия в этапе 3 выборов

### **КРАТКОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ ХОДА ОБСУЖДЕНИЯ**

#### **Пункт 5 повестки дня. Выборы государств-членов в Совет**

##### *Этапы 1 и 2 выборов*

1.       Председатель объявила, что данное заседание созвано с целью проведения первых двух этапов выборов в Совет. В документе WP/2 (и исправлении №1) приводилась подробная исходная информация по вопросу выборов, а в добавлении В к этому документу приводились правила 54–61 Постоянных правил процедуры Ассамблеи (Doc 7600), содержащие описание процедуры проведения выборов. Для целей голосования и в соответствии с правилом 43 Постоянных правил процедуры каждое Договаривающееся государство, представленное аккредитованной делегацией, имеет право на один голос, а в соответствии с правилом 60 для избрания в члены Совета Договаривающееся государство должно получить большинство голосов от общего числа участвующих в голосовании Договаривающихся государств. На своем первом пленарном заседании, состоявшемся 27 сентября 2022 года, Ассамблея решила, что на этапе 1 должно быть избрано 11 государств-членов, а на этапе 2 – 12 государств-членов.

2.       Названия государств-членов, выдвинувших свои кандидатуры для участия в первых двух этапах выборов в Совет, были указаны в памятной записке Генерального секретаря от 29 сентября 2022 года. По вопросу кандидатур были представлены следующие информационные документы: WP/279 (представлен Сингапуром), WP/523 (представлен Арабской организацией гражданской авиации (АРОГА)) и WP/621 (представлен Уругваем от имени 22 государств-членов Латиноамериканской организации гражданской авиации (ЛАКГА).

3.       Было принято к сведению, что по просьбе Совета Секретариат привлек внешнего поставщика услуг к проведению независимого обзора с целью подтверждения безопасности, точности и конфиденциальности системы электронного голосования, и на основе предварительной проверки процесса и системы внешний поставщик обслуживания сообщил, что для обеспечения безопасного и конфиденциального голосования на 41-й сессии Ассамблеи созданы средства контроля и процессы и что ревизионные отчеты по вышеуказанным первым двум этапам выборов в Совет, сгенерированные системой электронного голосования, будут направлены непосредственно ревизорам.

4. До начала голосования Председатель Комитета по проверке полномочий посол Эстанислао Эсоно Ангесомо (Экваториальная Гвинея) представил обновленный устный предварительный доклад Комитета, в котором указал, что на момент проведения третьего заседания Комитета в первой половине дня подлинные документы о полномочиях в надлежащей форме были получены от 177 государств-членов, что было принято к сведению пленарным заседанием без замечаний. Воспользовавшись данной возможностью, председатель выразил искреннюю благодарность Секретариату, в особенности Управлению по правовым вопросам и внешним сношениям (LEB), за проделанную работу по обеспечению представления полномочий государствами и наблюдателями в надлежащей форме.

5. После обзора процедур выборов, которые надлежит соблюдать на первых двух этапах выборов в Совет, а также краткой видеопрезентации системы электронного голосования, проведенной Секретариатом, следующим 170 государствам-членам, имеющим право голоса на этапах 1 и 2, были представлены необходимые материалы для участия в электронном голосовании:

-----

Австралия	Израиль	Нидерланды	Уругвай
Австрия	Индия	Никарагуа	Фиджи
Азербайджан	Индонезия	Новая Зеландия	Филиппины
Албания	Иордания	Норвегия	Финляндия
Алжир	Ирак	Объединенная	Франция
Ангола	Иран (Исламская	Республика Танзания	Хорватия
Андорра	Республика)	Объединенные	Центральноафрикан-
Аргентина	Ирландия	Арабские Эмираты	ская Республика
Армения	Исландия	Оман	Чад
Багамские Острова	Испания	Пакистан	Черногория
Бангладеш	Италия	Панама	Чехия
Барбадос	Йемен	Папуа – Новая Гвинея	Чили
Бахрейн	Кабо-Верде	Парагвай	Швейцария
Белиз	Казахстан	Перу	Швеция
Беларусь	Камбоджа	Польша	Шри-Ланка
Бельгия	Камерун	Португалия	Эквадор
Бенин	Канада	Республика Корея	Экваториальная
Болгария	Катар	Республика Молдова	Гвинея
Боливия	Кения	Российская Федерация	Эритрея
(Многонациональное	Кипр	Руанда	Эсватини
Государство)	Кирибати	Румыния	Эстония
Босния и	Китай	Сальвадор	Эфиопия
Герцеговина	Колумбия	Самоа	Южная Африка
Ботсвана	Конго	Сан-Марино	Южный Судан
Бразилия	Коста-Рика	Саудовская Аравия	Ямайка
Бруней-Даруссалам	Кот-д'Ивуар	Северная Македония	Япония
Буркина-Фасо	Куба	Сейшельские Острова	
Бурунди	Кувейт	Сенегал	
Бутан	Лаосская Народно-	Сент-Винсент и	
Вануату	Демократическая	Гренадины	
Венгрия	Республика	Сент-Китс и Невис	
Венесуэла	Латвия	Сербия	
(Боливарианская	Лесото	Сингапур	
Республика)	Либерия	Словакия	
Вьетнам	Ливан	Словения	
Габон	Ливия	Соединенное	
Гайана	Литва	Королевство	
Гамбия	Люксембург	Соединенные	
Гана	Мавритания	Штаты Америки	
Гватемала	Мадагаскар	Соломоновы Острова	
Гвинея	Малайзия	Сомали	
Гвинея-Бисау	Мали	Судан	
Германия	Мальдивы	Сьерра-Леоне	
Гондурас	Мальта	Таиланд	
Греция	Марокко	Тимор-Лешти	
Грузия	Мексика	Того	
Дания	Мозамбик	Тонга	
Демократическая	Монако	Тринидад и Тобаго	
Республика Конго	Монголия	Тунис	
Доминиканская	Намибия	Туркменистан	
Республика	Науру	Турция	
Египет	Непал	Уганда	
Замбия	Нигер	Узбекистан	
Зимбабве	Нигерия	Украина	

6. В электронном голосовании на этапе 1 выборов приняли участие 170 государств-членов. Таким образом, согласно правилу 60 Постоянных правил процедуры Ассамблеи (Doc 7600) необходимое для избрания минимальное количество голосов составляло 86. Результаты электронного голосования были следующими:

Австралия	147 голосов
Бразилия	158 голосов
Германия	149 голосов
Италия	151 голос
Канада	144 голоса
Китай	148 голосов
Российская Федерация	80 голосов
Соединенное Королевство	148 голосов
Соединенные Штаты Америки	152 голоса
Франция	148 голосов
Япония	150 голосов

и Председатель, соответственно, объявила избранными следующие 10 государств: Австралия, Бразилия, Германия, Италия, Канада, Китай, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки, Франция и Япония.

7. Отметив, что из максимального числа 11 мест, имеющих на этапе 1 выборов, были заполнены только 10, Председатель предложила приступить к этапу 2 выборов в соответствии с правилом 55 а) ii) Постоянных правил процедуры Ассамблеи и рассмотреть вопрос о вакантном месте на этапе 1 после завершения выборов на этапе 2.

8. На основании правила 36 Постоянных правил процедуры делегат Российской делегации взял слово по порядку ведения заседания, предложенному Председателем. В соответствии с правилом 60 Постоянных правил процедуры он предложил незамедлительно провести еще один тур голосования для заполнения вакантного места в рамках первого этапа выборов. Делегат Китая заявила, что она также придерживается того же мнения.

9. В ответ Председатель указала, что делегат Российской Федерации поднял вопрос по порядку ведения заседания, касающийся правила 60, которое, по ее мнению, не применимо в нынешних обстоятельствах. Тем не менее, она решила обратиться к Секретариату за юридической консультацией в этом отношении.

10. Отметив, что решение о том, как следует толковать правило 60, в конечном счете принимается Ассамблеей, директор Управления по правовым вопросам и внешним сношениям (D/LEB) выразил мнение, что положения этого правила не применимы в данной ситуации, поскольку в них употребляется множественное число: "Договаривающиеся государства", которые не получили требуемого большинства голосов, чтобы заполнить остающиеся места после первого тура голосования, а не одно, как сейчас, государство, которое не получило достаточного числа голосов, чтобы заполнить одно остающееся место. Учитывая, что Ассамблея установила максимальное число 11 мест на первом этапе выборов, намерение явно не состояло в том, чтобы гарантировать избрание всех 11 государств, иначе использовался бы термин "минимальное"; он считал, что Ассамблея приняла решение по списку кандидатов в отношении этого одного места и одного кандидата, о котором идет речь. Он также отметил, что во всех положениях Постоянных правил процедуры Ассамблеи (Дос 7600) форма единственного числа, "Договаривающееся государство", используется, когда правилом конкретно затрагивается только одного государства, а форма множественного числа, "Договаривающиеся государства", когда конкретно затрагивается более одного государства.

11. Делегат Российской Федерации не согласился с толкованием D/LEB правила 60. По его мнению, это правило, на самом деле, можно использовать так, что множественное число, "Договаривающиеся государства", может относиться к одному единственному государству. Поэтому на основании правила 36 Постоянных правил процедуры Ассамблеи он потребовал поставить на голосование протест Российской Федерации против постановления Председателя по порядку ведения заседания.

12. Делегат Никарагуа заявил, что он придерживается того же мнения, что и Российская Федерация. Он считал, что толкование D/LEB противоречит духу правила 60.

13. Стремясь найти путь продвижения вперед, Председатель предложила в соответствии с правилом 36 поставить протест Российской Федерации против ее постановления по порядку ведения заседания на голосование поднятием табличек с названиями государств по вопросу: "Желает ли Ассамблея отменить постановление Председателя, что правило 60 не применимо к настоящей ситуации?" и, как пояснил Секретариат, проголосовав "за" по этому вопросу, Ассамблея поддержит протест Российской Федерации, которая считает, что правило 60 применимо, а делегаты, проголосовавшие "против", поддержат постановление Председателя. Прежде чем приступить к голосованию, Председатель предоставила государствам возможность высказаться по этому вопросу.

14. Делегат Намибии попросил разъяснить, есть ли разница между обжалованием и возражением, поскольку, как он понимает, между ними существует четкое различие, и Российская Федерация заявила о возражении, а не об обжаловании. В этой связи он поинтересовался, какое правило будет применяться и, если процедуры требуют голосования, то должно ли оно быть тайным голосованием или голосованием поднятием руки. Он также попросил пояснить, означает ли максимальное число 11 мест для избрания на этапе 1 выборов, что все 11 мест должны быть заполнены.

15. Делегат Южной Африки предостерег от голосования по постановлению Председателя, поскольку роль Председателя заключается в содействии обсуждению. Очевидно, что правило 60 на самом деле не разрешает нынешнюю ситуацию, которая никогда не предусматривалась составителями Правил процедуры. Понятно, что в Постоянных правилах процедуры Ассамблеи есть пробел, который требует тщательного обсуждения с учетом неоднозначного вопроса, поднятого делегатом Намибии.

16. Согласившись с предыдущим выступлением, делегат Китая счел важным обеспечить, чтобы Ассамблея соблюдала Постоянные правила процедуры и имела единое понимание правил, прежде чем приступить к голосованию.

17. Делегат Сенегала, полностью поддержав делегата Южной Африки, согласился перейти к голосованию в этой беспрецедентной ситуации, если это возможно, а если нет, спросил, имеет ли Ассамблея полномочия выносить решение по данному вопросу.

18. Делегат Венесуэлы отметил, что времени для обсуждения того, как действовать в этой ситуации, мало и что, если Ассамблея примет решение вынести постановление Председателя на голосование, то такое голосование должно быть тайным.

19. Поскольку толкование правила 60 оспаривалось Российской Федерацией, Председатель считала разумным немедленно приступить к голосованию; тем не менее, она была готова руководствоваться соответствующими указаниями Ассамблеи и попросила проявлять терпение в процессе дискуссии, направленной на поиск решения. Как отметил делегат Южной Африки, составители Правил процедуры не предвидели такой ситуации, однако она выразила уверенность в том, что, если имеет место недопонимание, добиться надлежащего результата можно на основе сотрудничества.

20. Делегат Российской Федерации вновь заявил о своей несогласии с толкованием D/LEB правила 60, в котором виделось определенное намерение. Он заявил, что Ассамблея должна соблюдать свои Постоянные правила процедуры и, как указано в правиле 60, "проводится еще один тур голосования, а в случае необходимости дополнительные туры, чтобы заполнить остающиеся места." По его мнению, вопрос не в том, сколько мест не было заполнено, и не в том, следует ли по этой части правила проводить голосование.

21. Отметив, что это уникальная ситуация, делегат Эритреи сказал, что Ассамблея призвана решать, а не усложнять вопросы. Он считал, что толкование D/LEB правила 60 является искаженным и его не следует рассматривать в качестве решения. Более того, он полагал, что Российская Федерация, как государство-член, имеет юридическое и моральное право требовать проведения голосования и что это голосование должно быть тайным.

22. Понимая, что делегат Российской Федерации опротестовывает на основании правила 36, которое требует незамедлительного вынесения протеста на голосование, делегат Соединенных Штатов Америки полностью поддержал процедуру, предложенную Председателем по причинам, изложенным D/LEB, особенно с учетом того, что Ассамблея уже выразила свою волю в отношении кандидатов на первом этапе выборов.

23. Согласившись с предыдущим оратором, делегат Франции высказался за конструктивное обсуждение с целью поиска решения этой беспрецедентной проблемы, а также за необходимость соблюдения Постоянных правил процедуры. Он отметил, что правило 60 разработано для ситуаций, когда существует конкуренция между государствами, не получившими большинства голосов в первом туре голосования, что требует проведения второго тура, и именно по этой причине использовалась форма множественного числа. Поэтому он поддержал точное толкование правила D/LEB и подход Председателя; как указал делегат Соединенных Штатов Америки, Российская Федерация сослалась на правило 36, согласно которому этот вопрос должен быть урегулирован незамедлительно.

24. Делегат Соединенного Королевства отметила, что решение Ассамблеи об отказе поддержать кандидатуру Российской Федерации на выборах в Совет следует уважать. В соответствии с выступлениями делегатов Соединенных Штатов Америки и Франции она полностью поддержала толкование правила 60 Председателем и D/LEB. Она настоятельно призвала Ассамблею завершить этап 1 и немедленно перейти к этапу 2 выборов. Более того, она также полностью поддержала толкование Председателем правила 36, которое предусматривает немедленное принятие решения путем голосования по поданному протесту.

25. Делегат Канады полагал, что решение принято и проводить обсуждение слишком поздно. Единственный вариант опротестования заложен в правиле 36, на которое ссылается Российская Федерация, и это правило совершенно четко предусматривает немедленное голосование, если оно требуется. Канада полностью поддержала рекомендацию D/LEB и постановление Председателя.

26. Согласившись со всеми предыдущими ораторами в том, что это беспрецедентная ситуация, делегат Италии полностью поддержала выступления делегатов Соединенных Штатов Америки, Франции, Соединенного Королевства и Канады, согласившихся с толкованием D/LEB правила 60, которое было одобрено Председателем в ее постановлении.

27. Делегат Албании также полностью поддержал толкование Председателя.

28. Делегат Гватемалы отметил, что все государства имеют право на протест или обоснованное возражение, однако Постоянные правила процедуры Ассамблеи в настоящее время не предусматривают подобные ситуации. Поэтому он предложил, чтобы в будущем юридическая целевая группа провела пересмотр Постоянных правил в этом отношении. Он поддержал рекомендацию D/LEB и постановление Председателя и полагал, что большинство участников Ассамблеи поддержало принятое решение и поэтому теперь следует продолжить работу по повестке дня.

29. Признав важность предыдущего выступления делегата Южной Африки, делегат Никарагуа подчеркнул необходимость достижения консенсуса по этому вопросу и, следовательно, призвал Ассамблею поддержать дух правила, с тем чтобы выйти из возникшего правового тупика.

30. Подводя итог, Председатель Ассамблеи подтвердила, что в связи с ее постановлением, что правило 60 не применимо к настоящей ситуации, как это пояснил D/LEB, делегат Российской Федерации взял слово по порядку ведения заседания в соответствии с правилом 36, в котором указано, что, если Договаривающееся государство опротестовывает постановление председательствующего, то протест должен быть немедленно поставлен на голосование. Соответственно, она затем предложила провести голосование по вопросу об ее постановлении, однако несколько делегатов пожелали высказать свои мнения по этому вопросу и, выслушав их выступления, Председатель пришла к выводу, что большинство поддерживает ее постановление.

31. С учетом необходимости двигаться вперед пленарное заседание затем провело голосование поднятием табличек с названиями государств по вопросу "Желает ли Ассамблея отменить постановление Председателя, что правило 60 не применимо к настоящей ситуации?", в ходе которого явное большинство государств-членов поддержало постановление Председателя.

32. Делегат Российской Федерации заявил, что Российская Федерация в соответствии с правилом 56 с) Постоянных правил процедуры Ассамблеи не будет баллотироваться на втором этапе выборов в Совет. Его государство расценивает результаты голосования исключительно как политический шаг, не имеющий ничего общего с позицией Российской Федерации в области гражданской авиации, которая хорошо известна. Он принял факт решения западных стран не поддерживать кандидатуру Российской Федерации на этих выборах, но заявил, что на другие страны было оказано давление, чтобы заставить их поступить таким же образом. Несмотря на такой итог, он заявил, что двери Российской Федерации открыты и выразил надежду на то, что честный и прямой диалог со всеми странами и делегациями вскоре возобновится.

33. Затем Ассамблея приступила к этапу 2 выборов. На момент закрытия голосования в электронном голосовании приняли участие 171 государство-член. Таким образом, минимальное количество требующихся для избрания голосов составляло 86.

34. Результаты электронного голосования были следующими:

Австрия	140 голосов
Аргентина	148 голосов
Венесуэла (Боливарианская Республика)	131 голос
Египет	156 голосов
Индия	153 голоса
Исландия	131 голос
Испания	150 голосов
Мексика	147 голосов
Нигерия	149 голосов
Саудовская Аравия	156 голосов
Сингапур	162 голоса
Южная Африка	151 голос

и Председатель, соответственно, объявила вышеуказанные 12 государств-членов избранными.

35. От имени Ассамблеи Председатель поздравила новоизбранные государства-члены и выразила уверенность в том, что они будут работать в интересах ИКАО и мирового авиационного сектора.

36. Отметив необходимость решения вопроса о незаполненном месте в ходе выборов на первом этапе и во избежание дальнейших задержек в работе, Председатель предложила Ассамблее изменить свое решение об установлении максимального числа мест, подлежащих заполнению на этапе 3 выборов в Совет, и увеличить его с 13 до 14 мест.

37. Делегат Тринидада и Тобаго попросил дать разъяснения относительно правила, по которому максимальное число мест для этапа 3 выборов может быть увеличено до 14.

38. Аналогичным образом, делегат Никарагуа спросил, существует ли прецедент, связанный с изменением квот, установленных для этапов 1, 2 и 3 выборов, учитывая, что они основаны на определенных критериях.

39. Отвечая на вышеуказанные выступления, Председатель указала, что максимальное число государств-членов, подлежащих избранию в Совет, установлено на основе решения, принятого Ассамблеей на ее первом пленарном заседании; с учетом этой беспрецедентной ситуации и в качестве пути продвижения вперед Ассамблее сейчас предлагается пересмотреть это решение, чтобы позволить выделить дополнительное место для этапа 3.

40. Представитель Секретариата далее пояснил, что такое распределение мест для трех этапов выборов в Совет – это решение Ассамблеи, принятое на ее первом пленарном заседании 27 сентября 2022 года. Он также пояснил, что Председатель сейчас предлагает внести поправку в это решение, чтобы увеличить максимальное число государств, подлежащих избранию на этапе 3, и, как справедливо заметил делегат Никарагуа, существует процедура, устанавливающая критерии для каждого из трех этапов, и для этапа 3 – это обеспечение географического представительства.

41. Делегат Франции отметил, что изменение своего решения без каких-либо юридических препятствий является прерогативой Ассамблеи, и было бы логично перенести данное место с этапа 1 на этап 3, поскольку выборы еще не состоялись, и это увеличило бы географическое представительство в Совете. Хотя это решение является беспрецедентным, само по себе оно не создаст прецедента, и, как отметила Председатель, эта ситуация является экстраординарной.

42. Делегат Соединенных Штатов Америки поддержал данное предложение поскольку оно сохраняет здоровое разнообразие географического представительства, что обеспечивает сравнительный процесс и позволяет Ассамблее эффективно продвинуться вперед к завершению выборов; он также отметил, что такое распределение будет относиться только к этому трехлетнему периоду.

43. Делегат Никарагуа, напротив, рекомендовал применять осторожный подход, поскольку это была беспрецедентная ситуация, и, хотя для третьего этапа выборов в Совет это предложение было привлекательным, он предложил создать комитет или группу для рассмотрения данного вопроса, чтобы обеспечить соблюдение правил и критериев.

44. Как и предыдущие ораторы, делегат Германии полностью поддержал предложение Председателя, не имеющее никаких юридических препятствий, и, согласившись с делегатом Соединенных Штатов Америки, заметил, что это предложение идеально подходит к нынешней ситуации и при этом не обязательно создает прецедент для будущих Ассамблей.

45. Делегат Финляндии также высказался в поддержку предложения Председателя, как и делегаты Грузии, Колумбии, Венгрии, Эсватини, Японии, Аргентины и Гватемалы, которые полагали, что большинство поддерживает это решение. Делегат Уругвая, одобрявший смелые действия Ассамблеи в ходе этого заседания, отметил, что принимаемое Ассамблей решение по предложению Председателя будет касаться только этого трехлетнего периода.

46. Поддержав предложение Председателя о переносе места на этап 3, где оно могло бы стать элементом списка конкурирующих кандидатов и позволить Ассамблее разумно продвинуться вперед, делегат Соединенного Королевства отметил, что Ассамблея была вынуждена

интерпретировать процедуры с учетом беспрецедентной ситуации и, как и другие ораторы, согласился с тем, что это решение будет относиться только к следующему трехлетнему периоду.

47. Делегат Испании высказал две идеи в поддержку предложения Председателя. Во-первых, не имеет смысла иметь вакансию в Совете в течение трех лет, а во-вторых, решения Ассамблеи являются суверенными, поэтому меры, принятые сегодня, не будут распространяться на будущие Ассамблеи.

48. Делегат Южной Африки указал, что необходимо незамедлительно пересмотреть Постоянные правила процедуры, чтобы устранить упущения, выявленные в настоящей ситуации, и что в этом отношении должно быть принято решение. Делегат Никарагуа поддержал эти замечания.

49. Председатель Ассамблеи пришла к выводу, что ее предложение о переносе вакантного места с этапа 1 на этап 3 выборов в Совет получило поддержку и что оно будет относиться только к этой сессии Ассамблеи. Приняв к сведению замечания нескольких делегатов, она также предложила обратиться к Совету с просьбой как можно скорее провести пересмотр Постоянных правил процедуры.

50. В этой связи, учитывая беспрецедентные обстоятельства, возникшие в ходе этого заседания, Ассамблея просила Совет провести пересмотр Постоянных правил процедуры Ассамблеи (Дос 7600) для последующего рассмотрения их на следующей Ассамблее. Кроме того, отметив, что после выборов на первом этапе еще одно место осталось вакантным, Ассамблея решила внести поправку в принятое на первом пленарном заседании решение о максимальном числе кандидатов, подлежащих избранию на каждом этапе выборов (см. WP/2), в соответствии с которой вакантное место на этапе 1 переносится на этап 3, и, следовательно, согласилась с тем, что теперь на этапе 3 выборов в Совет может быть избрано до 14 кандидатов.

51. В связи с просьбой делегата Намибии дать разъяснения относительно применения правила 66, Председатель указала, что в соответствии с правилом 66 Ассамблея в любое время может внести поправки в Правила или же приостановить действие любой части Правил. Поэтому Ассамблея просила Совет пересмотреть Постоянные правила процедуры и представить доклад следующей Ассамблее; решение о переносе вакантного места на этап 3 было принято на основе соглашения, достигнутого Ассамблеей, а не на основе этого правила.

52. Делегат Южной Африки добавил, что число государств-членов, подлежащих избранию Ассамблеей в Совет, указано в Конвенции и что каждые три года Совет представляет Ассамблее рекомендацию об установлении числа мест для каждого этапа выборов. Таким образом, вносимое изменение вообще не затрагивает ни одно правило, и уточнять, что оно относится только к этому трехлетнему периоду, нет необходимости.

#### ***Установление срока представления кандидатур для участия в этапе 3 выборов в Совет***

53. Председатель объявила, что этап 3 выборов в Совет состоится на шестом пленарном заседании в 14:00 во вторник, 4 октября 2022 года. Согласно правилу 58 Постоянных правил процедуры Ассамблеи (Дос 7600) кандидатуры для участия в этапе 3 выборов должны быть представлены в письменном виде Генеральному секретарю до 12:00 в понедельник, 3 октября 2022 года.

54. Заседание закончилось в 12:00.



**Протокол пятого заседания**

(Суббота, 1 октября 2022 года, 14:00)

**ОБСУЖДАВШИЕСЯ ВОПРОСЫ**

1. Пункт 8 повестки дня. Заявления делегаций государств-членов

**КРАТКОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ ХОДА ОБСУЖДЕНИЯ**

**Пункт 8 повестки дня. Заявления делегаций государств-членов**

1. Пятое пленарное заседание было посвящено заслушиванию общих заявлений в рамках пункта 8 повестки дня, с которыми выступили делегации Республики Корея, Египта, Ганы, Чили, Ливана, Зимбабве, Омана, Объединенной Республики Танзания, Бахрейна, Эфиопии, Объединенных Арабских Эмиратов, Камеруна, Нигера, Ямайки, Грузии и Бангладеш. С заявлением также выступил наблюдатель от Африканского союза (АС).
2. Заседание закончилось в 15:50.



## Протокол шестого заседания

(Вторник, 4 октября 2022 года, 14:00)

### ОБСУЖДАВШИЕСЯ ВОПРОСЫ

1. Пункт 5 повестки дня. Выборы государств-членов в Совет  
— Этап 3 выборов
2. Пункт 8 повестки дня. Заявления делегаций государств-членов

### КРАТКОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ ХОДА ОБСУЖДЕНИЯ

#### Пункт 5 повестки дня. Выборы государств-членов в Совет

##### *Этап 3 выборов*

1. Председатель объявила, что заседание созвано с целью проведения третьего этапа выборов в Совет. Она обратила внимание на документ WP/2 (и исправление № 1), в котором приводилась подробная справочная информация о выборах, а также памятная записка Генерального секретаря от 3 октября 2022 года, в которой были указаны 14 государств-членов, выставивших свои кандидатуры на 14 имеющихся мест на третьем этапе выборов в Совет. Она также напомнила, что в соответствии с решением Ассамблеи, принятым на ее четвертом пленарном заседании 1 октября 2022 года, вакантное место в Совете в рамках этапа 1 было перенесено для избрания на него в рамках этапа 3.

2. До начала голосования председатель Комитета по проверке полномочий посол Эстанислао Эсоно Ангесомо (Экваториальная Гвинея) представил обновленный устный предварительный доклад Комитета, в котором указал, что на момент проведения пятого заседания Комитета во второй половине дня подлинные документы о полномочиях в надлежащей форме были получены от 180 государств-членов, что было принято к сведению пленарным заседанием без замечаний.

3. После обзора процедур выборов, которые надлежит соблюдать на этапе 3 выборов в Совет, а также краткой видеопрезентации системы электронного голосования, проведенной Секретариатом, следующим 175 государствам-членам, имеющим право голоса на этапе 3, были представлены необходимые материалы для участия в электронном голосовании:

-----

Австралия	Зимбабве	Нидерланды	Украина
Австрия	Израиль	Никарагуа	Уругвай
Азербайджан	Индия	Новая Зеландия	Фиджи
Албания	Индонезия	Норвегия	Филиппины
Алжир	Иордания	Объединенная	Финляндия
Ангола	Ирак	Республика Танзания	Франция
Андорра	Иран (Исламская	Объединенные	Хорватия
Антигуа и Барбуда	Республика)	Арабские Эмираты	Центральноафрикан-
Аргентина	Ирландия	Оман	ская Республика
Армения	Исландия	Пакистан	Чад
Багамские Острова	Испания	Панама	Черногория
Бангладеш	Италия	Папуа – Новая Гвинея	Чехия
Барбадос	Йемен	Парагвай	Чили
Бахрейн	Кабо-Верде	Перу	Швейцария
Белиз	Казахстан	Польша	Швеция
Беларусь	Камбоджа	Португалия	Шри-Ланка
Бельгия	Камерун	Республика Корея	Эквадор
Бенин	Канада	Республика Молдова	Экваториальная
Болгария	Катар	Российская Федерация	Гвинея
Боливия	Кения	Руанда	Эритрея
(Многонациональное	Кипр	Румыния	Эсватини
Государство)	Китай	Сальвадор	Эстония
Босния и	Колумбия	Самоа	Эфиопия
Герцеговина	Конго	Сан-Марино	Южная Африка
Ботсвана	Коста-Рика	Саудовская Аравия	Южный Судан
Бразилия	Кот-д'Ивуар	Северная Македония	Ямайка
Бруней-Даруссалам	Куба	Сейшельские Острова	Япония
Буркина-Фасо	Кувейт	Сенегал	
Бурунди	Лаосская Народно-	Сент-Винсент и	
Бутан	Демократическая	Гренадины	
Вануату	Республика	Сент-Китс и Невис	
Венгрия	Латвия	Сент-Люсия	
Венесуэла	Лесото	Сербия	
(Боливарианская	Либерия	Сингапур	
Республика)	Ливан	Словакия	
Вьетнам	Ливия	Словения	
Габон	Литва	Соединенное	
Гаити	Люксембург	Королевство	
Гайана	Маврикий	Соединенные	
Гамбия	Мавритания	Штаты Америки	
Гана	Мадагаскар	Соломоновы Острова	
Гватемала	Малайзия	Сомали	
Гвинея	Мали	Судан	
Гвинея-Бисау	Мальдивы	Сьерра-Леоне	
Германия	Мальта	Таиланд	
Гондурас	Марокко	Тимор-Лешти	
Греция	Мексика	Того	
Грузия	Мозамбик	Тонга	
Дания	Монако	Тринидад и Тобаго	
Демократическая	Монголия	Тувалу	
Республика Конго	Намибия	Тунис	
Доминиканская	Науру	Туркменистан	
Республика	Непал	Турция	
Египет	Нигер	Уганда	
Замбия	Нигерия	Узбекистан	

4. В электронном голосовании на этапе 3 выборов приняли участие 175 государств-членов. Таким образом, согласно правилу 60 Постоянных правил процедуры Ассамблеи (Дос 7600) необходимое для избрания минимальное количество голосов составляло 88. Результаты электронного голосования были следующими:

Боливия (Многонациональное государство)	138 голосов
Гана	150 голосов
Зимбабве	148 голосов
Катар	160 голосов
Мавритания	143 голоса
Малайзия	136 голосов
Объединенные Арабские Эмираты	161 голос
Республика Корея	151 голос
Румыния	138 голосов
Сальвадор	132 голоса
Чили	146 голосов
Экваториальная Гвинея	145 голосов
Эфиопия	154 голоса
Ямайка	149 голосов

и Председатель, соответственно, объявила избранными все 14 государств-членов. Была отмечена важная веха в 78-летней истории ИКАО – впервые в Совет были избраны Зимбабве, Катар и Мавритания.

5. От имени Ассамблеи Председатель поздравила новоизбранные государства-члены и выразила уверенность в том, что они будут работать в интересах ИКАО и мирового авиационного сектора. Кроме того, она также выразила признательность Секретариату за помощь и содействие в проведении выборов.

#### **Пункт 8 повестки дня. Заявления делегаций государств-членов**

6. Остальная часть заседания была посвящена заслушиванию общих заявлений делегаций Таиланда, Мавритании, Боливии (Многонационального Государства), Бурунди, Намибии, Сейшельских Островов, Демократической Республики Конго, Белиза, Эсватини, Самоа, Мальдивских Островов, Тувалу, Пакистана, Ирака, Индонезии, Науру и Эритреи. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), являющаяся наблюдателем, также выступила на Ассамблее с заявлением, за которым последовало краткое выступление делегации Китая в связи с общими заявлениями, сделанными делегациями Белиза, Эсватини и Тувалу.

7. Заседание закончилось в 16:45.



## **Протокол седьмого заседания**

(Четверг, 6 октября 2022 года, 15:45)

### **ОБСУЖДАВШИЕСЯ ВОПРОСЫ**

1. Пункт 9 повестки дня. Доклады комитетов и комиссий Ассамблеи и действия по ним
- Утверждение доклада Административной комиссии по Общему разделу и пунктам 44–56 повестки дня
  - Утверждение доклада Юридической комиссии по Общему разделу и пунктам 40–43 повестки дня
  - Утверждение докладов Технической комиссии по Общему разделу и пунктам 29–33 повестки дня

### **ОБСУЖДАВШИЕСЯ ВОПРОСЫ**

**Пункт 9 повестки дня. Доклады комитетов и комиссий Ассамблеи и действия по ним**

#### ***Утверждение доклада Административной комиссии по Общему разделу и пунктам 44–56 повестки дня***

1. Председатель Административной комиссии г-н Хайтам Мисто (Иордания) представил доклад Комиссии (WP/650) на утверждение пленарного заседания. Он отметил, что Административная комиссия завершила свою работу на двух заседаниях с участием по меньшей мере 94 государств и представила пленарному заседанию единый доклад о своей работе, в котором отражен значительный объем подготовительной работы, проведенной Советом и Секретариатом до Ассамблеи. Он официально выразил свою признательность за сотрудничество, оказанное ему Секретариатом и всеми членами Комиссии в эффективном и результативном выполнении их работы.

2. В рамках пункта 44 повестки дня Административная комиссия приняла к сведению материал, представленный в разделах "Финансы и управление людскими ресурсами" и "Гендерное равенство" годовых докладов Совета за 2019, 2020 и 2021 годы, а также дополнительный доклад, охватывающий первые шесть месяцев 2022 года, и рекомендовала пленарному заседанию утвердить их.

3. В отношении пункта 45 повестки дня "*Бюджеты на 2023, 2024 и 2025 годы*" Административная комиссия поддержала проект бюджета и рекомендовала Пленарному заседанию принять к сведению послание Совета о принятии бюджета на 2023-2024-2025 годы, утвердить сохранение оперативного резерва в качестве одного из источников финансирования на трехлетний период 2023-2024-2025 годов и принять проект резолюции 45/1, касающейся Регулярного бюджета Организации на 2023-2024-2025 годы и ориентировочной бюджетной сметы расходов на административное и оперативное обслуживание (АОС) Программы технического сотрудничества. Комиссия также рекомендовала, чтобы любые дополнительные

финансовые потребности, установленные в ходе Ассамблеи, в частности, для реализации долгосрочной желательной цели (LTAG), были переданы Совету для дальнейшего рассмотрения с учетом существующих приоритетов, финансируемых за счет бюджета на 2023-2024-2025 годы.

4. В связи с докладом по пункту 46 повестки дня *"Подтверждение действий Совета в отношении исчисления взносов в Общий фонд и определения размера авансов в Фонд оборотных средств государств, присоединившихся к Конвенции"* Административная комиссия приняла к сведению, что после 40-й сессии Ассамблеи ни одно новое государство не присоединилось к Конвенции и не стало государством – членом ИКАО, поэтому данный пункт не требует никаких конкретных действий.

5. В рамках пункта 47 повестки дня *"Задолженность по взносам"* Административная комиссия рассмотрела документ WP/30 Revision No. 1 и добавление № 1 к добавлению С, касающиеся финансовых аспектов задолженности по взносам, в том числе государств, право голоса которых считается приостановленным, и приняла к сведению достигнутый прогресс в области погашения задолженности за длительный срок, а также состояние счета системы стимулирования и направление оставшегося излишка в размере 0,2 млн. кан. долл. на финансирование Регулярного бюджета на 2023, 2024 и 2025 годы.

6. В отношении пункта 48 повестки дня *"Взносы в Общий фонд за 2023, 2024 и 2025 годы"* Административная комиссия рекомендовала принять шкалу взносов, указанную в резолюции 48/1, и предложила пленарному заседанию принять к сведению, что никаких изменений методики оценки, ранее утвержденной Ассамблеей в резолюции A36-31, предложено не было и что действующие принципы исчисления взносов будут применяться и в следующем трехлетии.

7. В рамках пункта 49 повестки дня *"Доклад о Фонде оборотных средств"* Административная комиссия доложила пленарному заседанию, что объем Фонда оборотных средств (ФОС) был сохранен на уровне 8,0 млн долл. США и рекомендовала принять соответствующую резолюцию 49/1.

8. В связи с пунктом 50 повестки дня *"Распределение излишка/дефицита наличности"* Административная комиссия приняла к сведению финансовые итоги года, закончившегося 31 декабря 2021 года, и подтвердила, что в настоящее время государствам-членам нет необходимости покрывать дефицит.

9. В рамках пункта 51 повестки дня *"Изменение Финансовых положений"* Административная комиссия приняла к сведению информацию о всестороннем пересмотре и предлагаемые поправки к Финансовым положениям, представленные добавлением В к документу WP/34. Комиссия подтвердила поправки и рекомендовала пленарному заседанию принять соответствующую резолюцию 51/1.

10. Что касается пункта 52 повестки дня *"Обзор расходов, утверждение счетов и рассмотрение докладов ревизора за 2019, 2020 и 2021 финансовые годы"*, то Административная комиссия приняла к сведению доклад ревизора за 2019, 2020 и 2021 финансовые годы и рекомендовала утвердить ревизованные отчеты Организации за 2019, 2020 и 2021 финансовые годы и принять проект сводной резолюции 52/4.

11. В связи с пунктом 53 повестки дня *"Назначение внешнего ревизора"* Административная комиссия предложила подтвердить переназначение президента Швейцарского федерального аудиторского управления (SFAO) внешним ревизором ИКАО на 2023, 2024 и 2025 годы, приняв резолюцию 53/1.

12. В связи с пунктом 54 повестки дня *"Кадровая ситуация в ИКАО и управление людскими ресурсами"* Административная комиссия рассмотрела текущие инициативы и будущие действия по совершенствованию управления людскими ресурсами Организации и предложила пленарному заседанию принять к сведению проведенные Организацией реформы и достигнутые ею успехи в деле повышения эффективности управления людскими ресурсами, а также приоритетные инициативы и будущие меры, определенные для управления людскими ресурсами на следующий трехлетний период. Что касается кадровой ситуации в ИКАО, то Административная комиссия рассмотрела положение дел в области обеспечения справедливого географического представительства (СПП) и гендерного равенства и рекомендовала пленарному заседанию одобрить будущие действия по активизации информационно-разъяснительной деятельности и активному поиску путей улучшения СПП и гендерного равенства в Секретариате ИКАО. Административная комиссия также рассмотрела документ WP/491, представленный Российской Федерацией, но не поддержала содержащееся в нем предложение о выделении дополнительных ресурсов в поддержку деятельности в сфере обеспечения авиационной безопасности в Европейском/Североатлантическом региональном бюро.

13. В рамках пункта 55 повестки дня *"Изменения, касающиеся Основных положений ИКАО по вопросам этики, а также разработка Правил процедуры, касающихся Генерального секретаря и Президента Совета"* Административная комиссия предложила Ассамблее принять к сведению достигнутый прогресс в осуществлении пересмотренных *Основных положений ИКАО по вопросам этики*, а также во внедрении добавлений G, H и I к *Правилам процедуры Совета (Doc 7559)*.

14. В рамках пункта 56 повестки дня *"Прочие вопросы, подлежащие рассмотрению Административной комиссией"* не имелось никаких дополнительных вопросов или пунктов, требующих рассмотрения Административной комиссией.

15. В отсутствие замечаний Председатель Ассамблеи объявила следующий доклад Административной комиссии утвержденным, а указанные резолюции принятыми:

- WP/650 — Общий раздел
- Пункт 44 повестки дня *"Годовые доклады Совета Ассамблее за 2019, 2020 и 2021 годы"*
  - Пункт 45 повестки дня *"Бюджеты на 2023, 2024 и 2025 годы"* (резолюция 45/1)
  - Пункт 46 повестки дня *"Подтверждение действий Совета в отношении исчисления взносов в Общий фонд и определения размера авансов в Фонд оборотных средств государств, присоединившихся к Конвенции"*
  - Пункт 47 повестки дня *"Задолженность по взносам"*
  - Пункт 48 повестки дня *"Взносы в Общий фонд за 2023, 2024 и 2025 годы"* (резолюция 48/1)
  - Пункт 49 повестки дня *"Доклад о Фонде оборотных средств"* (резолюция 49/1)
  - Пункт 50 повестки дня *"Распределение излишка/дефицита наличности"*
  - Пункт 51 повестки дня *"Изменение Финансовых положений"* (резолюция 51/1)

- Пункт 52 повестки дня *"Обзор расходов, утверждение счетов и рассмотрение докладов ревизора за 2019, 2020 и 2021 финансовые годы"*  
(Resolution 52/4)
- Пункт 53 повестки дня *"Назначение внешнего ревизора"*  
(резолюция 53/1)
- Пункт 54 повестки дня *"Кадровая ситуация в ИКАО и управление людскими ресурсами"*
- Пункт 55 повестки дня *"Изменения, касающиеся Основных положений ИКАО по вопросам этики, а также разработка Правил процедуры, касающихся Генерального секретаря и Президента Совета"*
- Пункт 56 повестки дня *"Прочие вопросы, подлежащие рассмотрению Административной комиссией"*

***Утверждение доклада Юридической комиссии по Общему разделу и пунктам 40–43 повестки дня***

16. Представляя доклад Юридической комиссии (WP/649) на утверждение пленарного заседания, ее председатель г-н Джонатан Алек (Австралия) отметил, что в период с 29 сентября по 4 октября 2022 года Комиссия провела три заседания, в которых приняли участие 114 государств. Он имел честь председательствовать на этих заседаниях. На первом заседании Комиссия избрала г-жу Сюзанну Метсалампи (Финляндия) и г-на Питера Амалебоба (Гана) соответственно первым и вторым заместителями председателя.

17. В рамках пункта 40 повестки дня Юридическая комиссия приняла к сведению главы годовых докладов Совета Ассамблее за 2019, 2020 и 2021 годы, а также дополнительный доклад за первые шесть месяцев 2022 года, которые были переданы ей пленарным заседанием.

18. В связи с пунктом 41 повестки дня Юридическая Комиссия рассмотрела программу работы Организации в юридической области, в частности пункты общей программы работы Юридического комитета, и одобрила программу работы Юридического комитета, изложенную в п. 4.3 документа WP/53.

19. В рамках пункта 42 повестки дня Юридическая комиссия рекомендовала принять резолюцию 42/1 *"Сводное заявление о постоянной политике ИКАО в юридической области"*, в которой предлагаются редакционные поправки, в частности, к добавлению С, посвященному ратификации международных документов ИКАО (добавление дат принятия протоколов, касающихся изменения Чикагской конвенции и относящихся к текстам на арабском и китайском языках), добавлению D, посвященному преподаванию воздушного права (расширение масштабов преподавания воздушного права для содействия его преподаванию и распространению знаний о нем во всем мире), и добавлению F, чтобы отразить текущее название и приоритетность пункта "Изучение международных правовых вопросов, связанных с глобальными навигационными спутниковыми системами и службами, обеспечивающими международную аэронавигацию" общей программы работы Юридического комитета.

20. Что касается пункта 43 повестки дня, касающегося прочих вопросов, подлежащих рассмотрению Юридической комиссией, то Комиссия решительно поддержала основные требования к компетенции консультантов по правовым аспектам деятельности гражданской авиации, изложенные в документе WP/106, представленном Сингапуром при поддержке 42 государств, в том числе государств-членов Африканской комиссии гражданской авиации. Комиссия также одобрила документ WP/105, представленный Сингапуром при поддержке

42 государств и одного наблюдателя, в котором говорится об отмечаемой в этом году 75-й годовщине создания Юридического комитета ИКАО и подчеркивается вклад и важная роль Комитета на протяжении этих 75 лет. Что касается подготовки проектов текстов документов по международному воздушному праву в области безопасности полетов и авиационной безопасности, то Комиссия решительно поддержала резолюцию 43/1 и признала вклад Управления по правовым вопросам и внешним сношениям в работу Юридического комитета.

21. В заключение своего выступления председатель Юридической комиссии представил на утверждение пленарного заседания доклад Юридической комиссии (WP/649) с рекомендацией принять резолюции 42/1 и 43/1.

22. В отсутствие замечаний Председатель Ассамблеи объявила следующий доклад Юридической комиссии утвержденным, а указанные резолюции принятыми:

- WP/649 — Общий раздел
- Пункт 40 повестки дня *"Годовые доклады Совета Ассамблеи за 2019, 2020 и 2021 годы"*
- Пункт 41 повестки дня *"Программа работы Организации в юридической области"*
- Пункт 42 повестки дня *"Сводное заявление о постоянной политике ИКАО в юридической области"*  
(резолюция 42/1)
- Пункт 43 повестки дня *"Прочие вопросы, подлежащие рассмотрению Юридической комиссией"*  
(резолюция 43/1)

***Утверждение докладов Технической комиссии по Общему разделу и пунктам 29–33 повестки дня***

23. Перед представлением четырех докладов Технической комиссии (WP/651–WP/655) первый заместитель председателя Технической комиссии г-н Сулайман Альмухаймеди (Саудовская Аравия) от имени председателя г-на Рауля Медины Кабальеро (Испания) выразил признательность Председателю Ассамблеи за отличное руководство 41-й сессией. Он также поблагодарил Президента Совета, весь Совет и Аэронавигационную комиссию (АНК) за подготовку ими документов А41 и бюджета, которые были представлены Советом Ассамблеи, и отметил, что существует много конкурирующих потребностей в ресурсах ИКАО и что определение приоритетов в деятельности будет непростой задачей.

24. Первый заместитель председателя Технической комиссии также поблагодарил Генерального секретаря и его сотрудников за их огромную поддержку и эффективную организацию работы Ассамблеи. Указав, что поразительно много работы велось за кулисами, он отметил, что Секретариат проделал замечательную работу.

25. Кроме того, первый заместитель председателя поблагодарил председателя за оказанное ему доверие и второго заместителя председателя г-на Луиса Рикардо де Соуза Насименту (Бразилия) за готовность оказать помощь при рассмотрении весьма насыщенной программы работы. Он также поблагодарил всех участников дискуссий в Технической комиссии, которые работали в духе сотрудничества и дружбы, что позволило выполнить значительный объем работы.

26. Представляя затем доклады Технической комиссии по пунктам 29–33 повестки дня (WP/651–WP/655 соответственно), первый заместитель председателя отметил, что в период с 29 сентября по 4 октября 2022 года Техническая комиссия провела четыре заседания и рассмотрела 219 рабочих документов, а также пять проектов докладов пленарному заседанию. На одном или нескольких заседаниях Комиссии присутствовали представители 184 государств-членов и 56 делегаций-наблюдателей.

27. В рамках пункта 29 повестки дня (WP/651) Комиссия рассмотрела годовые доклады Совета Ассамблеи за 2019, 2020 и 2021 годы, а также дополнительный доклад за первые шесть месяцев 2022 года и приняла к сведению работу в области безопасности полетов и аэронавигации, выполненную за последние три года.

28. В рамках пункта 30 повестки дня (WP/652) Комиссия рассмотрела четвертое издание *Глобального плана обеспечения безопасности полетов* (ГПБП, Дос 10004) и седьмое издание Глобального аэронавигационного плана (ГАНП, Дос 9750).

29. Комиссия также рассмотрела результаты Конференции высокого уровня по COVID-19 (HLCC 2021), относящиеся к направлению "Безопасность полетов", и согласилась с необходимостью настоятельно призвать государства предпринять действия по адресованным им рекомендациям. Комиссия признала важность проведения специализированных совещаний до сессий Ассамблеи в качестве механизма, позволяющего своевременно рекомендовать дополнительную техническую работу для ИКАО в целях подготовки бюджета на следующий трехлетний период, а также для того, чтобы дать возможность Технической комиссии уделять основное внимание глобальным планам и политическим решениям, повышая тем самым эффективность работы сессий Ассамблеи. Наконец, Комиссия рассмотрела результаты Конференции, касающиеся вопросов радиочастотного спектра, и согласилась представить пленарному заседанию для принятия резолюцию 30/2 "*Поддержка политики ИКАО в вопросах радиочастотного спектра*".

30. Вместо подробного представления доклада по каждому пункту повестки дня первый заместитель Председателя в соответствии с намерением Технической комиссии сосредоточиться на глобальных планах и политических решениях с целью повышения эффективности работы Ассамблеи, выделил следующие резолюции, которые Техническая комиссия представила пленарному заседанию для принятия, а именно резолюцию 31/1 "*Сводное заявление о постоянной политике и практике ИКАО в области глобальной системы организации воздушного движения (ОрВД) и систем связи, навигации и наблюдения/организации воздушного движения (CNS/ATM)*", резолюцию 31/2 "*Новые участники воздушного движения*" и резолюцию 33/1 "*Сводное заявление о постоянной политике ИКАО и связанных с ней правилах, касающихся непосредственно аэронавигации*".

31. Завершая свое выступление, он указал, что, если у присутствующих возникнут вопросы, он будет рад ответить на них.

32. В отсутствие замечаний Председатель Ассамблеи объявила следующие доклады Технической комиссии утвержденными, а указанные резолюции принятыми:

- WP/651 — Общий раздел
  - Пункт 29 повестки дня "*Годовые доклады Совета Ассамблеи за 2019, 2020 и 2021 годы*"
- WP/652 — Пункт 30 повестки дня "*Безопасность полетов и аэронавигационная политика*" (резолюции 30/1 и 30/2)

- WP/653 — Пункт 31 повестки дня *"Стандартизация в области безопасности полетов и аэронавигации"*  
(резолюции 31/1 и 31/2)
- WP/654 — Пункт 32 повестки дня *"Региональные механизмы координации осуществления деятельности в области обеспечения безопасности полетов и аэронавигации"*
- WP/655 — Пункт 33 повестки дня *"Прочие вопросы, подлежащие рассмотрению Технической комиссией"*  
(резолюция 33/1)

33. Заседание закончилось в 16:15.



## Протокол восьмого заседания

(Пятница, 7 октября 2022 года, 09:00)

### ОБСУЖДАВШИЕСЯ ВОПРОСЫ

1. Пункт 9 повестки дня. Доклады комитетов и комиссий Ассамблеи и действия по ним  
— Утверждение докладов Исполнительного комитета по Общему разделу и по пунктам 11, 12, 14–25 и 27 повестки дня

### КРАТКОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ ХОДА ОБСУЖДЕНИЯ

**Пункт 9 повестки дня. Доклады комитетов и комиссий Ассамблеи и действия по ним**

***Утверждение докладов Исполнительного комитета по Общему разделу и по пунктам 11, 12, 14–25 и 27 повестки дня***

1. Председатель Ассамблеи, выступающая в качестве председателя Исполнительного комитета, представила на утверждение пленарного заседания 16 докладов (WP/630 Revision No. 1 – WP/634, WP/656 – WP/659, WP/661, WP/664 – WP/666, WP/668, WP/669 и WP/674). Было принято к сведению, что доклады Исполнительного комитета по пунктам 13, 26 и 28 повестки дня будут рассмотрены на следующем пленарном заседании.

2. В ответ на просьбу Председателя Секретариат представил информацию о процедуре уведомления об оговорке в отношении резолюции Ассамблеи, пояснив, что, исходя из прошлой практики, оговорка должна быть сначала выражена государством на пленарном заседании с указанием того, относится ли она ко всей резолюции в целом или только к ее отдельным положениям, которые должны быть названы. Затем оговорка должна быть письменно подтверждена и представлена Генеральному секретарю в течение одного месяца со дня завершения Ассамблеи. В данном случае письменное подтверждение любой оговорки в отношении резолюции 17/1, резолюции 18/1 или любой другой резолюции должно быть получено Генеральным секретарем не позднее 7 ноября 2022 года.

3. Делегат Венесуэлы (Боливарианской Республики) указал, что его государство заявит о своих оговорках в отношении резолюции 17/1, касающейся изменения климата, и резолюции 18/1, касающейся CORSIA. Позднее Генеральному секретарю были переданы в письменном виде следующие оговорки:

"Венесуэльское государство желает представить официальную оговорку в отношении приложения к резолюции A41-21 "Сводное заявление о постоянной политике и практике ИКАО в области охраны окружающей среды. Изменение климата" и пунктов 4, 5, 6, 9 g), 10, 11, 18 и 19 f) резолюции A41-22: "Сводное заявление о постоянной политике и практике ИКАО в области охраны окружающей среды. Система компенсации и сокращения выбросов углерода для международной авиации (CORSIA)", поскольку они касаются действий, связанных с использованием рыночных мер (PM) и различных видов устойчиво производимого топлива.

Кроме того, Венесуэльское государство вновь заявляет о своих оговорках в отношении резолюций ИКАО А39-2, А39-3, А40-18 и А40-19, касающихся осуществления положений тома IV "Система компенсации и сокращения выбросов углерода для международной авиации (CORSIA)" Приложения 16 "Охрана окружающей среды" к Конвенции о международной гражданской авиации.

Важно отметить, что Боливарианская Республика Венесуэла привержена делу охраны окружающей среды и вносит свой вклад в глобальные усилия по борьбе с угрозами, связанными с изменением климата, осуществляя действия и программы, основанные на экологических правах, закрепленных в Конституции.

Пользуясь возможностью, Венесуэла желает вновь подтвердить свою приверженность делу сохранения окружающей среды для будущих поколений и свое ответственное отношение в этой связи, что достигается посредством осуществления стратегий, основанных на принципе "общей, но дифференцированной ответственности и соответствующих возможностей", и реализации инициатив в соответствии с существующим многосторонним режимом, а именно Рамочной конвенцией и Парижским соглашением, в целях сокращения эмиссии CO<sub>2</sub> международной авиации."

4. Делегат Китая выразила нижеуказанные оговорки своего государства в отношении резолюций 17/1 и 18/1, которые позднее были переданы в письменном виде Генеральному секретарю:

"Китайская делегация прибыла в Монреаль с глубочайшей искренностью, надеясь преодолеть разногласия и достичь консенсуса со всеми сторонами посредством диалога и переговоров в целях разработки сбалансированных и осуществимых резолюций Ассамблеи. К сожалению, на этой Ассамблее не было проведено полноценных переговоров и консультаций по двум резолюциям, посвященным изменению климата и CORSIA. Две только что принятые резолюции остаются спорными. В связи с этим наша делегация хотела бы сделать следующее заявление.

Делегация Китая выражает признательность Председателю Ассамблеи за выдающееся руководство и координацию, продемонстрированные в ходе этой Ассамблеи ИКАО. Мы благодарим Вас за следование ориентированному на Договаривающиеся стороны, сбалансированному, прозрачному и независимому подходу при проведении заседаний. Наша делегация также высоко оценивает усилия, предпринятые Президентом Совета, Генеральным секретарем и сотрудниками Секретариата в целях содействия обсуждению тем, связанных с изменением климата.

Китай является крупнейшей развивающейся страной, и устойчивое развитие лежит в основе его национальной политики. Руководствуясь концепцией и национальной целью достижения углеродного пика и углеродно-нейтрального роста, сектор гражданской авиации Китая реализует комплексные меры, позволяющие эффективным образом снизить углеродный след, в то же время удовлетворяя потребности людей в авиаперевозках, что с начала этого века привело к совокупному сокращению эмиссии углекислого газа на 400 миллионов тонн. "Зеленые" амбиции гражданской авиации Китая проявляются в действиях. Мы разработали цель "зеленого" низкоуглеродного циклического развития до 2035 года и определили десять приоритетных направлений деятельности, включая технологии, эксплуатацию, рынок и экологически чистую энергию. С помощью этих конкретных действий Китай стремится внести новый и более весомый вклад в устойчивое развитие мировой гражданской авиации.

Китайская делегация всегда исходит из того, что сокращение эмиссии международной авиации является неотъемлемой частью глобального управления климатом и должно быть основано на базовых принципах глобального управления климатом, в частности

установленных Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИК ООН) и Парижским соглашением, а именно принципах общей, но дифференцированной ответственности, справедливости и соответствующих возможностей. Мы должны следовать консенсусу международного сообщества относительно механизма глобального управления климатом, позволяя государствам самостоятельно выбирать свои среднесрочные и долгосрочные цели и пути их достижения, которые наилучшим образом соответствуют их национальным условиям.

К сожалению, задачи, четко поставленные на последней Ассамблее, а именно проведение анализа осуществимости среднесрочных и долгосрочных целей и расширение помощи развивающимся странам, не только не были в полном объеме реализованы, но даже оказались под угрозой ограничения или срыва. Такой неконструктивный подход не способствует сохранению серьезности резолюций Ассамблеи.

На этой Ассамблее без надлежащих консультаций и переговоров были приняты две резолюции, посвященные изменению климата и CORSIA. В них навязывается цель по углеродно-нейтральному росту начиная с 2020 года и поспешно ставится глобальная цель по достижению чистого нулевого уровня эмиссии углерода для международной авиации к 2050 году, при этом в результате внедрения CORSIA ответственность за достижение вышеупомянутых целей возлагается на государства, из-за чего развивающиеся страны должны нести крайне несправедливое бремя сокращения эмиссии, а их законной озабоченности относительно помощи в области технологий, финансирования и наращивания потенциала не уделяется должного внимания. Эти две резолюции несправедливы, не являются научно обоснованными и нефункциональными, они не соответствуют основным принципам глобального управления климатом, а также принципам и цели Конвенции о международной гражданской авиации. Это не способствует поддержанию авторитета ИКАО и единства среди государств-членов, а также эффективному выполнению мандата Ассамблеи и Совета ИКАО по вопросам международной авиации и изменения климата.

В ходе этой Ассамблеи для содействия взаимовыгодному сотрудничеству и повышения эффективности достижения целей китайская делегация предложила конструктивные поправки, чтобы улучшить указанные резолюции. Однако наши разумные предложения не были должным образом отражены в резолюциях Ассамблеи. Чтобы сохранить статус РКИК ООН как основного форума для глобального управления климатом и отстоять принципы и цели Конвенции о международной гражданской авиации, у китайской делегации не остается иного выбора, кроме как выразить свою оговорку относительно тех частей двух резолюций, которые касаются глобальной цели по углеродно-нейтральному росту для международной авиации начиная с 2020 года, глобальной цели по достижению чистого нулевого уровня эмиссии углерода для международной авиации к 2050 году, а также схемы сокращения эмиссии, основанной на вышеупомянутых целях. Речь идет о пунктах 6, 7, 9 и 17 постановляющей части резолюции об изменении климата и всей резолюции о CORSIA. После заседания наше заявление об оговорке будет представлено в Секретариат в письменном виде. В зависимости от прогресса в проведении анализа осуществимости вышеупомянутых целей, прогресса в надлежащем решении вопроса справедливости CORSIA и прогресса в создании механизма помощи для развивающихся стран Китай примет решение относительно целесообразности и времени снятия своей оговорки.

В то же время мы четко заявляем о том, что решимость Китая в содействии развитию "зеленой" авиации является искренней и непоколебимой, а его действия – решительными и последовательными. Мы не выступаем против сокращения эмиссии как такового; мы выступаем против несправедливой, основанной на риторике схемы сокращения эмиссии без проведения анализа осуществимости. Мы вновь заявляем, что, исходя из взаимного уважения и взаимной выгоды, Китай продолжит углублять сотрудничество на местах со всеми сторонами в области энергосбережения и сокращения эмиссии в секторе гражданской авиации.

В заключение наша делегация благодарит устных переводчиков за обслуживание заседания."

5. Делегат Эритреи возразил против несправедливого способа решения проблем изменения климата и внедрения CORSIA, поскольку развивающиеся страны окажутся под угрозой несмотря на то, что они полностью поддерживают меры по смягчению последствий изменения климата и систему CORSIA; в этой связи он полностью поддержал делегата Китая, затронувшего проблемы внедрения.

6. Делегат Российской Федерации выразил оговорки своего государства в отношении пп. 7, 9 и 17 bis a) постановляющей части резолюции 17/1 и заявил, что его государство готово без оговорок присоединиться к тексту альтернативной резолюции, представленной Китаем в дополнении к докладу по пункту 17 повестки дня (WP/658). Что касается резолюции 18/1, то, учитывая нынешние условия и односторонние санкции, его государство не будет принимать участия в экспериментальном этапе внедрения CORSIA. Позднее Генеральному секретарю было передано в письменном виде следующее заявление об оговорках Российской Федерации в отношении резолюций 17/1 и 18/1:

"Что касается резолюции A41-21, то Российская Федерация выражает свои оговорки в отношении следующих пунктов:

1. Пункт 7 постановляющей части: ввиду отсутствия утвержденного Ассамблеей ИКАО сценария реализации LTAG, в котором, в частности, четко указаны источники финансирования всей деятельности в связи с LTAG как на глобальном, так и на региональном уровнях.
2. Пункт 9 постановляющей части: ввиду отсутствия "комплекса мер по достижению целей LTAG", утвержденного Ассамблеей ИКАО.
3. Пункт 17 bis (a) постановляющей части: ввиду неизбежного риска "финансовой колонизации" развивающихся стран при реализации сценариев достижения LTAG.

Что касается резолюции A41-22, то Российская Федерация заявляет, что в условиях беспрецедентных односторонних ограничений в отношении международной гражданской авиации, введенных рядом государств – членом ИКАО, любые меры по компенсации для международной гражданской авиации теряют всякий смысл. В связи с этим Российская Федерация не считает себя связанной положениями вышеуказанной резолюции Ассамблеи ИКАО."

7. В отсутствие замечаний Председатель Ассамблеи объявила следующий доклад Исполнительного комитета утвержденным, а указанные резолюции принятыми с учетом вышеупомянутых оговорок:

- |        |   |
|--------|---|
| WP/668 | — Общий раздел  |
| WP/669 | — Пункт 11 повестки дня <i>"Годовые доклады Совета Ассамблеи за 2019, 2020 и 2021 годы"</i>                     |
| WP/666 | — Пункт 12 повестки дня <i>"Итоги Конференции высокого уровня по COVID-19"</i><br>(резолюции 12/1, 12/2 и 12/3) |
| WP/661 | — Пункт 14 повестки дня <i>"Авиационная безопасность. Политика"</i><br>(резолюции 14/1 and 14/2)                |

- WP/665 — Пункт 15 повестки дня *"Программы проверок. Механизм непрерывного мониторинга"*
- WP/657 — Пункт 16 повестки дня *"Охрана окружающей среды. Общие положения. Авиационный шум и качество местного воздуха"* (резолюция 16/1)
- WP/658 — Пункт 17 повестки дня *"Охрана окружающей среды. Международная авиация и изменение климата"* (резолюция 17/1)
- WP/659 — Пункт 18 повестки дня *"Охрана окружающей среды. Система компенсации и сокращения выбросов углерода для международной авиации (CORSIA)"* (резолюция 18/1)
- WP/664 — Пункт 19 повестки дня *"Многоязычие в ИКАО"*
- WP/630 — Пункт 20 повестки дня *"Повышение эффективности и действенности ИКАО"* Rev. No. 1 (только на английском языке)
- WP/631 — Пункт 21 повестки дня *"Повестка дня Организации Объединенных Наций на период до 2030 года. Цели в области устойчивого развития (ЦУР)"*
- WP/632 — Пункт 22 повестки дня *"Мобилизация ресурсов и добровольные фонды"*
- "
- WP/633 — Пункт 23 повестки дня *"Инновации в сфере авиации"*
- WP/656 — Пункт 24 повестки дня *"Программа технической помощи"*
- WP/674 — Пункт 25 повестки дня *"Техническое сотрудничество. Политика и деятельность"* (резолюция 25/1)
- WP/634 — Пункт 27 повестки дня *"Меры по обеспечению гендерного равенства в ИКАО и мировом авиационном секторе к 2030 году"*

8. Теперь, когда ИКАО поставила перед собой замечательную долгосрочную желательную цель – достичь нулевого уровня эмиссии CO<sub>2</sub> к 2050 году, делегат Швейцарии выразил искреннюю благодарность, прежде всего, сотням экспертов, внесших вклад в подготовку доклада САЕР, который послужил основой для дискуссий по определению цели; Секретариату, который поддерживал эту работу, организуя, при необходимости, обзорные семинары и глобальные авиационные диалоги по данному вопросу и процессу; участникам совещания высокого уровня по LTAG, которые проложили путь к принятым решениям и, наконец, Совету за подготовку хорошо сбалансированного текста, который сейчас принят. Он и его государство надеются внести свой вклад в достижение этой цели в предстоящие годы.

9. Аналогичным образом, делегат Соединенных Штатов Америки выразил благодарность за обширную аналитическую работу, проделанную экспертами САЕР; за интенсивные дискуссии между делегациями на специально созданных по этим вопросам совещаниях ИКАО и на заседаниях Совета, а также Президенту, Генеральному секретарю и Секретариату за их выдающуюся работу по координации и обеспечению надлежащего

распространения и рассмотрения широкого спектра аналитических материалов в соответствии с процедурами. Соединенные Штаты Америки надеются на сотрудничество со своими партнерами по ИКАО из всех регионов в целях выдвижения авиации на первый план в решении задачи 21-го века – достижение долгосрочной желательной цели и выполнение новых обязательств в рамках CORSIA.

10. Делегат Колумбии подчеркнул, что для него было честью в течение последнего года быть председателем Комитета по климату и окружающей среде Совета ИКАО, и выразил глубокую признательность за проделанную работу членам Комитета, членам Совета, Секретариату и САЕР, чья группа экспертов оказывала консультативную помощь и поддержку Совету. Он также выразил сердечную благодарность государствам, и особенно Китаю, Российской Федерации и другим странам, за участие в дискуссиях, которые помогли прийти к этому выводу, и даже тем, кто не был полностью согласен с тем, что было утверждено, поскольку это означает, что это является хорошо сбалансированным и деликатным соглашением. Наконец, он поблагодарил Председателя Ассамблеи за ее руководство этими дискуссиями.

11. Как и предыдущие ораторы, делегат Франции приветствовал принятое историческое решение, которое ставит ИКАО на путь устойчивого перехода, и, как неоднократно повторялось в ходе весьма интенсивных дискуссий, является также отправной точкой для большой работы, которую предстоит проделать, в том числе в Совете, и его делегация будет с энтузиазмом участвовать в ней. Он выразил надежду, что эта работа поможет развеять опасения некоторых делегаций, в частности Китая, и приветствовал дух компромисса, проявленный в сегодняшних дискуссиях, отметив, что все могут гордиться этим решением. Он поблагодарил Председателя за эффективное руководство работой Ассамблеи, приведшее к достижению этого амбициозного внушительного результата.

12. Делегат Египта вновь заявил о своей полной поддержке совместной работы всех государств под руководством ИКАО с целью достижения соглашения по LTAG в рамках CORSIA. Исходя из итогов совещания высокого уровня по LTAG, необходимо охватить все государства и оказать помощь развивающимся странам во внедрении механизмов, как это было подчеркнуто АКГА и арабскими государствами. Надо продолжать работу в рамках инициативы "Ни одна страна не остается без внимания" путем добровольной передачи технологий, поскольку от этого зависит доверие к резолюции 17/1. CORSIA нуждается в ясном механизме проведения обзоров, принятом Советом, поэтому он еще раз призвал все заинтересованные стороны проявлять открытость в соответствии с посланием резолюции. Выразив полное понимание озабоченности, выраженной некоторыми государствами, и поблагодарив их за обсуждение, он поддержал принятие двух резолюций без изменений и отметил, что это исторический момент, поскольку они были приняты консенсусом. Обе резолюции представляют собой тот минимум, который смогли принять ИКАО и ее государства-члены, и посылают четкий сигнал международному сообществу о необходимости обсуждения технических вопросов на основе взаимного уважения, и он надеялся, что эти резолюции будут выполнены в интересах обеспечения будущего последующих поколений. Он выразил признательность Председателю за ее мудрое руководство всеми заседаниями, а также поблагодарил переводчиков.

13. Делегат Соединенного Королевства подчеркнул важность этого момента, поскольку ИКАО впервые согласовала долгосрочную желательную цель – достижение чистого нулевого уровня эмиссии CO<sub>2</sub> к 2050 году. Одновременно это укрепило систему CORSIA, которая будет играть решающую роль в достижении углеродно-нейтрального роста в ближайшие годы. Дополнительный пакет важных экологических мер, а именно LTAG и CORSIA, окажет существенное влияние на создание импульса, необходимого для осуществления этого преобразования. Важно отметить, что это является четким сигналом для авиационной отрасли о намерении стимулировать инвестиции в новые более экологичные технологии, а для международных финансовых учреждений – помогать государствам в финансировании требуемой новой инфраструктуры. Это также четкий сигнал остальному миру

о том, что ИКАО привержена делу достижения глобальной температурной цели Парижского соглашения и будет содействовать обеспечению устойчивого и процветающего будущего авиации. Это момент, когда можно с гордостью признать, что ИКАО принимает вызов реальной борьбы с изменением климата. Делегат Соединенного Королевства выразил благодарность Председателю Ассамблеи за ее стойкость и настойчивость, сотрудникам Секретариата за их напряженную работу, Президенту Совета, Генеральному секретарю ИКАО, и, конечно, всем коллегам за конструктивные дискуссии, которые привели к этому моменту.

14. Делегат Бразилии выразил искреннюю признательность всем государствам-членам, которые проявили удивительную гибкость и готовность идти на компромисс по очень сложным вопросам ради достижения соглашения по LTAG и CORSIA. Он особо поддержал выступление делегата Колумбии и поблагодарил те делегации, которые выразили оговорки в отношении резолюции 17/1, за их готовность сотрудничать со всеми делегациями, и подтвердил, что многие из высказанных опасений и интересов поняты и разделяются делегацией Бразилии, и они будут приняты во внимание Советом в соответствии с указаниями Ассамблеи. Наконец, от имени своей делегации он поблагодарил Председателя за ее руководство на этой Ассамблее.

15. Делегат Объединенных Арабских Эмиратов выразил благодарность Председателю за ее усилия и терпение во время Ассамблеи, которые привели к этому историческому моменту, Секретариату ИКАО, САЕР и экспертам LTAG за их бесконечную поддержку и напряженную работу, а также за совещание высокого уровня в июле, которое привело Ассамблею к этому важному моменту. Заявив о полной поддержке взаимодействия с мировым сообществом в обеспечении достижения чистого нулевого уровня авиационной эмиссии к 2050 году, делегат Объединенных Арабских Эмиратов подчеркнул, что его правительство также официально завершило разработку дорожной карты внедрения SAF. Поздравив Ассамблею с одобрением резолюций 17/1 и 18/1, он отметил их важное значение для продолжения напряженной работы международного сообщества и указания пути достижения поставленной цели. Это очень важное глобальное послание; авиационный сектор полностью привержен делу обеспечения углеродной нейтральности, а также реализации других элементов CORSIA, и присоединившись к предыдущим ораторам, он еще раз поблагодарил всех за достижение этого важного этапа.

16. Делегат Индии присоединилась к другим делегатам в поддержке резолюций 17/1 и 18/1, которые были очень важными историческими решениями этой Ассамблеи. Трудные компромиссы привели к выработке совместного подхода, основанного на взаимопонимании и учете различных обстоятельств и возможностей. Она также выразила согласие с предложением о достижении долгосрочной желательной цели – сведение к нулю выбросов углерода к 2050 году с учетом различных возможностей государств, особых обстоятельств и национальных планов. Делегат Индии выразила благодарность всем коллегам, присутствующим на этой Ассамблее, экспертам, которые принимали участие в совещании HLM-LTAG, группе экспертов, руководимой Секретариатом, и экспертам САЕР за создание основы, позволившей Ассамблее принять это решение. Она также поблагодарила Председателя Ассамблеи за ее руководство и особый стиль работы. Хотя несколько делегаций выразили оговорки в отношении двух резолюций Ассамблеи, многие делегации признали их озабоченность, и благодаря духу компромисса и активному вкладу они сделали все, чтобы эти две резолюции, касающиеся LTAG и CORSIA, стали возможными.

17. Ссылаясь на выступление делегата Швейцарии, который коснулся работы многочисленных экспертов и дискуссий по этим вопросам, делегат Испании подчеркнул магию ИКАО в достижении этого результата, ориентированного на решение основных проблем авиации и обеспечение консолидированной позиции авиационной отрасли. Как заявил делегат Соединенного Королевства, это является экстраординарным посланием миру, которое должно стимулировать устойчивое развитие в предстоящие годы вплоть до 2050 года. Несмотря на выраженные оговорки, на заседаниях царил конструктивный дух и это было именно то, к чему

он призывал для того, чтобы справиться с предстоящей работой. Если все будут сотрудничать и взаимодействовать, то желаемые результаты могут быть достигнуты.

18. Как и предыдущие ораторы, делегат Мексики считал, что это является историческим сводом взаимодополняющих резолюций и результатом не только длительной работы экспертов, но и широкого международного сотрудничества, когда собственные интересы приносятся в жертву, а опасения откладываются в сторону ради выработки общей позиции по достижению цели борьбы с изменением климата в соответствии с духом Ассамблеи. Эти резолюции должны строго выполняться, чтобы не допустить негативного воздействия на авиационный сектор, они должны принести пользу всем гражданам, ответить на вызов, связанный с изменением климата, и позволить добиться декарбонизации. Делегат Мексики поблагодарил Председателя Ассамблеи за отличное руководство и готовность выслушать всех участников, благодаря чему 41-я сессия Ассамблеи так искусно подошла к этому моменту.

19. Делегат Южной Африки указал, что точка зрения его государства была согласована с другими африканскими государствами и последовательно учитывалась на протяжении всех переговоров и что компромисс, достигнутый на совещании HLM-LTAG, и диалог, продолжавшийся вплоть до Ассамблеи, привели к тому, что сегодняшнее решение было одобрено значительным большинством государств-членов. Южная Африка приняла результаты Ассамблеи как сбалансированные исходя из того, что переговоры с партнерами будут продолжены, чтобы определить, каким образом можно было бы учесть выраженную обеспокоенность. Он выразил благодарность Председателю Ассамблеи за ее руководство Ассамблеей в решении сложных экологических проблем, а также всем делегатам за внесенный ими вклад. Впереди предстоит огромная работа и он надеялся, что дух этих переговоров сохранится и при осуществлении этих резолюций будут учитываться особые потребности.

20. Делегат Австралии с удовлетворением отметил, что LTAG, как жемчужина в короне этой Ассамблеи, теперь существует. Австралия считает это хорошим результатом не только для государств-членов и коллег по отрасли, но и для всего мирового сообщества.

21. Делегат Кот-д'Ивуара поблагодарил Председателя за умелое руководство Ассамблеей и отметил, что, как подчеркивалось в заявлении посла его государства, вопросы охраны окружающей среды имеют исключительно важное значение, особенно для Кот-д'Ивуара. В этой связи его государство приветствует достигнутый на этой Ассамблее итог, который стал результатом консенсуса и напряженной работы Совета, совещания высокого уровня, Секретариата, членов САЕР и многих других. Как и ряд делегаций, он не сомневался, что Совет в духе сотрудничества рассмотрит оговорки, выраженные некоторыми делегациями, и поддержал выступления делегатов Бразилии, Египта, Франции, Колумбии, Соединенных Штатов Америки, Южной Африки и многих других делегатов.

22. Делегат Сингапура поблагодарила все государства-члены, Секретариат, Генерального секретаря, Президента Совета и Председателя Ассамблеи за терпение и руководство в оказании помощи Ассамблее в достижении этого соглашения. Как сказали многие делегаты, была проделана большая работа над резолюциями 17/1 и 18/1, которые обеспечили хороший и важный компромисс, свидетельствующий о приверженности ИКАО и авиационного сообщества борьбе с изменением климата. Она подчеркнула необходимость всеобщего участия в осуществлении резолюций и деятельности Совета в этом отношении для обеспечения прогресса всех стран и придания уверенности тем, кто выразил оговорки, с тем чтобы они также могли согласиться с этим путем продвижения вперед в борьбе с изменением климата.

23. По мнению делегата Саудовской Аравии это был очень важный момент в истории ИКАО и от имени своей делегации он выразил искреннюю признательность Председателю Ассамблеи и всем, кто внес свой вклад в достижение этого сбалансированного результата на основе работы, проделанной за последние несколько лет Советом, Комитетом САЕР, Совещанием высокого уровня и самой Ассамблеей. Он считал, что это соглашение может

быть успешным, если будут приниматься во внимание конкретные обстоятельства и соответствующие возможности государств. Понимая, что углеродная нейтральность в каждой стране имеет свои отличия, он отметил, что эти цели могут быть достигнуты путем совместной работы с ИКАО и другими ключевыми заинтересованными сторонами на основе изучения использования различных технологий и источников энергии для справедливого достижения глобальных целей и что реализация требует от государств сотрудничества и понимания для обеспечения того, чтобы ни одна страна не осталась без внимания.

24. Делегат Новой Зеландии поблагодарила Председателя Ассамблеи за ее руководство в течение последних двух недель. Новая Зеландия, как небольшое островное государство в Тихом океане, покидает эту Ассамблею с чувством удовлетворения коллективно согласованной LTAG и амбициозной CORSIA. Как отметил делегат Австралии, миру очень важно знать, что авиационный сектор вносит свой вклад и что с каждым сделанным шагом приближается к тому моменту, когда он сможет добиться реальных изменений и обеспечить всем государствам равные возможности для дальнейшего существования. Она поблагодарила неутомимых переводчиков и сотрудников Секретариата, которые помогали Ассамблее в этом процессе, и выразила огромную признательность CAEP и многим другим организациям за проделанную работу по обеспечению Ассамблеи достаточным материалом для принятия этих решений.

25. Наблюдатель от Группы действий по вопросам воздушного транспорта (АТАГ), представляющий авиатранспортную отрасль, ИАТА, ИККАИА, КАНСО, МСА и МСДА, выразил поздравления и благодарность от имени отрасли, а также заинтересованных граждан во всем мире, включая молодых авиационных специалистов, призывающих к полетам с нулевой эмиссией. Ровно год назад отрасль приняла важное решение о принятии цели достижения чистого нулевого уровня эмиссии, и принятие этой цели также Организацией является знаменательным событием для авиационного сектора. Воздушный транспорт всегда умел сотрудничать в решении сложных задач, и проблема изменения климата не стала исключением. В течение последнего года ИКАО демонстрировала дух глобального сотрудничества в деле борьбы с изменением климата, максимально используя преимущества многосторонних отношений, и именно так должна работать ООН: дипломаты достигают понимания различий и объединяются в общих интересах. Однако он признал, что постановка цели - это одно, а воплощение ее в реальность - это то, с чего действительно начинается напряженная работа, и повышение эффективности и энергетический переход, которые уже происходят в отрасли, необходимо продолжать и ускорять. Хотя это серьезная задача, она вполне выполнима при совместной работе отрасли, правительств, энергетического сектора и финансовых кругов. Отрасль полна решимости сотрудничать со всеми государствами в ближайшие годы по мере развития ими собственной политической среды в поддержку новой глобальной цели и общего движения в одном направлении. Он поблагодарил Председателя Ассамблеи за ее целеустремленное руководство работой этой сложной Ассамблеи, а также Секретариат, преданных своему делу членов Совета и всех коллег во всем мире, которые сыграли конструктивную роль в оказании Ассамблее помощи в достижении этого исторического соглашения.

26. Делегат Мозамбика выразил обеспокоенность по поводу изменения климата, состояния окружающей среды и причин наводнений и разрушений в странах Африки. Принятие Ассамблеей двух резолюций, касающихся LTAG и CORSIA, вселяет большую надежду в народ Республики Мозамбик, и он с гордостью сообщит об этом историческом моменте, достигнутом на Ассамблее, своему правительству. Он поблагодарил Председателя Ассамблеи за ее мудрость и терпение и за все, что было сделано для его сообщества, особенно для стран Африки и членов АКГА.

27. Делегат Аргентины присоединился к поздравлениям по поводу этого исторического соглашения о долгосрочной желательной цели, которая, как явствует из дискуссий, была основным и самым трудным вопросом на этой Ассамблее. ИКАО остается

главным форумом для этих дискуссий, о чем свидетельствует общая приверженность делу и уважение интересов всех заинтересованных сторон, и это помогает государствам сотрудничать и обмениваться технологиями, знаниями и передовой практикой с другими заинтересованными сторонами, такими как правительства и отрасли, а также с теми, кто будет играть важную роль в реализации того, что было согласовано и что является предметом гордости. Наконец, она поблагодарила Председателя Ассамблеи за ее мудрое руководство и терпение на протяжении всех дискуссий.

28. От имени своей делегации делегат Нигерии поздравил и поблагодарил Председателя Ассамблеи за ее большую работу и проявленную мудрость в ходе этой сессии, а также присоединился к другим делегациям и поблагодарил Секретариат, САЕР, другие заинтересованные стороны и тех, кто участвовал в совещании HLM-LTAG, за их вклад в достижение этого исторического момента на основе координации и сотрудничества.

29. Поблагодарив Председателя Ассамблеи за все усилия, которые сделали этот результат возможным, делегат Катара указал, что его государство приветствует достижение исторического международного компромисса в интересах более устойчивой отрасли гражданской авиации, и считает, что за этим шагом должны последовать постоянные обсуждения, с тем чтобы позволить всем государствам достичь углеродной нейтральности в гражданской авиации, не препятствуя праву на развитие и рост.

30. Вторя предыдущим ораторам, делегат Италии поздравила с достижением этого новаторского и исторического соглашения на благо всех людей и будущих поколений и поблагодарила Председателя в ее двойном качестве председателя Исполнительного комитета и Председателя Ассамблеи и сказала, что они шли вместе и прошли очень далеко.

31. Как и многие другие, делегат Ямайки поздравил Председателя Ассамблеи, коллег и Секретариат с этим историческим результатом для LTAG.

32. Наблюдатель от Международной коалиции за устойчивую авиацию (ИКСА) добавил, что он поддерживает установление цели – добиться чистого нулевого уровня эмиссии, и высоко оценивает усилия, предпринятые за последние три года САЕР, Секретариатом и совещанием HLM-LTAG, а также руководящую роль Председателя Ассамблеи и работу государств по мобилизации поддержки для достижения успешного результата, и, как и другие, отметил, что сейчас предстоит проделать большую работу для реализации этой цели. Отметив компромисс в этом соглашении и признав чувства, выраженные другими государствами по поводу неверного представления о минимальном уровне амбиций – точка зрения, разделяемая ИКСА, которая хотела бы пойти дальше в деталях LTAG и особенно CORSIA – он, тем не менее, выразил надежду на сотрудничество в укреплении коллективных усилий.

33. Делегат Туниса поблагодарила Председателя за столь умелое руководство работой Ассамблеи в течение последних двух недель для обеспечения осведомленности международного сообщества не только в гражданской авиации, но и других сферах об усилиях по противодействию изменению климата. Она подчеркнула, что авиация является не только источником загрязнения, но и одним из вариантов решения проблемы изменения климата для международного сообщества. Для экологически чистого транспорта в этом секторе существуют альтернативные виды авиационной деятельности, а не только воздушный транспорт. Авиация может быть для государств вариантом политики в отношении не только LTAG, но и других стратегических целей международного сообщества.

34. Заседание закончилось в 12:00.

## **Протокол девятого заседания**

(Пятница, 7 октября 2022 года, 12:30)

### **ОБСУЖДАВШИЕСЯ ВОПРОСЫ**

1. Пункт 9 повестки дня. Доклады комитетов и комиссий Ассамблеи и действия по ним
  - Утверждение докладов Экономической комиссии по Общему разделу и пунктам 34–39 повестки дня
  - Утверждение окончательного доклада Комитета по проверке полномочий
  - Утверждение докладов Исполнительного комитета по пунктам 13, 26 и 28 повестки дня
2. Передача Председателю Ассамблеи полномочий на утверждение протоколов пленарных заседаний
3. Выражение благодарности

### **КРАТКОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ ХОДА ОБСУЖДЕНИЯ**

1. Прежде чем приступить к обсуждению пунктов повестки дня заседания, Председатель дала слово Генеральному секретарю.
2. Генеральный секретарь поздравил и поблагодарил Ассамблею за исторические шаги, сделанные в то утро на восьмом пленарном заседании– принятие резолюций 17/1 и 18/1. Для Совета, Секретариата и экспертов, которые много лет работали ради этого достижения, это поистине был момент радости и проявления решимости, и он заверил Ассамблею в том, что Организация с новой энергией продолжит работу над выполнением мандата, полученного сейчас от Ассамблеи. Завершая свое выступление на очень позитивной ноте, Генеральный секретарь объявил, что Соломоновы Острова только что присоединились к CORSIA и стали 118- м государством, сделавшим это, и что 42 государства и 11 организаций присоединились к программе АСТ-SAF, и он поблагодарил всех за поддержку в этом отношении.

**Пункт 9 повестки дня. Доклады комитетов и комиссий Ассамблеи и действия по ним**

***Утверждение докладов Экономической комиссии по Общему разделу и пунктам 34–39 повестки дня***

3. Председатель Экономической комиссии г-н Жулиано Алькантара Номан (Бразилия) представил четыре доклада Комиссии (WP/670 – WP/673) для утверждения пленарным заседанием. Он отметил, что Комиссия провела три заседания, чтобы выполнить свою работу по пунктам 34–39 повестки дня. Документ WP/670 включал Общий раздел доклада Комиссии, а также ее доклад по пункту 34 повестки дня: "Годовые доклады Совета Ассамблеи за 2019, 2020 и 2021 годы", который также включал дополнительный доклад за первые шесть месяцев 2022 года, и по пункту 35 повестки дня "Экономическое регулирование международного воздушного транспорта. Политика".

4. Председатель отметил, что в рамках пункта 35 повестки дня Экономическая комиссия представила доклад об экономических и финансовых мерах и опыте государств в преодолении последствий пандемии COVID-19, текущей работе Группы экспертов по регулированию воздушного транспорта (АТРР), рассмотрении вопроса о целесообразности разработки конкретного международного соглашения в области либерализации грузовых авиаперевозок, а также инструктивного материала по экономическому регулированию международных полетов беспилотных авиационных систем. Комиссия одобрила предложенную программу работы Организации по содействию либерализации международного воздушного транспорта, изложенную Советом ИКАО.

5. Документ WP/673 содержал доклад о дискуссиях Комиссии по пункту 36 повестки дня *"Экономика аэропортов и аэронавигационного обслуживания. Политика"*. Комиссия выразила поддержку в отношении текущей работы Группы экспертов по экономике аэропортов (АЕР) и Группы экспертов по экономическим аспектам аэронавигационного обслуживания (АНСЕР) и одобрила работу Организации в этой области, запланированную на следующий трехлетний период, а также рекомендации по оказанию помощи государствам в удовлетворении их потребностей в финансировании инфраструктуры.

6. В рамках пункта 37 повестки дня *"Авиационные данные. Мониторинг и анализ"* Комиссия рассмотрела работу над обновленным единым комплектом долгосрочных прогнозов перевозок при планировании деятельности Многодисциплинарной рабочей группы по долгосрочным прогнозам перевозок (MDWG-LTF), связанной с анализом больших данных. Комиссия также рассмотрела ход разработки методической основы вспомогательного счета авиации и, как указано в документе WP/672, Комиссия одобрила программу работы в области авиационных данных на предстоящий трехлетний период.

7. Что касается пункта 38 повестки дня *"Экономическое развитие воздушного транспорта"*, то Комиссия рассмотрела резолюцию 38/1 *"Сводное заявление о постоянной политике ИКАО в области воздушного транспорта"* с некоторыми предложенными поправками и рекомендовала пленарному заседанию принять эту резолюцию, представленную в документе WP/671. В этом документе Комиссия также доложила о состоявшихся дискуссиях в рамках пункта 39 *"Прочие вопросы, подлежащие рассмотрению Экономической комиссией"*.

8. В отсутствие замечаний Председатель Ассамблеи объявила следующие доклады Экономической комиссии утвержденными, а указанную резолюцию принятой:

- WP/670 — Общий раздел
- Пункт 34 повестки дня *"Годовые доклады Совета Ассамблеи за 2019, 2020 и 2021 годы"*
- Пункт 35 повестки дня *"Экономическое регулирование международного воздушного транспорта. Политика"*
- 
- WP/673 — Пункт 36 повестки дня *"Экономика аэропортов и аэронавигационного обслуживания. Политика"*
- WP/672 — Пункт 37 повестки дня *"Авиационные данные. Мониторинг и анализ"*
- WP/671 — Пункт 38 повестки дня *"Экономическое развитие воздушного транспорта"*  
(резолюция 38/1)
- Пункт 39 повестки дня *"Прочие вопросы, подлежащие рассмотрению Экономической комиссией"*

***Утверждение окончательного доклада Комитета по проверке полномочий***

9. Представляя окончательный доклад Комитета по проверке полномочий (WP/660) от имени председателя, посла Эстанислао Эсоно Ангесомо (Экваториальная Гвинея), член Комитета посол Аугусто Карлос Вильфредо Фрэйре Лайзекилья (Перу) напомнил, что на первом пленарном заседании, состоявшемся 26 сентября 2022 года, Ассамблея согласилась создать Комитет по проверке полномочий и что делегациям Греции, Перу, Республики Корея, Саудовской Аравии и Экваториальной Гвинеи было предложено назначить по одному члену в состав этого Комитета.

10. Первое заседание Комитета по проверке полномочий состоялось 27 сентября 2022 года. В его состав вошли посол Эстанислао Эсоно Ангесомо (Экваториальная Гвинея), посол Мария Саранти (Греция), посол Аугусто Карлос Вильфредо Фрэйре Лайзекилья (Перу), посол Сангдо Ким (Республика Корея) и д-р Бадер Бин Салех Бин Хамед аль-Сагри (Саудовская Аравия). Посол Эстанислао Эсоно Ангесомо удостоился чести быть единогласно избранным Комитетом его председателем.

11. На втором заседании, состоявшемся 27 сентября 2022 года, председатель представил Ассамблее устный предварительный доклад и сообщил о том, что на 15:00 того дня документы о полномочиях в надлежащей форме были получены от 169 государств-членов и 48 делегаций-наблюдателей.

12. Ассамблея согласилась с рекомендацией Комитета по проверке полномочий настоятельно призвать все государства и организации, которые еще не представили в установленной и надлежащей форме документы о полномочиях, сделать это как можно скорее, а между тем, с учетом правила 7 Постоянных правил процедуры Ассамблеи (Doc 7600), разрешить им участвовать в дискуссиях.

13. На шестом заседании, состоявшемся 6 октября 2022 года, Комитет по проверке полномочий пришел к заключению, что документы о полномочиях, полученные от 181 государства-члена и 58 делегаций-наблюдателей, были представлены в установленной и надлежащей форме.

14. В отсутствие замечаний Председатель Ассамблеи объявила окончательный доклад Комитета по проверке полномочий, изложенный в документе WP/660, утвержденным.

***Утверждение докладов Исполнительного комитета по пунктам 13 и 26 повестки дня***

15. Председатель Ассамблеи, выступающая в качестве председателя Исполнительного комитета, представила на утверждение пленарного заседания доклады по пунктам 13 и 26 (WP/667 и WP/675) в ожидании выпуска доклада по пункту 28 повестки дня.

16. В отсутствие замечаний Председатель Ассамблеи объявила следующие доклады Исполнительного комитета утвержденными, а указанные резолюции принятыми:

WP/667 — Пункт 13 повестки дня *"Программы упрощения формальностей"* (резолюции 13/1, 13/2, 13/3 и 13/4)

WP/675 — Пункт 26 повестки дня *"Деятельность ИКАО в области подготовки специалистов гражданской авиации и наращивания потенциала"*

17. Наблюдатель от АКГА воспользовался этой возможностью и от имени АКГА и 54 африканских государств выразил признательность Председателю Ассамблеи за ее прекрасное руководство работой Ассамблеи и Исполнительного комитета.

18. АКГА рада быть частью этой великой Ассамблеи государств – членов ИКАО в тот момент, когда отрасль восстанавливается после разрушительного воздействия пандемии COVID-19. Это очень подходящее время для того, чтобы ведущие умы в области авиации собрались для обсуждения важнейших пунктов повестки дня и определения направления политики авиационной отрасли на следующий трехлетний период. Это также подходящее время для участия в Ассамблее наблюдателя от АКГА, который недавно, 1 сентября 2022 года, возобновил выполнение своих функций в этой должности. Мир столкнулся с изменением климата и его последствиями, и это, очевидно, стало серьезной проблемой не только для нынешнего, но и, конечно, для будущих поколений. Резолюции, которые были приняты сегодня и на протяжении всей этой сессии во всех авиационных областях, имеют исключительно важное значение, и их последующая реализация и связанные с ними действия определяют наследие Ассамблеи для следующих поколений.

19. АКГА полна решимости работать совместно с ИКАО, государствами-членами и всеми заинтересованными сторонами для продвижения по пути воссоздания более устойчивой и динамичной авиатранспортной системы после COVID-19. Резолюции этой Ассамблеи во многих отношениях будут способствовать развитию авиационной отрасли для нынешнего и будущих поколений и, конечно же, для Африки. АКГА в рамках флагманских проектов Африканского союза стремиться активизировать сотрудничество со своими африканскими государствами-членами, а также со всеми другими организациями-единомышленниками и заинтересованными сторонами с целью развития африканской авиации. Важно, чтобы все участники Ассамблеи, как и всегда, помнили о реальной необходимости продолжать беспристрастно слушать друг друга и достигать общих позиций, способствующих реализации принципа *"Ни одна страна не останется без внимания"*.

20. Обратив внимание на доклад по пункту 28 повестки дня *"Другие вопросы политики высокого уровня, подлежащие рассмотрению Исполнительным комитетом"* (WP/676), делегат Российской Федерации отметил серьезную обеспокоенность своей делегации в связи с беспрецедентной политизацией дискуссий, состоявшихся в рамках этого пункта повестки дня, что, по его мнению, вызывает, скорее, недоумение. Политизация деятельности ИКАО, обусловленная практикой двойных стандартов, подрывает исторические достижения и всю систему международной гражданской авиации. Авторитет ИКАО сейчас находится под угрозой, в том числе и в области охраны окружающей среды. Российская Федерация, несмотря на все вызовы, делает все возможное для сохранения ИКАО в качестве форума для укрепления дружбы и взаимного уважения между народами мира. В духе сотрудничества делегат Российской Федерации предложил провести короткое поименное голосование по проекту резолюции о несовместимости односторонних ограничительных мер, затрагивающих деятельность международной гражданской авиации, с положениями Конвенции о международной гражданской авиации, который прилагался к документу WP/456, представленному Российской Федерацией. Он надеялся, что Исполнительный комитет единогласно поддержит эту резолюцию, поскольку она основана на положениях Чикагской конвенции и Всеобщей декларации прав человека, принятой Генеральной Ассамблеей ООН, и, ни на чем не настаивая, призвал Ассамблею проявить добрую волю и проголосовать в поддержку данной резолюции.

21. Делегат Франции отметил, что этот проект резолюции уже обсуждался на 12-м заседании Исполнительного комитета 5 октября 2022 года. В результате обсуждения резолюция была отклонена путем голосования, поэтому рассматривать ее на пленарном заседании вне рамок рассмотрения доклада по пункту 28 повестки дня нет необходимости.

22. В ответ на вопросы по существу и процедуре, поднятые делегатом Российской Федерации, делегат Соединенных Штатов Америки указал, что совершенно очевидно, что Российская Федерация просто пытается отвлечь внимание Ассамблеи и уйти от насущных вопросов, каковыми являются неспровоцированный и преднамеренный акт агрессии Российской Федерации против Украины и продолжающиеся нарушения ею различных статей Чикагской конвенции и Устава ООН.

23. Согласившись с этим, делегат Соединенного Королевства заявил, что, учитывая незаконную двойную регистрацию и эксплуатацию воздушных судов без сертификатов летной годности и серьезную угрозу безопасности международной гражданской авиации со стороны Российской Федерации, ИКАО была вынуждена отреагировать в силу своего мандата по обеспечению безопасности полетов и авиационной безопасности и защите пассажиров. Что касается конкретной процедуры, на которую сослалась Российская Федерация, то, по мнению делегата Соединенного Королевства, она была неподходящей, поскольку Исполнительный комитет уже принял решение не поддерживать действия, указанные в документе WP/456, и не принимать содержащийся в нем проект резолюции. Поэтому поднимать сейчас этот вопрос на пленарном заседании было бы неуместно.

24. Придерживаясь того же мнения, делегат Германии попросил Председателя Ассамблеи разъяснить, является ли просьба делегата Российской Федерации вообще допустимой в соответствии с Правилами процедуры Ассамблеи, учитывая, что этот вопрос уже был рассмотрен Исполнительным комитетом.

25. Делегат Испании считал, что текущая дискуссия на пленарном заседании соответствует установленному порядку, поскольку доклад по пункту 28 повестки дня еще не опубликован. В любом случае, он точно помнил, что в пункте 28.17 проекта текста доклада по пункту 28 повестки дня (WP/662) было указано, что явное большинство членов Комитета решило не поддерживать действия, содержащиеся в документе WP/456. Аналогичным образом, предложение о принятии проекта резолюции, представленного Российской Федерацией в добавлении к этому документу, не было поддержано. Этот итог обсуждения также отражен в окончательном докладе.

26. Делегат Соединенных Штатов Америки полностью поддержал позицию делегатов Соединенного Королевства и Германии, а также мнение делегата Испании. Он вновь заявил, что воля Ассамблеи уже была выражена в ходе предыдущего голосования в Исполнительном комитете, и поэтому еще раз поднимать этот вопрос на пленарном заседании, особенно не имея под рукой доклада, сейчас совершенно неуместно.

#### ***Утверждение доклада Исполнительного комитета по пункту 28 повестки дня***

27. Затем внимание было обращено на документ WP/676, содержащий доклад Исполнительного комитета по пункту 28 повестки дня *"Другие вопросы политики высокого уровня, подлежащие рассмотрению Исполнительным комитетом"*.

28. Ссылаясь на вторую строку в пункте 28.24, делегат Корейской Народно-Демократической Республики попросил вместо "2019 года" указать "2017 год". Кроме того, он попросил включить в проект резолюции 28/3, содержащийся в пункте 28.25, следующий текст: "Ассамблея поручает Секретариату ИКАО поощрять контакты с государствами-членами и заинтересованными сторонами по вопросу технической деятельности Корейской Народно-Демократической Республики в соответствии с миссией ИКАО".

29. В связи с предлагаемым изменением к проекту резолюции 28/3 Председатель Ассамблеи указала, что последнее предложение пункта 28.20 в его нынешней формулировке уже охватывает данный вопрос, так как ИКАО было предложено продолжить взаимодействие с Корейской Народно-Демократической Республикой, чтобы попытаться урегулировать этот вопрос, с расчетом на то, что ИКАО представит доклад на следующей Ассамблее в ответ на эту просьбу. В данных обстоятельствах она не считала, что предлагаемый дополнительный текст является оправданным. Кроме того, она отметила, что включить текст в доклад сейчас, когда он рассматривается на пленарном заседании, весьма трудно, поскольку это может поставить под сомнение точность содержания, а также возобновить дискуссии, которые уже закрыты.

30. Делегат Корейской Народно-Демократической Республики ответил, что из-за технических проблем с подключением к сети в ходе заседания Исполнительного комитета он не

смог должным образом участвовать в дискуссиях по пункту 28 повестки дня. Поэтому он стремился представить предлагаемый дополнительный текст на этом позднем этапе и, делая это, он отметил, что дополнительный текст соответствует выступлениям государств-членов в ходе заседания Исполнительного комитета, в частности выступлениям делегатов Китая, Российской Федерации и Никарагуа.

31. Делегат Франции указал, что просьбу делегата Корейской Народно-Демократической Республики удовлетворять не следует, поскольку она противоречит обсуждениям в Исполнительном комитете. Он считал, что Исполнительный комитет в рамках этого пункта уже принял решение по существу вопроса и поэтому данная просьба Корейской Народно-Демократической Республики не может быть принята на этом позднем этапе.

32. Согласившись с предыдущим выступлением, делегат Соединенного Королевства добавил, что просьба о внесении поправки в проект резолюции выходит за рамки мандата Ассамблеи в данный момент, с чем согласился делегат Колумбии, а также делегат Мексики. Последний также указал, что Исполнительный комитет подробно обсудил этот вопрос, и предлагаемое изменение полностью перечеркивает цель проекта резолюции 28/3, поскольку сотрудничество с Корейской Народно-Демократической Республикой приостановлено до тех пор, пока не будут прекращены необъявленные пуски ракет из этой страны.

33. Делегат Российской Федерации напомнил, что во время своего выступления на заседании Исполнительного комитета по этому пункту он предложил Совету продолжить работу по данному вопросу на основе уважения суверенных прав государств. По его мнению, введение санкций нанесет ущерб безопасности полетов гражданских воздушных судов Корейской Народно-Демократической Республики. Тем не менее, учитывая обеспокоенность, выраженную по поводу внесения поправок в окончательный доклад по пункту 28 повестки дня на этом позднем этапе, делегат Российской Федерации предложил отразить предложения Корейской Народно-Демократической Республики в протоколе этого пленарного заседания.

34. Пользуясь данной возможностью, делегат Эритреи выразил глубокую признательность Председателю Ассамблеи, Секретариату и делегатам этой высокой Ассамблеи за хорошо проделанную работу. Что касается предыдущего вопроса о суверенных правах государств-членов, то он полагал, что в первую очередь речь идет о безопасности и защите их суверенитета в контексте гражданской авиации. По его мнению, просьба делегата Корейской Народно-Демократической Республики была выражена как просьба государства – члена ИКАО, и ей следовало уделить должное внимание, как это было предложено делегатом Российской Федерации.

35. Председатель Ассамблеи подтвердила, что отразить выступления Корейской Народно-Демократической Республики в протоколе этого заседания, включая их просьбу о внесении предложенного изменения в проект резолюции A28/3, будет несложно, но помимо этого возобновление обсуждения формулировки самого проекта резолюции Ассамблеи на данном этапе, явно, не поддерживается.

36. Делегат Испании высказался в поддержку внесенного предложения отразить данную дискуссию в протоколе настоящего заседания. Он считал это наиболее подходящим способом ответа на просьбу Корейской Народно-Демократической Республики. С этим мнением согласились делегаты Японии и Перу, причем последний также поддержал выступление делегата Мексики. Он отметил, что в будущих дискуссиях следует помнить, что помимо статьи 1 Конвенции, касающейся суверенных прав государства, согласно Конвенции, существуют также определенные обязанности по отношению к человечеству в целом.

37. Отвечая на вопрос делегата Корейской Народно-Демократической Республики о том, что подразумевается под уклонением от технической деятельности с его государством и включает ли это программу COSCAP-NA, которой, по его мнению, уже занималась Группа экспертов Комитета 1718 СБ ООН по санкциям в отношении КНДР, Председатель Ассамблеи выразила скептицизм относительно целесообразности повторного рассмотрения этого аспекта

дискуссии. Она повторила, что этот вопрос уже подробно обсуждался в Исполнительном комитете и поэтому на данном этапе лучше всего было бы должным образом отразить все замечания в протоколе. Она настоятельно призвала всех делегатов к сотрудничеству в этом отношении.

38. Полностью понимая ситуацию, делегат Корейской Народно-Демократической Республики выразил сердечную благодарность Председателю Ассамблеи за ее руководство в ходе этой Ассамблеи, а также передал наилучшие пожелания Президенту Совета и Генеральному секретарю ИКАО, отметив их вклад в успешное проведение Ассамблеи. Тем не менее, как глава делегации, он указал, что он обязан решительно выступить против проекта резолюции 28/3, касающейся пусков ракет его государства, которая, по его мнению, представляет собой политическую провокацию со стороны Соединенных Штатов Америки и их союзников. Корейская Народно-Демократическая Республика также выразила сожаление в связи с тем, что ИКАО впервые за свою более чем 78-летнюю историю приняла резолюцию, исключаящую всякое техническое сотрудничество с Договаривающимся государством. В заключение он, тем не менее, заверил, что Корейская Народно-Демократическая Республика, как государство - член ИКАО, готова выполнять свои обязательства.

39. Делегат Намибии выразил искреннюю признательность Председателю Ассамблеи и ее команде за руководящую роль в доведении Ассамблеи до ее логического завершения. Переходя к вопросу о работе, проделанной Группой ИКАО по расследованию с целью установления фактов (FFIT) в связи с инцидентом с рейсом Ryanair FR 4978, о котором говорится в докладе по пункту 28 повестки дня, он спросил, соответствует ли это функциям Ассамблеи, закрепленным в статье 49 с) Конвенции. В частности, в его толковании Приложения 13 "*Расследование авиационных происшествий и инцидентов*" (добавление 2) в отчетах о таких инцидентах следует избегать установления доли чьей-либо вины или ответственности. Однако, согласно формулировке в пункте 2 постановляющей части резолюции 28/1 Ассамблея осуждает действия государства, что, по его мнению, является возложением вины. Если инцидент, связанный с рейсом Ryanair FR 4978, подпадает под действие Приложения 13, то это означает, что Совет действовал ненадлежащим образом и, скорее всего, допустил ошибку в выполнении своих обязанностей. Когда Совет создал Группу FFIT, она приступила к возложению вины на государство-члена, что противоречит цели статьи 55 е) Конвенции. Соответственно, он подвергнул сомнению полномочия, на основании которых FFIT выполняла свою работу. Он заявил, что эти соображения вполне справедливы, поскольку они подчеркивают необходимость того, чтобы Ассамблея следила за точностью формулировок, включаемых в принимаемые резолюции, особенно если могут противоречить положениям Чикагской конвенции.

40. В ответ на предыдущее выступление директор Управления по правовым вопросам и внешним сношениям (D/LEB) разъяснил, что создание Группы по расследованию с целью установления фактов (FFIT) в связи с инцидентом с рейсом Ryanair FR 4978, безусловно, относится к обязательным функциям Совета, изложенным в статье 54 Конвенции. В связи с этим Совет в свое время уточнил мандат и круг полномочий FFIT. Этот конкретный случай не был зарегистрирован как происшествие, и поэтому он не подпадал под действие Приложения 13 к Конвенции, которое касается расследования авиационных происшествий или инцидентов.

41. Делегат Франции согласился с толкованием, представленным Секретариатом. Он заявил, что расследование инцидента, связанного с рейсом Ryanair FR 4978, безусловно, проводилось на основании статьи 55 е) Конвенции, а не положений Приложения 13, которое касается расследований в области безопасности полетов в случае авиационного происшествия.

42. Президент Совета далее пояснил, что этот вопрос подробно обсуждался в Совете и что расследование, выполненное FFIT, не проводилось в соответствии с Приложением 13, поскольку этот вопрос не был связан с инцидентом или авиационным происшествием по смыслу этого Приложения. По этой причине Совет разработал конкретный круг полномочий FFIT, которым руководствовалась эта следственная группа. В соответствии со статьей 55 е) Конвенции Совет создал FFIT, поскольку в то время от одного из государств поступила просьба определить, что произошло в данном конкретном случае. Президент также напомнил Ассамблее,

что ИКАО не проводит расследования авиационных происшествий или инцидентов, поскольку ответственность за это несут только государства, как указано в Приложении 13.

43. Делегат Российской Федерации поблагодарил делегата Намибии за его выступление, которое, по его мнению, затрагивает важные аспекты, заслуживающие дальнейшего анализа Советом. Возвращаясь к содержанию доклада по пункту 28 повестки дня, он поблагодарил Секретариат за огромный объем работы, проделанной за очень короткое время, чтобы подготовить доклад. Однако, напомнив о дискуссии, состоявшейся в Исполнительном комитете, он отметил, что доклад не отражает надлежащим образом обсуждения в отношении документов WP/455 и WP/456. Он считал, что эти два документа не были должным образом обсуждены. Скорее, они были отложены, и вопреки тому, что указано в пунктах 28.16 и 28.17 доклада, по данному пункту выступили в общей сложности 16 делегаций, причем делегат Южной Африки, привел, по его мнению, убедительные доводы.

44. Поскольку других замечаний по содержанию заключительного доклада не последовало, Председатель Ассамблеи поблагодарила всех делегатов за их терпение и сотрудничество. Затем она с удовлетворением объявила доклад Исполнительного комитета, содержащийся в документе WP/676, утвержденным с учетом поправки к пункту 28.24 (отражена в пункте 28 выше), а резолюции 28/1, 28/2 и 28/3 принятыми.

#### ***Передача Председателю Ассамблеи полномочий на утверждение протоколов пленарных заседаний***

45. Пленарное заседание передало Председателю полномочия утверждать от имени заседания протоколы 41-й сессии Ассамблеи.

#### ***Выражение благодарности***

46. От имени всех делегатов и наблюдателей делегат Австралии поблагодарил Председателя Ассамблеи, отметив, что отныне она будет удостоена высшей чести быть легендой ИКАО. Он также выразил благодарность Секретариату за отличную работу, а также устным и письменным переводчикам и своим коллегам-делегатам. Он отметил, что из-за COVID-19 все прошли один из самых сложных периодов в истории международной авиации, поэтому видеть собравшихся в этом зале участников со всего мира было исключительно приятно, и он надеялся на тесное сотрудничество со всеми в будущем. Он также поблагодарил Президента и Генерального секретаря за их великолепную работу и в заключение пожелал всем счастливого полета домой.

47. Выступая от имени всех сотрудников Секретариата, начальник Сектора поддержки Ассамблеи и Совета (C/ACS) выразил признательность Председателю Ассамблеи за все, что она сделала за последние две недели, и сказал, что для сотрудников было честью оказывать услуги и помогать ей как Председателю. Он отметил, что она проделала безупречную работу и что на протяжении всей сессии Ассамблеи сотрудники восхищались ее методом и особым стилем руководства. Со своей стороны, ему было очень приятно работать с ней и помогать ей в обеспечении успешного итога Ассамблеи. В заключение он заверил Председателя Ассамблеи, что она всегда будет частью коллектива сотрудников ИКАО и в знак признательности вручил ей небольшой подарок от имени персонала.

#### ***Заключительное выступление Генерального секретаря***

48. В начале своего выступления Генеральный секретарь поблагодарил Председателя 41-й Ассамблеи г-жу Поппи Кхозу (Южная Африка) за ее выдающееся руководство и достижение исторических и замечательных результатов на этой Ассамблее. Он также выразил признательность Президенту Совета и сотрудникам Секретариата ИКАО, многие из которых жертвовали своими ночами и выходными не только в последние две недели, но и в период подготовки к этому мероприятию и предшествовавшей ему Ярмарке инноваций.

49. Для него было большой честью исполнять обязанности Генерального секретаря на этой 41-й сессии Ассамблеи ИКАО. За последние две недели Ассамблея провела официальное рассмотрение более 650 рабочих документов, что стало новым рекордом эффективности Организации и ярким свидетельством успешной и получившей высокую оценку работы Председателя Ассамблеи, заместителей Председателя, председателей и заместителей председателей комитетов и комиссий.

50. Эта Ассамблея впервые в истории была проведена в гибридном очном и виртуальном формате, и такая повышенная гибкость, несмотря на продолжающуюся пандемию, позволила обеспечить участие более 2500 делегатов из 184 государств-членов, государств, не являющихся членами, и 56 делегаций-наблюдателей. Однако, это также повысило сложность, объем работы и затраты на подготовку и проведение Ассамблеи. Было сохранено много полученных уроков и новаторских подходов, что поможет в планировании и подготовке к следующей Ассамблее и другим мероприятиям.

51. Для него было невероятной честью и огромной привилегией впервые возглавить эти усилия в должности Генерального секретаря, и он предложил воспользоваться моментом и поаплодировать каждому участнику за большой вклад в достижение значительных успехов на благо международной гражданской авиации, всех государств – членов ИКАО и отрасли воздушного транспорта. На этой Ассамблее был достигнут колоссальный и очень важный прогресс в вопросах, имеющих решающее значение для устойчивости планеты и жизнеспособности системы воздушного транспорта, которая обслуживает и связывает народы. Принятые резолюции и решения возложили на плечи ИКАО множество новых требований и обязанностей. Чтобы помочь Организации эффективно выполнить эту работу и стать более адаптивной, гибкой, инновационной и устойчивой Организацией, Ассамблея также утвердила бюджет ИКАО, включая специальные ассигнования на преобразование и модернизацию Организации в соответствии с новым бизнес-планом. В настоящее время это преобразование абсолютно необходимо для реализации Организацией новых целей и задач, и он выразил всем государствам свое торжественное обязательство и заверение в том, что вместе с Секретариатом он будет тесно и эффективно сотрудничать с Советом, чтобы возглавить эти изменения в Секретариате и сделать цель преобразования ИКАО реальностью.

52. В дальнейшем ИКАО будет и впредь полагаться на поддержку и вклад государств в целях успешного осуществления необходимых мероприятий по наращиванию потенциала, в которых государства нуждаются и на которые они рассчитывают. ИКАО также полагается на постоянное и активное взаимодействие государств с региональными бюро ИКАО, будь то для распространения информации и передовой практики государств, чтобы быть в курсе последних событий и приоритетов в соседних государствах, или для обеспечения того, чтобы их позиции и перспективы были услышаны и оценены в соответствующих региональных группах.

53. Генеральный секретарь покидал это мероприятие вдохновленным и полным энергии, и он был уверен в том, что многие делегаты испытывали такие же чувства. До новых встреч либо Монреале, либо в государствах и регионах он пожелал всем счастливого и благополучного возвращения домой и дальнейших успехов в реализации всех задачах, которые они вместе решали в поддержку аэромобильности и устойчивости 21-го века.

### ***Заключительное выступление Президента Совета***

54. Президент Совета выразил глубокую признательность Председателю 41-й сессии Ассамблеи г-же Поппи Кхозе (Южная Африка), ставшей первой за 78-лет женщиной, председательствующей на Ассамблее, и присоединился к словам благодарности Генерального секретаря в адрес заместителей Председателя, председателей и заместителей председателей комитетов и комиссий, которые поддерживали работу Ассамблеи.

55. ИКАО весьма воодушевлена столь высоким уровнем участия государств-членов и отрасли в решении приоритетных задач, которые рассматривались на протяжении последних двух недель. Достигнутые в целом результаты позволили добиться важного прогресса в

стимулировании роста инноваций и устойчивого развития воздушного транспорта, но важнее всего, пожалуй, то, что был достигнут международный консенсус в отношении обеспечения международных полетов с нулевым уровнем эмиссии к 2050 году. Принятие государствами этой новой долгосрочной цели по декарбонизации воздушного транспорта вслед за аналогичными обязательствами отраслевых групп внесет важный вклад в развитие "зеленых" инноваций и их внедрение, которое необходимо ускорить в ближайшие десятилетия, чтобы в конечном итоге добиться осуществления полетов с двигателями, не производящими вредных выбросов. Ассамблея также добилась прогресса в определении того, как можно достичь этой важнейшей экологической цели путем содействия ускоренному внедрению инноваций в области технологий, производства полетов и разработки альтернативных видов топлива, а также создания коалиций, необходимых ИКАО для реализации этой цели. Соглашения в рамках АСТ-SAF, подписанные в ходе Ассамблеи, стали свидетельством нынешней решимости государств, а соглашение по CORSIA – еще одним важнейшим шагом.

56. В области авиационной безопасности и аэронавигационного потенциала и эффективности Ассамблея одобрила последние издания глобальных планов ГПБП и ГАНП ИКАО, объединяющих авиационное сообщество вокруг общих целей и путей достижения гибкой, безопасной, защищенной, устойчивой, высокоэффективной и интероперабельной глобальной системы воздушного транспорта. ИКАО также воодушевлена тем, что Ассамблея согласилась включить киберустойчивость критически важных для безопасности полетов систем в качестве ключевого приоритета в следующее издание ГАНП, а также полностью одобрила рекомендации, принятые Конференцией высокого уровня ИКАО по COVID-19 в рамках направления "Безопасность полетов". Итоги Конференции высокого уровня также учтены в соглашениях Ассамблеи в области упрощения формальностей при воздушных перевозках особенно в том, что касается ее рекомендаций о необходимости бесконтактного электронного обслуживания пассажиров, дополненных новыми положениями ИКАО, касающимися общественного здравоохранения. К другим заметным результатам в этих областях относятся поддержка пересмотра Глобального плана ИКАО по обеспечению авиационной безопасности и решительный акцент Ассамблеи на необходимости укрепления кибербезопасности и киберустойчивости сектора гражданской авиации.

57. Что касается экономического развития воздушного транспорта, то Ассамблея решительно выступила за признание авиации в качестве мощного инструмента восстановления, необходимость расширения либерализации воздушных сообщений и повышение роли грузовых авиаперевозок в обеспечении непрерывности поставок и транспортного сообщения в мире в периоды кризиса. Кроме того, Ассамблея согласилась расширить доступ к финансовым ресурсам для модернизации авиационной инфраструктуры и аэронавигационного обслуживания во всем мире, настоятельно призвав Группу экспертов по регулированию воздушного транспорта (АТРП) ИКАО продвинуться в работе над проектом *Конвенции об иностранных инвестициях в авиакомпаниях*. Наряду с этими событиями, связанными с основными стратегическими целями ИКАО, Президент с удовлетворением отметил, что Ассамблея одобрила применение новой утвержденной Советом политики ИКАО в области поддержки внедрения.

58. Ассамблея также подчеркнула подлинную ценность усилий ИКАО по техническому сотрудничеству и оказанию технической помощи в целях эффективного наращивания глобального потенциала, а также ее портфеля продуктов и услуг в поддержку восстановления, жизнестойкости и устойчивого развития международной авиации. Аналогичным образом, правительства многих государств-членов подчеркнули ценность помощи, оказываемой в рамках глобальных мероприятий и программ ИКАО по подготовке авиационных специалистов, согласившись с тем, что в ближайшее время следует созвать новую конференцию ИКАО для всесторонней оценки текущих и будущих требований к квалификации персонала и потребностей в подготовке кадров для мировой авиации.

59. Президент далее отметил, что решения, принятые на этой Ассамблее, также будут иметь решающее значение для продвижения работы ИКАО в юридической области и содействия согласованию приоритетов и программ ИКАО с соответствующими потребностями

государств и регионов в процессе реализации ими Повестки дня Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития на период до 2030 года. Действительно, в реализации многих социальных и экономических целей повестки дня Ассамблеи был достигнут прогресс, в том числе в отношении гендерного равенства – вопроса, который, по его мнению, требует более решительных действий со стороны авиационного сектора.

60. Он выразил глубокую благодарность всем делегатам и наблюдателям, которые внесли свой вклад в достижение впечатляющих результатов Ассамблеи, особенно за их непоколебимое стремление к достижению многостороннего консенсуса в условиях иногда напряженных дипломатических переговоров и трудных дискуссий. Именно этот дух глобального сотрудничества будет и впредь всех вдохновлять и позволять решать задачи, поставленные 41-й Ассамблеей.

61. В заключение Президент выразил свои поздравления и признательность за проделанную работу Секретариату, а также устным и письменным переводчикам, которые работали за кулисами, подготавливая по ночам документы Ассамблеи. Затем он горячо поблагодарил всех участников и вместе с Генеральным секретарем вручил Председателю Ассамблеи небольшой подарок на память об этом событии.

### ***Заключительное выступление Председателя Ассамблеи***

62. Поблагодарив делегата Австралии, Президента Совета, Генерального секретаря и начальника Сектора ACS за их добрые слова, Председатель Ассамблеи также поблагодарила всех, кто участвовал в работе Ассамблеи.

63. Чуть более десяти дней назад Ассамблея начала свою работу и, как Председатель Ассамблеи, она обязалась создать благоприятную атмосферу для совместных обсуждений и сейчас искренне надеялась, что смогла выполнить свое обязательство в ходе рассмотрения повестки дня, стоявшей перед участниками сессии. Это была нелегкая задача, но благодаря взаимопониманию и сотрудничеству всех участников удалось совершить благополучную и окончательную посадку. Она была свидетелем того, как коллектив профессионалов и авиационных экспертов привнес свой индивидуальный и национальный опыт и вклад в дело совершенствования отрасли гражданской авиации, и она была бесконечно благодарна за тактичность, продемонстрированную в последние десять дней, и еще больше – за сотрудничество, которое привело к результатам этой Ассамблеи.

64. Она признала, что дискуссии были весьма бурными, а иногда действительно трудными, но самым важным было то, что среди всех всегда царил дух сотрудничества, понимания и дружбы. Теперь задача состоит в том, как обеспечить успешное выполнение решений, принятых различными комитетами и комиссиями. Пожелав всем заслуженного отдыха, она, тем не менее, отметила, что реальность такова, что работа по восстановлению и воссоединению мира только началась. То, что было достигнуто за последние десять дней, действительно является прочной основой, на которой в ближайшие три года можно продолжать строить и осуществлять эти амбициозные планы в сотрудничестве с Советом и Секретариатом.

65. Поэтому она призвала всех участников задуматься о важности гражданской авиации, а также о мандате, который каждое государство возложило на них для продвижения гражданской авиации, защиты интересов отрасли и обеспечения ее дальнейшего развития. Она отметила, что через три года все вновь соберутся на этом форуме, но вопрос тогда будет стоять так – достигнуты ли цели, которые были поставлены в эти десять дней.

66. За последние две недели Ассамблея также избрала новый Совет. В этой связи Председатель поздравила каждую страну, которая смогла получить место в Совете. Чтобы развить успех и реализовать эффект дискуссий и итогов последних двух недель, эти государства, в частности, должны сохранять целенаправленность и усердие и не отвлекаться на второстепенные вопросы. Действительно, долг всех государств-членов – сплотиться вокруг Совета и сделать так, чтобы последние две недели не были потрачены впустую. Множество

блестящих вкладов, внесенных в различных комиссиях и комитетах, теперь должны быть воплощены в жизнь. Она также призвала Президента Совета и Секретариат учесть ценные уроки, извлеченные из этого собрания, при подготовке к следующей Ассамблее.

67. В заключение она поблагодарила всех за оказанное ей доверие в выполнении этой деликатной и важной задачи. Она также поблагодарила четырех заместителей Председателя, председателей и заместителей председателей комитетов и комиссий, чья поддержка помогла справиться с этой задачей. Она была благодарна Президенту Совета, членам Совета, Секретариату и устным переводчикам за планирование, которое проводилось на этой Ассамблее, а также за дух товарищества, царивший в течение последних десяти дней, порой в непростых обстоятельствах. Председатель также поблагодарила всех делегатов, представляющих различные государства-члены, отраслевые организации и наблюдателей за их сотрудничество и поддержку, а также тех, кто следил за ходом дискуссий в виртуальном формате. Кроме того, она поблагодарила свое правительство за то, что оно дало ей возможность присутствовать здесь, и подтвердила, что в ходе всего процесса она извлекла много уроков. В то же время она подчеркнула, что ее опыт работы в качестве Председателя Ассамблеи стал незабываемым опытом, который она не променяла бы ни на что.

68. Завершая свое выступление, Председатель Ассамблеи пожелала всем делегатам благополучного возвращения домой.

69. Затем Председатель Ассамблеи объявила 41-ю сессию Ассамблеи ИКАО закрытой. Заседание закончилось в 15:50.

— КОНЕЦ —



ISBN 978-92-9275-080-0



9 789292 750800