



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

ВСЕМИРНАЯ АВИАТРАНСПОРТНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ

ШЕСТОЕ СОВЕЩАНИЕ

Монреаль, 18–22 марта 2013 года

ПОВЕСТКА ДНЯ

(Представлено Секретариатом)

Пункт 1 повестки дня. Глобальный обзор тенденций и событий

1.1 События в отрасли и в сфере регулирования

Конференция рассмотрит основные события в авиатранспортной отрасли и достигнутый прогресс в сфере регулятивных изменений со времени проведения последней Авиатранспортной конференции (ATConf/5, 24–29 марта 2003 года). В этот пункт будут включены такие вопросы, как: альянсы авиакомпаний, мероприятия по объединению и сотрудничеству, модели создания низкобюджетных компаний, экономика и рентабельность авиакомпаний и некоторые прочие основные проблемы, стоящие перед отраслью (такие как отрицательные последствия в результате колебания цен на топливо). Конференция оценит влияние этих событий на развитие рынка и аспекты регулирования.

1.2 Прочие области работы ИКАО, которые могут привести к финансовым последствиям

Конференция получит доклады о ходе работы в прочих областях деятельности ИКАО (например, безопасность полетов, авиационная безопасность и окружающая среда), которые могут вызвать экономические последствия для развития воздушного транспорта или экономического регулирования (такое как финансирование).

Примечание Секретариата. Этот пункт заложит основу для последующего рассмотрения основных вопросов и возможных решений.

Пункт 2 повестки дня. Рассмотрение основных вопросов и соответствующих рамок регулирования

2.1 Доступ к рынку

Этот пункт охватывает вопросы обмена коммерческими правами, прежде всего правами, выходящими за рамки третьей и четвертой свобод воздуха, обеспечения большей гибкости в отношении чистогрузовых перевозок, либерализации вспомогательного обслуживания (например, наземного обслуживания), подходов к решению региональных и многосторонних вопросов, перспектив многосторонних отношений, объемов перевозок авиакомпаний и доступа к аэропортам, включая выделение "окон" и запрещения ночных полетов.

Примечание Секретариата. Это является основной проблемой развития глобальной системы воздушного транспорта. Авиационная отрасль и некоторые страны считают ее одной из остающихся крупных преград на пути дальнейших изменений в области регулирования и призывают к предоставлению отрасли большей свободы и к выработке многостороннего соглашения для замены доминирующей двусторонней системы. Рассмотрение связанных с этой темой вопросов и возможных решений может привести к подготовке выводов и рекомендаций относительно способов расширения доступа к рынку, а также пониманию того, сможет ли помочь дальнейшая выработка мнений по поводу подготовки группового или многостороннего соглашения об обмене коммерческими правами (в том числе на чисто грузовые перевозки), открытого для присоединения к нему государств, продвинуть в значительной степени развитие процесса либерализации доступа к рынку.

2.2 Владение авиаперевозчиками и контроль над ними

Этот пункт охватывает вопросы, касающиеся смягчения правил назначения авиакомпаний и выдачи им разрешений (выход за рамки требований о национальной принадлежности и национальном контроле), иностранных капиталовложений в национальные авиакомпании и механизмов регулирования, способствующих доступу авиакомпаний к международным рынкам капитала.

Примечание Секретариата. Это один из актуальных вопросов, который тесно связан с проблемой доступа к рынку, а также с безопасностью полетов. Многие считают его еще одним крупным препятствием на пути изменений в области регулирования и фактором, ограничивающим финансирование авиакомпаний. На основе рассмотрения смежных вопросов Конференция изучит практические и эффективные способы устранения существующих препятствий и разработает выводы и рекомендации относительно дальнейших шагов, включая лучшее использование существующего инструктивного материала ИКАО (рекомендуемые критерии назначения и выдачи разрешений) и разработку многостороннего соглашения об упрощении доступа авиакомпаний к международным рынкам капитала. Кроме того, также будут рассмотрены вопросы, касающиеся искусственных барьеров для консолидации.

2.3 Защита интересов потребителей

Этот пункт охватывает вопросы, касающиеся защиты интересов потребителей, прав авиапассажиров, соответствующих принципов регулирования и отраслевых практических методов работы (включая условия перевозки, обязательства отрасли и банкротство авиакомпаний), прозрачности процесса установления цен авиакомпаниями, разработку инструктивного материала ИКАО и совместимости или приведения в соответствие методов регулирования.

Примечание Секретариата. Этот вопрос приобретает все более важное значение в свете последствий недавних серьезных перебоев в авиасообщении, вызванных стихийными бедствиями, погодными катаклизмами и социально-политическими кризисами. Конференция внесет вклад в работу по улучшению ситуации, изучив связанные с этой темой вопросы, и проведет исследование возможных решений, включая способы достижения совместимости или приведения в соответствие соответствующих правил или мер, обновление соответствующего инструктивного материала ИКАО и, возможно, разработку глобального кодекса поведения для использования государствами и их поставщиками авиатранспортного обслуживания.

2.4 Добросовестная конкуренция

Эта тема охватывает вопросы, касающиеся недопущения нечестных методов конкуренции, последствий объединения и концентрации отрасли, влияния экономических структур регулирования на отрасль авиакомпаний, достижения совместимости или приведения в соответствие методов применения законов/правил конкуренции.

***Примечание Секретариата.** Поскольку производственные условия все в большей степени определяются рынком, конкуренция между авиакомпаниями (между "традиционными" перевозчиками и между ними и НБП) постоянно растет. В то же самое время, на некоторых рынках усилилась концентрация (например, объединение и слияние авиакомпаний). Вопрос о том, как обеспечить честную конкуренцию и бороться с нарушением правил контроля доминирующего положения, вызывает растущую обеспокоенность. Традиционное отношение к конкуренции в рамках системы двухсторонних соглашений в некоторых случаях расходится с имеющейся в настоящее время целью применения политики в области конкуренции. Конференция рассмотрит связанные с этой темой вопросы и изучит возможные решения на глобальном уровне, включая разработку и обновление инструктивного материала ИКАО и варианты совместимости или приведения в соответствие методов применения национальных законов о конкуренции, правил или положений политики. Кроме того, будут изучены вопросы, касающиеся искусственных стимулов для входа и выхода и увеличения провозной емкости.*

2.5 Гарантии

В эту тему включаются вопросы, касающиеся устойчивого и эффективного участия всех государств, в особенности развивающихся, в деятельности воздушного транспорта; гарантий предоставления обслуживания; и отказа от односторонних действий, отрицательно влияющих на воздушный транспорт.

***Примечание Секретариата.** В процессе либерализации международного воздушного транспорта необходимо и далее иметь гарантии ввиду различного уровня развития государств и конкурентоспособности их авиаперевозчиков, в особенности это необходимо для развивающихся стран. Конференция рассмотрит сложившуюся в настоящее время ситуацию и существующий инструктивный материал ИКАО и порекомендует надлежащие действия для устранения озабоченности и удовлетворения потребностей государств.*

2.6 Налоги и другие сборы, взимаемые с международного воздушного транспорта

Этот пункт охватывает вопросы, касающиеся налогов/сборов/пошлин, взимаемых с гражданской авиации, влияния налогообложения или взимания не связанных с авиацией сборов на развитие воздушного транспорта и их значения для политики ИКАО в области налогообложения и сборов.

***Примечание Секретариата.** Растет число случаев, когда государства различными путями и способами взимают сборы с поставщиков и пользователей авиатранспортных услуг. У авиакомпаний также сложилась тенденция перекладывать эти расходы на пользователей воздушного транспорта или поставщиков обслуживания. Государства и отрасль выражают серьезную обеспокоенность по поводу всяческого распространения налогов/сборов в государствах и их влияния на развитие воздушного транспорта. Конференция послужит глобальным форумом для рассмотрения этих тенденций и их последствий. Имеется также необходимость рассмотрения и оценки полезности и значимости действующей политики ИКАО в области налогообложения в свете событий последних лет с целью сохранения ее актуальности и соответствующего учета изменений. Конференция разработает выводы о необходимости рассмотрения данного вопроса, о мерах по улучшению применения политики ИКАО и об обновлении политики ИКАО в области налогообложения с учетом этих событий.*

2.7 Экономика аэропортов и аэронавигационного обслуживания

На Конференции будут представлены текущие доклады о финансовом положении аэропортов и поставщиков аэронавигационного обслуживания и выполнении рекомендаций Конференции по экономике аэропортов и аэронавигационного обслуживания (CEANS) 2008 года и рассмотрены такие связанные с этой темой вопросы, как финансирование функций надзора в области регулирования (а именно в целях

безопасности полетов, авиационной безопасности и экономического надзора за деятельностью аэропортов и аэронавигационных служб).

***Примечание Секретариата.** Поскольку рост воздушных перевозок также тесно связан с развитием инфраструктуры и управлением ею, Конференция предоставит хорошую возможность для рассмотрения прогресса в области реализации государствами рекомендаций СЕАNS и обсуждения связанных с этим вопросов, имеющих важное значение (включая вопросы финансирования инфраструктуры), с учетом соответствующих элементов, обсуждаемых в рамках п. 2.1 и других пунктов повестки дня.*

2.8 **Внедрение политики и инструктивного материала ИКАО**

Этот пункт касается актуальности и эффективности действующей политики и инструктивного материала ИКАО в области экономического регулирования международного воздушного транспорта, их применения или внедрения государствами и мер, направленных на улучшение ситуации.

***Примечание Секретариата.** ИКАО разработала всеобъемлющую политику и всесторонний инструктивный материал по регулированию и либерализации воздушного транспорта для использования государствами. Основная проблема заключается не в отсутствии политики и инструктивного материала ИКАО или в их неактуальности, а в недостаточном уровне знания или внедрения такой политики и инструктивного материала, нередко вследствие того, что они не имеют обязательной силы. Более широкое внедрение существующей политики и инструктивного материала ИКАО будет способствовать достижению цели ИКАО, заключающейся в содействии созданию лучших и более упорядоченных условий регулирования для развития воздушного транспорта. Конференция рассмотрит положение дел и согласует возможные меры совершенствования процесса реализации положений инструктивного материала по политике ИКАО в области воздушного транспорта, а также обратится к государствам с призывом включать принципы, политику и инструктивный материал ИКАО в свои национальные законодательства, правила, нормативные положения и соглашения о воздушных сообщениях.*

— КОНЕЦ —