



مؤتمر اقتصاديات المطارات وخدمات الملاحة الجوية

مونتريال، ١٥ إلى ٢٠/٩/٢٠٠٨

مشروع التقرير بشأن البند ٣-٤ من جدول الأعمال

البند رقم ٣: المسائل المحددة لاقتصاديات خدمات الملاحة الجوية وإدارتها
٣-٤: الجوانب الاقتصادية والتنظيمية المتعلقة بتنفيذ المفهوم العالمي لإدارة الحركة الجوية

٣-٤-١ الوثائق

الأمانة (WP/16) ناقشت المسائل الاقتصادية والتنظيمية في إطار وثيقة المفهوم التشغيلي العالمي لإدارة الحركة الجوية الخاصة بالايكاو (Doc 9854). وينبغي تعزيز التعاون والتضامن الدوليين في مجتمع إدارة الحركة الجوية كي يتسنى تنفيذ المفهوم على نحو يتسم بالكفاءة وفعالية التكاليف، خاصة في مجالات تمويل البنى الأساسية وإيجاد مجال جوي يتسم "بعدم الانقطاع". وبغية التشديد على أهمية التعاون الدولي، من المقترح تعديل وثيقة سياسات الايكاو بشأن رسوم المطارات وخدمات الملاحة الجوية (Doc 9082). وبما أن تنفيذ المفهوم يعد عملية مستمرة، ينبغي للايكاو مواصلة رصدها للتطورات لكي تقرر مدى ضرورة وضع سياسات وإرشادات إضافية بشأن الموضوع في المستقبل.

أستراليا (WP/45) أقرت بدور الدول ومقدمي البيانات من الأطراف الثالثة في عملية الانتقال من خدمة معلومات الطيران إلى إدارة معلومات الطيران. واستعرضت الورقة عددا من المسائل المؤسسية والاقتصادية المرتبطة بعملية الانتقال هذه بما في ذلك مدى التزام الدول، واسترداد التكاليف، والمسؤولية، وحقوق التأليف، وملكية المعلومات، وهي المسائل التي يجب أن يعالجها فريق الدراسة المعني بخدمة معلومات الطيران - إدارة معلومات الطيران.

بنما (WP/72) أوردت وصفا لخبرتها في مجال تحرير النقل الجوي، وخصخصة مطاراتها وتنفيذ نظام ملاحة المنطقة (RNAV). والتعاون مع الدول المجاورة لوضع أهداف مشتركة يمكن أن يحسن من الكفاءة التشغيلية.

فرنسا بالنيابة عن الاتحاد الأوروبي واللجنة الأوروبية للطيران المدني وأعضائهما (WP/54) قدمت عرضا للنهج الأوروبي الخاص "بالمنظومة الكاملة" الذي يغطي جميع رسوم الهيكل الأساسي للنقل الجوي والتي يتمشى مع سياسات الايكاو ويتجاوزها في المجالات الممكنة، تلك السياسات التي تهدف إلى تأمين الشفافية والعدالة والقابليتها للمقارنة وامكانية التنبؤ فيما يتعلق بتكاليف الهيكل الأساسي للنقل الجوي. واقترحت الورقة تعزيز النهج الإقليمية في معالجة هذه المسائل من خلال إعداد إرشادات.

أعضاء لجنة أمريكا اللاتينية للطيران المدني (WP/51) طلبوا من الايكاو دراسة وتوحيد الجوانب الاقتصادية والقانونية للمنظمات الإقليمية المتعددة الجنسيات كأدوات لتنفيذ المفهوم التشغيلي العالمي لإدارة الحركة الجوية. وينبغي للهيئات الإقليمية أن تشجع دولها الأعضاء على اتباع المبادئ التوجيهية الصادرة عن الايكاو حتى تكون الأحكام الوطنية متمشية مع المبادئ التوجيهية العالمية.

أعضاء فريق تخطيط النظم في المحيط الأطلنطي الشمالي (NAT SPG) (WP/32) قدمت عرضا للقضايا التي يواجهها إقليم المحيط الأطلنطي الشمالي بخصوص كفاءة توافر واستدامة الهيكل الأساسي لخدمات الملاحة الجوية اللازم لتوفير خدمات الاتصالات بالأقمار الاصطناعية. وطلبت الورقة من الايكاو دراسة ملكية الهيكل الأساسي لخدمات الملاحة الجوية والسيطرة عليه واعداد مشروع اتفاق على مستوى الخدمات لاستعماله من جانب مقدمي خدمات الملاحة الجوية وذلك لضمان قيام مقدمي الخدمات من الأطراف الثالثة والعاملين في القطاع الخاص بالعمل وفقا لمتطلبات السلامة والأداء المعترف بها.

منظمة خدمات الملاحة الجوية المدنية (WP/38) أحاطت المؤتمر علما بالمسائل المتعلقة بعملية الانتقال من خدمة معلومات الطيران إلى ادارة معلومات الطيران، واقترحت تقديم ارشادات إلى فريق الدراسة المعني بخدمة معلومات الطيران - ادارة معلومات الطيران بصدد مبادئ فرض الرسوم المتضمنة في الوثيقة 9082 Doc من زاوية علاقتها بتقديم معلومات وبيانات الطيران.

مالي (WP/43-information paper) قدمت بعض المعلومات ذات الصلة بهذا البند (انظر الفقرة ٣-١-١).

المفوضية الأوروبية (WP/56 – information paper) قدمت معلومات عن المحتوى الرئيسي للمرحلة الثانية من مشروع "السماء الأوروبية الواحدة" التي تقوم على أربع أعمدة رئيسية مترابطة: الأداء والاستدامة، التكنولوجيا، والسلامة، والمطارات.

٣-٤-٣ مناقشة

٣-٤-٣-١ في ضوء عولمة نظام النقل الجوي الدولي ومطلب التنفيذ الكفاء والاقتصادي للمفهوم التشغيلي العالمي لادارة الحركة الجوية، وافق المؤتمر على مشروع الاستنتاجات المقدمة في ورقة العمل WP/16 فضلا عن التعديلات المقترحة في الورقة على الأجزاء ذات الصلة من الوثيقة 9082 Doc عن العمليات الدولية. ووافق المؤتمر أيضا على أن تذكر الوثيقة 9082 Doc أهمية النهج الاقليمية لتنفيذ المفهوم العالمي منوها بمنافع مثل تعزيز الشفافية والانصاف وتوافر تكاليف للهيكل الأساسي للنقل الجوي قابلة للمقارنة ويمكن التنبؤ بها.

٣-٤-٣-٢ فيما يتعلق بالمسائل الاقتصادية وغيرها من المسائل المؤسسية المرتبطة بالانتقال من خدمة معلومات الطيران إلى ادارة معلومات الطيران اعتبر أن من السابق لأوانه اعتماد استنتاجات محددة في هذا الصدد. ولذلك اتفق على تقديم ارشادات ملائمة لفريق الدراسة المعني بخدمة معلومات الطيران - ادارة معلومات الطيران لكفالة التنسيق بين الجوانب الفنية والاقتصادية ذات الصلة بالأمر.

٣-٤-٣-٣ كان هناك تأييد أيضا للاقتراح الرامي إلى قيام الايكاو بإعداد نموذج لمشروع اتفاق على مستوى الخدمات لكي يستعمل من جانب الجهات القائمة بتقديم خدمات الملاحة الجوية عند تعاملها مع الجهات الخاصة من بين أطراف ثالثة. وفي هذا الخصوص وافق المؤتمر على أنه سيكون من المفيد كجزء من عملها المنتظم أن تجري الايكاو دراسة حالة مركزة لموضوع ملكية الهيكل الأساسي لخدمات الملاحة الجوية والسيطرة عليه.

٣-٤-٣ توصية

٣-٤-٣-١ استنادا إلى الوثائق المقدمة والمناقشة التي تلت عن الجوانب الاقتصادية والتنظيمية المتعلقة بتنفيذ المفهوم العالمي لادارة الحركة الجوية في إطار البند ٣-٤ اعتمد المؤتمر التوصية التالية:

التوصية ١٤ - الجوانب الاقتصادية والتنظيمية المتعلقة بتنفيذ المفهوم العالمي لإدارة الحركة الجوية

أوصى المؤتمر بما يلي:

- (أ) ينبغي للدول أن تسعى جاهدة لتنفيذ المفهوم التشغيلي العالمي لإدارة الحركة الجوية على نحو يتسم بالكفاءة وفعالية التكاليف باستخدام الخطة العالمية للملاحة الجوية كوثيقة تخطيط للتنفيذ عن طريق التعاون والتضافر الدوليين في مجتمع إدارة الحركة الجوية.
- (ب) أن تنظر الدول في تسهيل المفهوم التشغيلي العالمي لإدارة الحركة الجوية باعتماد نهج اقليمي، إذا كان ذلك ملائماً، لتعزيز الشفافية والعدالة والقابلية للمقارنة والامكانية بالتنبؤ فيما يتعلق بتكاليف الهيكل الأساسي للنقل الجوي.
- (ج) ينبغي للايكاو أن تواصل رصد التطورات في الجوانب الاقتصادية والتنظيمية المتعلقة بالمفهوم التشغيلي العالمي لإدارة الحركة الجوية والخطة العالمية للملاحة الجوية كي يمكنها البت في مدى ضرورة وضع سياسات ومواد إرشادية إضافية عن هذا الموضوع في المستقبل.
- (د) ينبغي للايكاو أن تؤيد عمل فريق الدراسة المعني بخدمة معلومات الطيران - ادارة معلومات الطيران فيما يتعلق بالجوانب الاقتصادية وغيرها من الجوانب المؤسسية المرتبطة بالانتقال من خدمة معلومات الطيران إلى ادارة معلومات الطيران حسب اللزوم.
- (هـ) ينبغي للايكاو أن تجري دراسة حالة لملكية الهيكل الأساسي لخدمات الملاحة الجوية والسيطرة عليه، بما في ذلك إعداد مشروع اتفاق نموذجي على مستوى الخدمة لاستعماله من جانب الجهات التي تقدم خدمات الملاحة الجوية، للتأكد من أن الجهات الخاصة من بين الأطراف الثالثة سوف تعمل بما يتمشى واجراءات السلامة والأداء المعترف بها.
- (و) ينبغي للايكاو أن تُعدل الفقرتين ١٢ و ٢٠ من الوثيقة Doc 9082 للتأكيد على الحاجة إلى التعاون الدولي فضلاً عن الرجوع إلى النهج الاقليمية في تنفيذ المفهوم التشغيلي العالمي لإدارة الحركة الجوية والخطة العالمية للملاحة الجوية.

- انتهى -