



**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ**

**ВСЕМИРНАЯ АВИАТРАНСПОРТНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ (ATCONF)**

**ШЕСТОЕ СОВЕЩАНИЕ**

**Монреаль, 18–22 марта 2013 года**

**Пункт 2 повестки дня. Рассмотрение основных вопросов и соответствующих рамок регулирования**

**Пункт 2.4 повестки дня. Добросовестная конкуренция**

**ПОЗИЦИЯ АРАБСКИХ ГОСУДАРСТВ ПО ВОПРОСУ  
О ДОБРОСОВЕСТНОЙ КОНКУРЕНЦИИ**

(Представлено Объединенными Арабскими Эмиратами  
от имени группы арабских государств<sup>2</sup>)

**КРАТКАЯ СПРАВКА**

В данном рабочем документе рассматриваются вопросы, касающиеся добросовестной конкуренции, и делается вывод о том, что существующие механизмы и формы, разработанные ИКАО, надлежащим образом отвечают цели обеспечения добросовестной конкуренции и нет необходимости разрабатывать дополнительные принципы и документы.

**Действия:** Конференции предлагается согласиться с рекомендациями, представленными в п. 6.

<i>Справочный материал</i>	Справочный материал ATConf/6 представлен на сайте <a href="http://www.icao.int/meetings/atconf6">www.icao.int/meetings/atconf6</a> .
----------------------------	--

**1. ВВЕДЕНИЕ**

1.1 Расширяющаяся либерализация международных воздушных сообщений в период после Пятой Всемирной авиатранспортной конференции (ATConf/5), интенсивная конкуренция, рост числа независимых авиакомпаний, имеющих глобальные сети, и возникновение альтернативных конкурирующих узловых аэропортов, обеспечивающих бесперебойные и удобные для потребителей перевозки, заставляют некоторые государства выступать в пользу пересмотра и расширения существующих нормативных рамок добросовестной конкуренции.

1.2 При этом сохраняются различия между государствами-членами с точки зрения уровней экономического развития, нормативных рамок и бизнес-моделей их авиакомпаний.

<sup>1</sup> Текст на арабском языке представлен Объединенными Арабскими Эмиратами.

<sup>2</sup> Алжир, Бахрейн, Египет, Иордания, Ирак, Йемен, Катар, Королевство Саудовская Аравия, Ливан, Ливия, Мавритания, Марокко, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Палестина, Судан, Тунис.

1.3 Одна общая цель, которая должна главенствовать во всех продолжающихся дебатах по вопросу о добросовестной конкуренции, заключается в возможности обеспечить эффективное обслуживание потребителей и грузоотправителей за счет расширения ассортимента продукции, сети маршрутов, улучшения соотношения цена/качество.

## 2. ПОСЛЕДНИЕ СОБЫТИЯ

2.1 Проведенный 14 ноября 2012 года Европейский региональный семинар Европейской комиссии гражданской авиации (ЕКГА) предложил ИКАО принять основные принципы открытой и добросовестной конкуренции и соответствующие политические документы.

2.2 Самым последним событием в этой области были выводы, сделанные Советом Европейского союза (ЕС) 20 декабря 2012 года. В этих выводах признается, что авиационный сектор и авиакомпании ЕС сталкиваются со сложными задачами в условиях высокой конкуренции на мировом авиационном рынке, и, помимо прочего, отмечается, что Авиатранспортная конференция ATConf/6 представляет собой возможность обеспечить реализацию принципа "равных условий деятельности" путем принятия новых рамочных положений о добросовестной конкуренции.

## 3. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ИКАО

3.1 В статье 15 типового соглашения ИКАО о воздушном сообщении рассматриваются вопросы "добросовестной конкуренции" и предлагаются традиционный, промежуточный подходы и подход в условиях полной либерализации к вопросам добросовестной конкуренции. Промежуточный подход конкретно предусматривает, что каждая Сторона может принимать меры по устранению всех форм дискриминации или практики недобросовестной конкуренции, негативно сказывающейся на конкурентном положении назначенного авиапредприятия другой Стороны.

3.2 В статье 18 типового соглашения ИКАО о воздушных сообщениях рассматриваются "гарантии" и перечисляются различные виды действий авиакомпаний, которые могут рассматриваться как возможная практика недобросовестной конкуренции, заслуживающая внимательного рассмотрения. Такая практика, помимо прочего, включает в себя установление авиатарифов, недостаточных для покрытия расходов на предоставление услуг, и добавление избыточной провозной емкости или частоты перевозок.

3.3 Помимо этого, статья 19 типового соглашения о воздушных сообщениях содержит подробные положения о "законах о конкуренции", обеспечивающие эффективный контроль за их внедрением и соблюдением.

3.4 Также ИКАО разрабатывает достаточно адекватные рекомендации и инструктивный материал по надзору за введением и реализацией гарантий, направленных на обеспечение добросовестной конкуренции.

## 4. ОБСУЖДЕНИЕ

4.1 ИКАО уже имеет четко сформулированные типовые двусторонние соглашения о воздушном сообщении, в которых изложены принципы "добросовестной конкуренции", "гарантий" и "законов о конкуренции" и которые в целом представляют собой полноценный свод

принципов, обеспечивающих последовательную либерализацию международных воздушных сообщений на основе справедливых и равных возможностей для конкуренции.

4.2 Государства имеют возможность использовать эти положения, в частности положения о гарантиях, в своих соглашениях о воздушном сообщении для урегулирования любых проблем, касающихся практики недобросовестной конкуренции, которая может отрицательно сказаться на деятельности назначенных ими авиакомпаний.

4.3 Введение любых дополнительных инструментов для обеспечения так называемых "равных условий деятельности" предполагает общее понимание того, что представляют собой равные условия деятельности, которые в настоящее время отсутствуют в международном масштабе и в авиационной отрасли. ИКАО также признает, что, учитывая широкие различия условий в государствах и их авиационных секторах, достижение консенсуса маловероятно. Поэтому любые дополнительные инструменты могут, потенциально, приводить к конфликтам толкования и применения и сдерживать беспрепятственное развитие воздушного транспорта, а также отрицательно сказываться на глобальной экономике, движущим фактором которой является авиация.

4.4 Многие государства принимают законы, влияющие на добросовестную конкуренцию и применяемые к иностранным авиаперевозчикам, выполняющим полеты на/с их территории, вне зависимости от положений своих соглашений о воздушном сообщении с другими государствами. В этих государствах уже имеются инструменты, обеспечивающие эффективное соблюдение таких законов для обеспечения добросовестной конкуренции независимо от действий ИКАО и наличия соответствующих положений в соглашениях о воздушном сообщении.

4.5 Вопрос дополнительных гарантий для обеспечения добросовестной конкуренции будет иметь большее значение в контексте полной либерализации доступа к рынку и, в идеале, должен рассматриваться в рамках многосторонних всеобъемлющих открытых авиационных соглашений, в которые соответствующие гарантии могут быть включены для защиты назначенных авиакомпаний одной страны от последствий недобросовестной конкуренции.

## 5. ВЫВОДЫ

5.1 Мы активно поддерживаем принципы открытой, свободной, объективной и добросовестной конкуренции в деятельности международного воздушного транспорта и полностью поддерживаем идею устранения всех форм антиконкурентной или грабительской практики.

5.2 В этой связи существующие механизмы и типовые формы, разработанные ИКАО, адекватно обеспечивают добросовестную конкуренцию, и нет необходимости в разработке дополнительных принципов и инструментов, влекущих за собой дополнительные затраты и административную нагрузку на Секретариат.

5.3 Мы уверены в том, что ATConf/6 является идеальным альтернативным форумом для достижения целей либерализации международного воздушного транспорта и поддерживаем полномасштабное использование ресурсов ИКАО для того, чтобы еще в большей мере препятствовать введению аэрополитических ограничений, касающихся доступа к рынку, которые остаются самой большой угрозой для открытой, свободной, объективной и добросовестной конкуренции.

5.4 И в заключение, мы просим ИКАО закрепить принцип, согласно которому государства должны избегать односторонних действий, и призвать государства-члены избегать применения "средств судебной защиты", которые в одностороннем порядке вводятся или применяются в вопросах, касающихся добросовестной конкуренции и прав на перевозки.

## 6. РЕКОМЕНДАЦИИ

6.1 Конференции предлагается:

- a) принять рекомендации в подпунктах a), b), c) и d) в документе ATConf/6-WP/4;
- b) согласиться с тем, что по причинам, указанным в п. 5 выше, не требуются дополнительные действия по рекомендациям в подпунктах e) и f) документа ATConf/6-WP/4.

— КОНЕЦ —