



**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ**

**ВСЕМИРНАЯ АВИАТРАНСПОРТНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ (ATCONF)**

**ШЕСТОЕ СОВЕЩАНИЕ**

**Монреаль, 18–22 марта 2013 года**

**Пункт 2 повестки дня. Рассмотрение основных вопросов и соответствующих рамок регулирования**

**Пункт 2.1 повестки дня. Доступ к рынку**

**ПРИНЯТИЕ ПРИНЦИПА ТРАНСПАРЕНТНОСТИ В СФЕРЕ ЛИБЕРАЛИЗАЦИИ ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА ДЛЯ ЦЕЛЕЙ ДОСТУПА К РЫНКУ**

(Представлено Египтом)

**КРАТКАЯ СПРАВКА**

В настоящем документе рассматривается принцип транспарентности, как один из фундаментальных принципов и механизмов либерализации воздушного транспорта, особенно в отношении внутренних процедур организации воздушных перевозок, направленных на упрощение этого процесса и доступа к рынку.

**Действия:** Конференции предлагается согласиться с рекомендациями, представленными в п. 3.

<i>Справочный материал:</i>	Справочный материал ATConf/6 размещен на веб-сайте: <a href="http://www.icao.int/meetings/atconf6">www.icao.int/meetings/atconf6</a>
-----------------------------	---

**1. ВВЕДЕНИЕ**

1.1 Транспарентность становится ключевым фактором и общим принципом развития нормативной базы для формулирования законов и нормативных положений. В *Руководстве по регулированию международного воздушного транспорта* (Doc 9626) транспарентность определяется как прозрачность при заключении соглашений и подписании меморандумов о взаимопонимании и представлении этих соглашений и меморандумов третьим лицам, не являющимся сторонами этих соглашений и меморандумов, а также отдельным лицам, которые могут быть заинтересованы в их содержании.

1.2 В соответствии с Генеральным соглашением о торговле услугами (ГСТУ), которое включает специальное приложение по воздушному транспорту, транспарентность также является основным принципом либерализации международной торговли. На региональных и международных торговых форумах признается, что транспарентность является фактором, содействующим экономическому росту, а также свободной и справедливой конкуренции.

1.3 Соблюдение принципа транспарентности имеет важное значение, поскольку в этом случае тем, кого затрагивают законы и нормативные положения, предоставляется возможность принимать участие в их разработке. В этой связи необходимо уведомлять все заинтересованные стороны о предполагаемых действиях или мерах в области воздушного транспорта и предоставлять им возможность высказать свою поддержку или несогласие. В интересах государств придать принципу транспарентности на национальном и международном уровнях более широкий характер.

1.4 Деятельность в области воздушного транспорта регулируется посредством двусторонних и региональных соглашений, а также национальными законодательствами и нормативными актами. Статья 83 Конвенции о международной гражданской авиации (1944 год) требует от Договаривающихся государств регистрировать свои соглашения о воздушном сообщении в Международной организации гражданской авиации (ИКАО). Такой подход сам по себе соответствует принципу транспарентности, поскольку в этом случае предоставляется доступ к этим документам. Тем не менее, данное требование является недостаточным, поскольку регистрация не применяется к национальным и региональным системам и процедурам.

1.5 Транспарентность в значительной степени способствует процессу либерализации в секторе воздушного транспорта. Устранение препятствий и барьеров на пути реализации этого процесса и развития воздушного транспорта, а также просвещение и участие тех, кого касаются законы/нормативные акты, поощряет заинтересованные стороны к дальнейшим инвестициям, упрощает их доступ к рынку и укрепляет их доверие.

1.6 ИКАО уже рассматривала вопрос транспарентности в контексте сборов с пользователей за аэропортовое и аэронавигационное обслуживание. В *дополнении № 6 к Doc 9082* определяется политика ИКАО в отношении этих сборов, которая поощряет открытые и транспарентные консультации между полномочными органами, облагающими пользователей сборами, и пользователями этого обслуживания.

## 2. ВЫВОДЫ

2.1 Каждому Договаривающемуся государству следует обеспечивать публикацию законов, правил, нормативных актов и административных решений, которые применяются в целом к воздушному транспорту, и открывать доступ к ним для всех заинтересованных сторон удобным и простым образом. В этой связи Арабская Республика Египет хотела бы указать, что она публикует в сборнике аэронавигационной информации все материалы, касающиеся нормативных положений, правил и решений, относящихся к гражданской авиации.

2.2 Каждому государству следует:

- a) заранее опубликовывать информацию о любых мерах/процедурах, которые предлагается принять в области воздушного транспорта;
- b) предоставить заинтересованным лицам обоснованную возможность принимать участие в реализации таких предлагаемых мер/процедур;
- c) обеспечить, чтобы такие процедуры не охватывали административные положения, применяемые к конкретным лицам/обслуживанию;

- d) обеспечить, чтобы принцип транспарентности не предусматривал раскрытие конфиденциальной информации, которая может воспрепятствовать разработке/обеспечению выполнения законов, подвергнуть риску общественные интересы или нанести ущерб законным коммерческим интересам.

### 3. РЕКОМЕНДАЦИИ

#### 3.1 Конференции предлагается:

- a) поддержать принцип транспарентности в сфере либерализации воздушного транспорта посредством использования нормативной базы Договаривающихся государств;
- b) призвать ИКАО включить данный принцип в число своих принципов и инструктивных указаний, а Договаривающиеся государства – применять его;
- c) предложить Договаривающимся государствам воспользоваться современными электронными средствами для распространения информации и процедур, связанных с воздушным транспортом, а также назначить конкретных координаторов для предоставления заинтересованным сторонам соответствующей информации.

— КОНЕЦ —