

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****ВСЕМИРНАЯ АВИАТРАНСПОРТНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ (ATCONF)****ШЕСТОЕ СОВЕЩАНИЕ**

Монреаль, 18–22 марта 2013 года

**Пункт 1 повестки дня. Глобальный обзор тенденций и событий****Пункт 1.1 повестки дня. События в отрасли и в сфере регулирования****ТОЧКА ЗРЕНИЯ ОТНОСИТЕЛЬНО ПРОВЕДЕНИЯ ДАЛЬНЕЙШЕЙ РАБОТЫ ИКАО  
В ОБЛАСТИ ЛИБЕРАЛИЗАЦИИ ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА**

(Представлено Объединенными Арабскими Эмиратами)

**КРАТКАЯ СПРАВКА**

В настоящем рабочем документе освещаются некоторые выгоды, которые приносит мировой экономике воздушный транспорт. В нем также указывается определённый вклад этого сектора в экономическое и социальное развитие в ОАЭ. Авиация и туризм могли бы играть намного большую роль в экономическом развитии любой страны, однако устаревшие правила доступа к рынку все еще являются серьезным препятствием в глобальном масштабе. Кроме того, в документе высказывается предположение относительно того, что либерализация воздушного транспорта может даже принести дополнительные выгоды всему миру в целом. В связи с этим как отрасль, так и правительства должны осуществлять широкомасштабные меры по либерализации с целью повышения эффективности мировой авиатранспортной системы и получения выгоды от развития туризма, увеличения товарооборота и активизации социального взаимодействия. В этом отношении ИКАО играет важную роль в деле содействия дальнейшей либерализации. В документе рекомендуется не сокращать бюджет ИКАО по этому направлению деятельности.

**Действия:** Конференции предлагается согласиться с рекомендациями, представленными в п. 5.*Справочный материал:*Справочный материал ATConf/6 размещен на [www.icao.int/meetings/atconf6](http://www.icao.int/meetings/atconf6).**1. ВВЕДЕНИЕ**

1.1 Согласно оценкам консалтинговой компании "Оксфорд экономикс", занимающейся глобальными прогнозами и исследованиями, экономический вклад авиации во всемирном масштабе (включая непосредственное, косвенное, стимулирующее и развивающее туризм воздействие) составляет порядка 2,2 трлн долл. США. Помимо того, что во всем мире авиация обеспечивает 6,6 млн рабочих мест, ее доля в глобальном валовом внутреннем продукте (ВВП)

составляет 3,5 %. Таким образом, если бы авиация рассматривалась как государство, она бы в плане ВВП занимала 19-е место среди крупнейших стран мира. Исходя из опыта ОАЭ, в настоящем документе предлагаются определенные рекомендации, направленные на содействие либерализации воздушных перевозок во всем мире и тем самым на повышение и реализацию в полном объеме жизненно важного вклада авиации в развитие и процветание мировой экономики.

## **2. ОПЫТ ОАЭ В ОБЛАСТИ ВОЗДУШНЫХ ПЕРЕВОЗОК: ВАЖНЕЙШЕЕ НАПРАВЛЕНИЕ ПОЛИТИКИ**

2.1 На протяжении десятилетий ОАЭ признавали важность вышеуказанных выгод и в связи с этим сделали либерализацию авиации стратегическим направлением своей политики. Благодаря свободной конкуренции авиация стала ключевым сектором экономики ОАЭ, стимулируя развитие, диверсификацию и связанные с авиацией виды деятельности, что вносит вклад в ВВП ОАЭ, не связанные с добычей нефти. Авиация соединяет ОАЭ с остальным миром, обеспечивая взаимосвязь, которая имеет важное значение для молодого государства, которое было создано только 2 декабря 1971 года. В этом контексте любая цель политики должна учитывать стратегический вклад открытого и либерального сектора в достижение экономических целей страны. Другими словами, авиация является каталитическим элементом экономической системы и средством обеспечения экономического и социального развития. В авиационном секторе ОАЭ наблюдается быстрый рост благодаря достигнутым успехам внутренними и иностранными компаниями в стимулировании новых и поддержании существующих международных и межконтинентальных авиатранспортных потоков в ОАЭ и из них, что в свою очередь стимулирует развитие местного бизнеса, отраслей промышленности и торговли. Поэтому ОАЭ последовательно проводит политику либерализации авиации как в области поощрения конкуренции внутри самого сектора (при наличии многочисленных авиакомпаний и аэропортов), так и в плане твердой приверженности ОАЭ реализации способствующих конкуренции соглашений об "открытом небе" в области воздушных сообщений. К настоящему времени ОАЭ заключили соглашения о воздушном сообщении со 147 странами, 113 из которых являются соглашениями об "открытом небе" или полностью либерализованными соглашениями.

## **3. ВКЛАД АВИАЦИИ В ЭКОНОМИКУ ОАЭ**

3.1 Начиная с 1970-х годов, разработка нефтяных месторождений позволила ОАЭ преодолеть зависимость от добычи жемчуга и рыболовства. Последующее за этим развитие позволило сделать значительные и перспективные инвестиции в инфраструктуру, что привлекло большое число иностранных рабочих и вызвало быстрый рост местного населения. Несмотря на то, что доход от нефти и нефтепродуктов привел к быстрому экономическому развитию, федеральное правительство и местные власти также признавали важность диверсификации и создания устойчивой экономики. В этом контексте авиация, базирующаяся на политике либерального доступа к рынку, рассматривается как фактор реализации конкурентности в других секторах, но также сама по себе составляет значительную долю национального ВВП.

3.2 Результаты исследования, проведенного консалтинговой компанией "Джейкопс консалтанси" для компании аэропортов Абу-Даби (ADAC) с использованием данных за 2009 год, показали, что деятельность международного аэропорта Абу-Даби (ADIA) составила по оценкам 6,3 % от не связанного с добычей нефти ВВП Эмирата Абу-Даби и 10,1 % от не относящихся к добычи нефти рабочих мест. Помимо непосредственного, стимулирующего и каталитического экономического воздействия, которое имеет место в результате расходов, уровня занятости и получения доходов, значительное воздействие оказывают инвестиции в размере более

7 млрд долл. США в строительство аэропортов. Независимое исследование, недавно проведенное для авиакомпании "Этихад эруэйз" компанией "Оксфорд экономикс", которое было завершено в апреле 2011 года, свидетельствует о том, что совокупный экономический вклад "Этихад эруэйз" в ВВП Абу-Даби возрастет к 2015 году на 76 % до 10 743 млрд долл. США, способствуя созданию 162 000 рабочих мест в этом Эмирате.

3.3 В 2011 году компания "Оксфорд экономикс" также провела исследование по вкладу авиации в экономику Эмирата Дубай. По оценкам данного исследования авиационный сектор Дубая обеспечивает в этом Эмирате 125 000 рабочих мест, непосредственно и косвенно связанных с воздушным транспортом, и его вклад в местную экономику составляет 11,7 млрд долл. США.

3.4 Поскольку нефть составляет менее 5 % от ВВП Дубая, путешествия и туризм являются ключевыми секторами экономики данного Эмирата, который процветает благодаря либеральному подходу к политике в области авиации и отказа в рамках такой политики от протекционизма в отношении перевозчиков ОАЭ, базирующихся в Дубае. Осуществляемое в результате этого взаимодействие со стороны всех авиакомпаний, базирующихся в Дубае, привлекает прямые иностранные инвестиции и специалистов, способствуя концентрированию бизнеса, специализации и возникновению других побочных воздействий на производственные мощности. Такое взаимодействие также стимулирует поток инвестиций и пассажиров между различными странами и приносит непосредственные выгоды для авиапассажиров. Таким образом, в то время как успешная деятельность авиационного сектора Дубая вносит позитивный вклад в экономику Дубая, она также способствует росту мировой экономики для всеобщего блага.

3.5 Более того, если учесть занятость в туристическом секторе, то авиация обеспечивает более 250 000 рабочих мест и ее вклад составляет более 22 млрд долл. США, что, согласно указанному докладу, составляет около 19 % от общего числа рабочих мест в Дубае и 28 % от ВВП Дубая. Как следствие политики "открытого неба" Эмирата значение авиации для Дубая, как ожидается, будет еще более возрастать в течение следующего десятилетия. В самом деле, компания "Оксфорд экономикс" предполагает, что экономический вклад авиационного сектора в Дубае возрастет до 44,5 млрд долл. США или 32 % от его ВВП и обеспечит 372 900 рабочих мест, что составит приблизительно 22 % занятости к 2020 году.

#### **4. НОВЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ ИКАО ИГРАТЬ ВЕДУЩУЮ РОЛЬ В ЭКОНОМИЧЕСКОМ РАЗВИТИИ МЕЖДУНАРОДНОГО ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА**

4.1 Воздействие либерализации выходит далеко за рамки непосредственных выгод для пассажиров: увеличение объема воздушных перевозок и воздушного движения стимулирует рост занятости и развития экономики в целом. Значительный прогресс, достигнутый государствами в либерализации и применении политики и инструктивного материала, разработанных ИКАО, например типовых соглашений о воздушных сообщениях, был признан на 37-й сессии Ассамблеи. В то же время было отмечено, что еще существует много проблем и ИКАО необходимо продолжать и, по необходимости, активизировать свою работу. По мнению ОАЭ, ИКАО играет важную роль в содействии дальнейшей либерализации и бюджет ИКАО в этой области деятельности не следует сокращать.

4.2 Самая глобальная из всех отраслей экономики все еще регулируется запутанной системой ограничительных двусторонних соглашений о воздушных сообщениях, которые заключались почти 70 лет назад – в то время, когда международная гражданская авиация являлась

исключительной привилегией не более 9 млн пассажиров. Возникает вопрос, является ли такой нормативный режим адекватным для обеспечения перевозки 2,5 млрд пассажиров в год, что соответствует сегодняшнему объему рынка. Авиация и туризм могли бы играть намного большую роль в развитии экономики любой страны. Однако устаревшие правила доступа к рынку все еще являются серьезным препятствием в глобальном масштабе. Имеются все основания для того, чтобы отрасль и правительства проводили широкомасштабную либерализацию для повышения эффективности глобальной авиатранспортной системы и получения выгод от роста туризма, увеличения товарооборота и активизации социального взаимодействия.

## 5. РЕКОМЕНДАЦИИ

5.1 Конференции предлагается:

- a) настоятельно рекомендовать ИКАО проводить и активизировать ее важнейшую работу в области либерализации воздушного транспорта на благо всего мира;
- b) просить ИКАО по-прежнему оказывать помощь государствам путем проведения исследований, касающихся анализа последствий либерализации;
- c) просить ИКАО создать фонд воздушного транспорта для привлечения добровольных вкладов от государств-членов с целью активизации работы Организации в этой области.

— КОНЕЦ —