



高级别航空保安会议（HLCAS）

2012 年 9 月 12 日至 14 日，蒙特利尔

议程项目 8：驱动技术的发展和革新

国际民航组织航空保安的创新专题讨论会

（由秘书处提交）

摘要

本文件指出了创新对于航空保安的未来的战略重要性，并提议于 2014 年在国际民航组织总部举办一次国际民航组织航空保安的创新专题讨论会。这一专题讨论会将让负责航空保安的国家官员、国际组织和一系列广泛的业界利害攸关方汇聚一堂，讨论和核准加强航空保安技术和流程的有效性和效率的各项战略。

专题讨论会将提供一个平台和机会，推动和衡量各项创新措施，迎接现有和未来的航空保安挑战。

行动：请高级别航空保安会议核准第 4 段所载的结论和建议。

1. 引言

1.1 航空运输和保安技术不断演进的性质，一直是采行和完善保安措施的驱动力。从金属探测设备的出现，直至今日对于在航空保安措施中采用不可预见性的强调，创新一直得到了明显的体现。考虑到前面的征途中还将面临诸多挑战，建议国际民航组织加强其在刺激航空保安创新方面的战略领导作用。

2. 讨论

2.1 全球的民用航空面临着一整套复杂的历史性的、新型的和不断演进的威胁。针对民用航空的非法干扰行为或未遂行为的重要事态发展，例如在打印机墨盒中藏匿简易炸药装置（IEDs）和对由人携带的简易炸药装置进行改进，表明创新在恐怖分子使其阴谋得逞的企图中根深蒂固。

2.2 为回应和预见这些威胁而采行的保安措施，使用了各种不同流程和技术组合，以防止针对民用航空的非法干扰行为和未遂行为。当今航空保安的基本政策框架，认识到各项流程和技术具有现实的局限性，任何单一的保安措施都不能成功地打击所有威胁，并且失败将造成严重后果，因而突出强调要依赖多层级的保安以侦测、威慑和阻止威胁。

2.3 航空系统中的保安薄弱性一直是令人严重关注的事项。例如，普遍保安审计计划（USAP）表明，截至 2012 年 4 月 1 日，全球对于航空保安监督系统关键要素缺乏有效实施的情况是，机场运行为 28%；航空器和飞行中保安为 31%；旅客和行李保安为 30%；货物、配餐和邮件保安为 30%。

2.4 对于在何种程度上航空运输能支持采用额外的保安措施和额外层级的保安措施，以及在何种程度上航空运输能够由此得到支持，人们在越来越多地问及这些重要问题。一些重要的根本关切是，除其它事项外，预计运输量将增加因而将对确定的保安资源提出更高的要求、航空保安的总体费用、对航空保安基础设施和人员的投资的优化、这些投资的回报、简化手续和旅客满意度等。

2.5 2010 年 10 月举行的国际民航组织大会第 37 届会议，鼓励各成员国利用现代技术探测违禁物品，并支持对探测武器和爆炸物技术的研究和开发。国际民航组织航空保安综合战略（ICASS）呼吁国际民航组织“发展新的和创新的方法实施保安政策与措施，这将包括通过采用先进技术”。这方面的工作正在取得进展，例如：

- a) 与国际民航组织航空保安专家组及其技术工作组协作开发了国际民航组织航空保安百科网（ICAO AVESCPaedia），并已作为一个网上平台供所有成员国使用，以鼓励就一系列广泛的事项交流信息，包括但不限于检查技巧和保安技术；
- b) 在制定一个全球航空保安框架时，融入以风险为基础和以成果为重点的保安，以确保新的保安措施具备充分和有针对性的理由；并提供了灵活性，允许采取替代做法实现保安目标；
- c) 为加强附件 17 中航空货物保安标准和建议措施（SARPs）而正在形成的提案，强调严格的检查措施仅适用于“高风险货物”；和
- d) 设想取消对客舱行李中携带的液体、凝胶和气溶胶（LAGs）的限制，将取决于能以逐步和协调一致的方式为探测炸药而对液体、凝胶和气溶胶进行检查。

2.6 人们一直坚定地认为，航空保安的成功取决于一系列广泛的实体能开展一体化和有协调的努力，例如航空保安当局、保安服务提供者、航空器运营人、机场运营人、执法当局、海关、军队和国家保安当局等。近年来，鉴于技术的举足轻重的意义，检查和其它保安系统制造厂商也发挥了越来越积极的作用，以促成就航空保安形成整体性的做法。

2.7 航空保安技术和做法的创新产生了新的重要问题。全身扫描仪的使用带来了对于隐私和健康影响的关切。为了回应对于隐私的这些关切，已采用了创新的方法，去除身体影像的个人因素但保留全身扫描仪系统的探测能力。与此同时，正在探讨新的举措，用对旅客信息的评估来补充身体搜查措施，以提供更全面的检查结果；为加强保安而使用生物识别数据也遭致了对于隐私的关切。

2.8 从现实的角度而言，对航空保安进行创新的大环境和重要性在世界各地大不相同。在某些发达国家，创新使得早日部署了最先进的技术和最佳做法。与此相反，在一些较不发达的国家，创新则由于资源有限、信息闭塞、必需处理航空保安的根本方面和其它考虑而远非完善。

2.9 今后讨论的一个共同主题，是创新一定会在有成效、高效率 and 可持续的航空保安中发挥的至关重要的作用。作为一个公共政策事项，国家当局和国际组织广泛地认为，创新对于处理关键挑战具有根本性意义，并且是国际合作的主题和战略焦点。

3. 举办航空保安的创新专题讨论会的理由

3.1 国际民航组织具有理想的地位，在航空保安领域中担任全球一级的创新领袖。这不是国际民航组织的新作用。从制定、公布标准和建议措施与相关指导材料，到普遍保安审计计划活动和提供援助的无数举措与项目，国际民航组织一直在推动航空保安方面的创新。

3.2 为进一步充实这份记录，提议国际民航组织于 2014 年在蒙特利尔举办首次航空保安的创新专题讨论会。通过这一举措，国际民航组织将发出一个清楚的信息：国际社会不会等到再发生一起严重事故征候或攻击之后才改进航空保安。召开这样一次专题讨论会，国际民航组织也寻得了机会，与所有感兴趣的伙伴方共同商讨技术、工具和设备带来的创新解决办法，帮助迎接现有和未来的航空保安挑战。

3.3 基于为加强航空保安而创新的主题，专题讨论会将着眼于创建一个利害攸关方和专家的网络，将其用作一个渠道，以公开的方式交流知识和经验，推动更广泛地承认航空保安方面的最佳做法，鼓励前瞻性的行动，并催生有创造性的做法，在其中使用以技术为基础和/或以人为基础的系统和流程。专题讨论会的参与，将面向国家当局、业界利害攸关方、学术界和其它对航空保安的未来成功具有当然兴趣的方面。

3.4 这一拟议的为期三天的专题讨论会，将由主题演讲人“架构”会议的进行和专家组的讨论，涉及的题目包括：优化技术的使用；实现保安和简化手续之间的更好平衡；加速向较不发达国家转让创新方法；通过在国家航空保安当局和制造厂商之间结成伙伴关系而确定明天的设备需要与能力；通过创新来创造和运用知识；推动研究和开发工作；以及赋权于人员和工作集体以迈向创新。

3.5 专题讨论会将促成对于必要步骤的更好的理解，将研究转化为创新做法，加强探测设备的有效性，回应正在出现的事件。专题讨论会还将便利在各国和政府机构研究项目的可能申请人员之间形成网络。最后，还可能启动讨论，商讨保安研究如果为最终用户提供具体结果，并将最终用户的需要融入正在进行的和未来的项目中。

3.6 就航空保安当局和技术公司而言，他们尤其有机会加强协作。专题讨论会可作为一个平台，在公共和私营部门实体之间正式和非正式地共享信息和开展分析。

3.7 专题讨论会的主要成果将是交流信息和看法，发展关系和网络，并就国际民航组织和/或其它方面的工作方案提出建议。

3.8 建议将专题讨论会管理为一个创收活动，用参加费、赞助费和向参展方收取的费用回收成本。

4. 结论和建议

4.1 请高级别航空保安会议达成结论，即创新是一个对于航空保安的未来具有战略重要性的事项。

4.2 请高级别航空保安会议建议由国际民航组织于 2014 年举办一次航空保安的创新专题讨论会。