



工作文件

航空别航空保安会议 (HLCAS)

2012年9月12日至14日，蒙特利尔

议程项目2： 加强航空货物保安

国际航空货物保安能力建设战略

(由澳大利亚、加拿大、中国、法国、德国、印度、意大利、日本、沙特阿拉伯、新加坡、南非、联合王国、美国、国际机场理事会、国际航空运输协会、航空公司驾驶员协会国际联合会、国际航空货物协会和世界海关组织提交)

摘要

本文件提议国际民航组织航空保安专家组 (AVSEC Panel) 通过其航空货物保安工作组 (WGACS)，以国际民航组织普遍保安审计计划 (USAP) 的审计结果为指引，制定一项专门关于国际航空货物和邮件保安的能力建设战略。该战略的目的是继续发展现有的能力建设战略，同时着手处理航空货物保安环境的复杂性问题的。

该战略的制定将鼓励缔约国和利益相关方向其它需要帮助的缔约国提供支持，使他们有能力遵守国际民航组织有关航空货物和邮件保安的加强型标准和建议措施 (SARPs)。另一个目的是帮助缔约国和行业界协调他们的支持性行动以减少重复性工作。

行动： 请高级别航空保安会议采取第2段所提议的行动。

1. 引言

1.1 本文件提议国际民航组织航空保安专家组 (AVSEC Panel) 通过其航空货物保安工作组 (WGACS) 制定一项专门有关航空货物和邮件保安的国际能力建设战略并提交 2013 年国际航空组织第三十八届大会。该战略将符合并参考《航空货物和邮件保安原则》，上述原则明确表达了不断加强那些能力不足 (财政、基础设施、技术等) 并需要帮助的缔约国建设自身能力的重要性，以使它们能够充分实施国际民航组织有关航空货物保安的加强型标准和建议措施 (SARPs)。该战略将在受帮助缔约国同意以及与建议措施 2.4.5 相一致的前提下寻求使用普遍保安审计计划 (USAP) 审计结果，以便使能力建设工作更加有的放矢；同时建议通过地区内协调避免重复性工作和多头培训活动。

¹ 译文由加拿大提供

2. 背景

2.1 2010 年 10 月的袭击事件和最近媒体关于恐怖分子试图发展新式简易爆炸装置（IEDs）的报道表明，商业航空运输仍旧是恐怖组织的一个重点目标。一连串的恐怖袭击策划活动继续以航空运输业为目标，这使得缔约国保持高度警惕显得比以往任何时候更加重要，并亟需实施保安措施，减少航空保安的薄弱环节。鉴于商业航空行业的高度一体化性质，全球航空货物保安仍旧是一个高风险领域。

2.2 国际民航组织大会、航空保安专家组和利益相关方已经认识到航空货物的保安运输是无壁垒顺畅贸易的关键组成部分。另外，在全球范围加强航空货物和邮件保安措施的努力必须作为优先任务协调有序地进行。

2.3 国际民航组织航空保安专家组的航空货物保安工作组（WGACS）肩负向国际民航组织和所有缔约国提出弥补航空货物中存在的保安漏洞的建设的任务，其中包括制定加强型全球 SARPs 和相关指引材料。

2.4 国际民航组织航空保安专家组的航空货物保安工作组（WGACS）于 2012 年 5 月 28 日至 30 日在新加坡举行的第三次会议上，工作组同意能力建设是加强航空货物保安努力的一个重要组成部分。为此，建立了一个分工作组负责制定一项有关航空货物和邮件的国际能力建设战略，用以支持加强型全球标准和建议措施（SARPs）的实施。

3. 国际航空货物和邮件保安的能力建设战略

3.1 国际民航组织的航空保安援助和能力建设战略指出，国际民航组织的能力建设行动计划有很强的必要性和需求，而且这种对缔约国的帮助对于总体成功至关重要。该战略进一步指出，对国际民航组织的资源需求，使它必须努力安排优先任务和管理各方的期待。

3.2 这项国际航空货物和邮件保安的能力建设战略将借助于国际民航组织的航空保安援助和能力建设战略，并使需要帮助的缔约国得到所需的帮助。这项战略的制定将以普遍保安审计计划（USAP）的审计结果作为指引（USAP 审计结果中已经将航空货物和邮件保安确定为优先需要）。这项战略将包括一项在地区内以及在诸如世界海关组织（WCO）和万国邮政联盟（UPU）等国际组织间协调双边和多边能力建设行动的建议，以便规范协调此类行动，使有限的资源发挥最大效能，避免重复性工作。这一战略的制定还将与国际民航组织大会于 2010 年第 37 届会议核准的 2011-2016 国际民航组织全面航空保安战略（ICASS）相一致。

3.3 航空货物行业和业内其它机构是直接的利益相关方，应继续担负起与主要客户、发货人、承包供应商和适当主管当局合作的责任，确保自己遵守国际民航组织标准，保证货物供应链保安。

4. 高级别航空保安会议（HLCAS）的行动

4.1 请高级别航空保安会议：

- a) 认可有关航空货物和邮件保安的国际能力建设战略的制定，以帮助那些需要帮助的国际民航组织缔约国充分实施国际民航组织的加强型航空货物和

邮件保安标准；该战略应与国际民航组织的航空保安援助和能力建设战略相一致，并避免重复性工作；

- b) 鼓励所有国际民航组织缔约国进一步支持秘书处根据普遍保安审计计划（USAP）的审计结果，在建议措施 2.4.5 的前提下（即在受帮助缔约国同意的前提下），并专注于已被确定为优先重点的航空货物与邮件领域，努力提供能力建设方面的帮助；和
- c) 敦促航空货物行业中的其他实体继续采取行动，有效保证自身所在的供应链环节的保安。

— 完 —