



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

КОНФЕРЕНЦИЯ ВЫСОКОГО УРОВНЯ ПО АВИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ (HLCAS)

Монреаль, 12 – 14 сентября 2012 г.

Пункт 5 повестки дня: **Наращивание потенциала и техническое содействие**

СТРАТЕГИЯ НАРАЩИВАНИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ПОТЕНЦИАЛА ДЛЯ БЕЗОПАСНОСТИ ВОЗДУШНЫХ ГРУЗОВ

(Предлагается Австралией, Германией, Индией, Италией, Канадой, Китаем, Саудовской Аравией, Сингапуром, Соединённым Королевством, Соединёнными Штатами, Францией, Южной Африкой, Японией, Международным советом аэропортов, Международной ассоциацией воздушного транспорта, Международной федерацией ассоциаций линейных пилотов, Международной ассоциацией грузовых авиаперевозчиков и Всемирной таможенной организацией)

РЕЗЮМЕ

Настоящий документ предлагает, чтобы Комитет по авиационной безопасности ИКАО, через Рабочую группу по безопасности воздушных грузов (WGACS), разработал стратегию по наращиванию потенциала, сосредоточенную на безопасности международных воздушных грузовых и почтовых перевозок, руководствуясь результатами аудита, проведенного согласно Универсальной программе аудита безопасности (USAP) ИКАО. Эта стратегия должна стать дальнейшим развитием существующих стратегий построения потенциала и учесть все сложности среды, связанной с безопасностью воздушных грузоперевозок.

Разработка этой стратегии поощрит и Договаривающиеся Государства, и другие заинтересованные стороны к оказанию поддержки другим Договаривающимся Государствам, нуждающимся в содействии для достижения соответствия усиленным Стандартам и Рекомендуемым практикам ИКАО (SARP) по безопасности воздушных грузопочтовых перевозок. Намерение заключается также и в том, чтобы помочь Договаривающимся Государствам и отрасли координировать свои инициативы для уменьшения дублирования усилий.

Действие: Конференции высокого уровня по авиационной безопасности предлагается поддержать меры, предлагаемые в пункте 2.

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Назначение данного документа состоит в том, чтобы предложить, чтобы Комитет по авиационной безопасности (AVSEC) ИКАО, через Рабочую группу по безопасности воздушных

¹ Переводы предоставляются Канадой.

грузов (WGACS/РГБВГ), разработал Стратегию по наращиванию международного потенциала, сосредоточенную конкретно на безопасности грузовых и почтовых авиаперевозок, и представил её 38-ой Ассамблее ИКАО в 2013 г. Эта Стратегия будет находиться в соответствии и связи с Ключевыми принципами безопасности воздушных грузовых и почтовых перевозок, которые подчёркивают важность продолжения наращивания потенциала для тех Договаривающихся Государств, которые обладают ограниченными возможностями (финансовыми, инфраструктурными, техническими и т.д.) и потому нуждаются в помощи для адекватного внедрения усиленных SARP ИКАО по безопасности воздушных грузоперевозок. Эта стратегия должна будет использовать результаты аудита USAP, при условии согласия государств(а), получающих(-его) помощь, и в соответствии с Рекомендуемой практикой (РП) 2.4.5, для более эффективного нацеливания усилий по наращиванию потенциала, и предложит региональную координацию во избежание дублирования усилий и конфликтов между различными программами обучения.

2. ИСХОДНАЯ СИТУАЦИЯ

2.1 Нападения, совершённые в октябре 2010 г., и недавние сообщения СМИ об усилиях террористов по разработке новых самодельных взрывных устройств (СВУ) показывают, что коммерческая авиация остаётся мишенью террористических групп. Раз за разом авиационный сектор оказывается целью террористических заговоров. Поэтому, и более, чем когда-либо, от государств требуется бдительность и безотлагательное проведение в жизнь мер безопасности для уменьшения уязвимости системы авиационной безопасности. Учитывая высокую степень комплексности коммерческой авиационной отрасли, глобальная безопасность воздушных грузоперевозок остаётся зоной риска.

2.2 Ассамблея ИКАО, Комитет АВСЕК и заинтересованные стороны признают, что безопасная перевозка воздушных грузов является критически важной составляющей в удалении препятствий для торговли. Кроме того, усилия по укреплению мер безопасности авиационных грузопочтовых перевозок во всём мире должны быть приоритетом и предприниматься согласованно.

2.3 Рабочая группа (РГБВГ) Комитета по авиационной безопасности (АВСЕК) ИКАО получила задачу разработать рекомендации для ИКАО и всех Договаривающихся Государств по заполнению пробелов в безопасности воздушных грузов, в том числе, разработать более жёсткие глобальные SARP и соответствующие направляющие материалы.

2.4 На Третьем совещании РГБВГ АВСЕК ИКАО в Сингапуре 28-30 мая 2012 г. Рабочая группа пришла к согласию в том, что наращивание потенциала является важным компонентом усилий по улучшению безопасности воздушных грузоперевозок. Поэтому была создана рабочая подгруппа для разработки Стратегии наращивания международного потенциала конкретно для грузопочтовых перевозок, с тем чтобы поддержать внедрение усиленных глобальных SARP.

3. СТРАТЕГИЯ НАРАЩИВАНИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ПОТЕНЦИАЛА ДЛЯ БЕЗОПАСНОСТИ ГРУЗОПОЧТОВЫХ ВОЗДУШНЫХ ПЕРЕВОЗОК

3.1 В Стратегии ИКАО по содействию и наращиванию потенциала для авиационной безопасности отмечается, что ИКАО стоит перед лицом настоятельной потребности и нужды в инициативах по наращиванию потенциала, и что успех зависит от помощи, оказываемой

государствам. В *Стратегии* отмечается также, что высокий спрос на ресурсы требует от ИКАО разумного определения приоритетов и ожиданий.

3.2 Международная стратегия по наращиванию потенциала для безопасности воздушных грузопочтовых перевозок будет опираться на *Стратегию ИКАО по содействию и наращиванию потенциала для авиационной безопасности* и позволит оказывать конкретно-целевую помощь нуждающимся в ней государствам. Эта Стратегия должна будет руководствоваться результатами аудита USAP, в которых безопасность грузопочтовых воздушных перевозок определена как приоритетная потребность. Стратегия будет содержать предложение о том, чтобы двусторонние и многосторонние инициативы по наращиванию потенциала координировались на региональном уровне, а также между такими международными организациями, как Международная таможенная организация (WCO) и Международный почтовый союз (UPU), с тем чтобы такие инициативы согласовывались, ограниченные ресурсы использовались максимально и усилия не дублировались. Разработка такой стратегии будет также логическим продолжением *Всесторонней стратегии по авиационной безопасности ИКАО (ICASS) на 2011-2016 гг.*, которую поддержала 37-я Ассамблея ИКАО в 2010 г.

3.3 Отрасль и другие акторы в мире воздушных грузоперевозок являются прямыми заинтересованными сторонами и должны и в дальнейшем брать на себя работу с ключевыми клиентами, грузоотправителями, подрядчиками, поставщиками и соответствующими властями для обеспечения соблюдения всеми сторонами стандартов ИКАО с целью обезопаснения поставочной цепочки.

4. МЕРЫ, КОТОРЫЕ ОЖИДАЮТСЯ ОТ КОНФЕРЕНЦИИ ВЫСОКОГО УРОВНЯ ПО АВИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

4.1 Конференции высокого уровня по авиационной безопасности предлагается:

- a) поддержать разработку Стратегии по наращиванию международного потенциала, применимой конкретно к безопасности воздушных грузопочтовых перевозок, и оказать помощь тем Договаривающимся государствам ИКАО, которые нуждаются в помощи для адекватного внедрения усиленных стандартов ИКАО по безопасности воздушных грузопочтовых перевозок; эта стратегия должна согласовываться со Стратегией ИКАО по содействию и наращиванию потенциала авиационной безопасности и избегать дублирования усилий;
- b) поощрить все договаривающиеся государства ИКАО к дальнейшей поддержке Секретариата в его усилиях по предоставлению помощи в наращивании потенциала на основании результатов аудита USAP, при условии согласия государств(а), получающих(-его) помощь согласно РП 2.4.5, с сосредоточением на воздушных грузопочтовых перевозках там, где это определено в качестве приоритета; и
- c) призвать других акторов в сфере грузоперевозок к продолжению работы по действенному обезопасению тех звеньев поставочной цепочки, в которых они оперируют.