



OACI

Organización de Aviación Civil Internacional
Oficina para Norteamérica, Centroamérica y Caribe

NOTA DE ESTUDIO

NACC/DCA/11 — NE/12
07/06/23

**Undécima Reunión de Directores de Aviación Civil de Norteamérica, Centroamérica y Caribe
(NACC/DCA/11)**

Varadero, Cuba, 28 al 30 de junio de 2023

**Cuestión 5 del
Orden del Día:**

Implementación regional NAM/CAR de seguridad de la aviación/facilitación

DESARROLLOS, IMPLEMENTACIÓN Y CUMPLIMIENTO EN AVSEC/FAL

(Presentada por la Secretaría)

RESUMEN EJECUTIVO

Esta nota presenta las actividades llevadas a cabo y la asistencia provista por la Oficina Regional NACC en seguridad de la aviación (AVSEC) y Facilitación (FAL) durante 2022 y da una perspectiva general de las actividades planeadas en 2023. También insta a los Estados NAM/CAR a dar un apoyo más activo a la AVSEC y FAL en el interior de sus administraciones.

Acción:	Las acciones sugeridas se presentan en la Sección 10.
Objetivos Estratégicos:	<ul style="list-style-type: none">• Objetivo estratégico 3 – Seguridad de la aviación y facilitación
Referencias:	<ul style="list-style-type: none">• Anexo 9 — Facilitación (16va Edición) Enmienda 29• Anexo 17 — Seguridad de la aviación (22va Edición) Enmienda 18

1. Introducción

Reinicio y recuperación de la aviación civil de la pandemia COVID-19

1.1 2022 puede considerarse como el año donde el sector de la aviación civil fue lentamente capaz de volver al estatus de “situación normal”. De acuerdo con el último informe disponible (noviembre 2022) del Observatorio de Transporte Aéreo de la OACI, la capacidad en la región se incrementó en un 20% en Norteamérica y un 46.6% en Centroamérica y Suramérica comparando con 2021. Sin embargo, la capacidad es todavía inferior a la existente en 2019, de -6.9% en Norteamérica y -10.8% en Suramérica.

1.2 Tales fluctuaciones tan grandes representan un importante desafío para el sector dado que un número significativo de profesionales se jubiló de la aviación civil, cambió de lugar o simplemente decidió retirarse de sus trabajos. Como resultado, nuevos/as profesionales entraron en el sector a un ritmo superior del habitual y principalmente bajo el esquema de contratos temporales, dado que los aeropuertos y las aerolíneas todavía consideran que parte del crecimiento de 2022 se debe a demanda retenida de 2021 y 2020.

CAPACITY BY REGION *(ICAO Statistical Regions)*

SEP 2022: -25.9% (vs. 2019) in terms of World ASK



Figura 1: Capacidad por Región (Observatorio de Transporte Aéreo de OACI, noviembre 2022)

1.3 Por lo tanto, la instrucción de nuevos/as profesionales se ha vuelto una preocupación importante no sólo para los aeropuertos y las aerolíneas, sino para todas las partes interesadas de aviación civil. En este mercado laboral, las empresas de seguridad, ya afectadas por altas tasas de rotación y temporalidad, se han visto obligadas a competir por profesionales solventes que tienen otras atractivas oportunidades.

2. Desarrollos en seguridad de la aviación y facilitación en la sede de OACI

2.1 Centrándonos en AVSEC, y en vista de estas tendencias globales comentadas más arriba, OACI ha puesto el esfuerzo en actualizar el material de instrucción y enfatizar la necesidad de que los Estados y las partes interesadas apliquen la evaluación de riesgos. Algunas iniciativas realizadas en 2022 y 2023 y que merecen ser nombradas son:

- Desarrollo de los **“Fundamentos de la cultura de seguridad de OACI”**, un paquete de instrucción en línea gratuito creado para obtener un conocimiento integral de la cultura de la seguridad y su importancia en aviación. Está disponible en el sitio web que aloja todo el material de cultura de la Seguridad de OACI: <https://caainternational.com/media/icao-security-culture-resources/>
- Desarrollo de los **instrumentos OACI para amenaza interna**, desarrollados para asistir a las organizaciones que operan en el entorno de la aviación a reaccionar mejor a la siempre cambiante amenaza interna. Cubre desde verificación de antecedentes inicial y recurrente hasta instrucción, campañas de concienciación y mecanismos de notificación.
- Desarrollo del paquete de instrucción de Seguridad de la aviación (ASTP) **“Detección del comportamiento”** en dos formatos, curso presencial o virtual. El ASTP está ya incorporado a la lista de los materiales AVSEC para instrucción de OACI.

2.2 El catálogo completo AVSEC/FAL disponible para instrucción en 2023 se presenta en la siguiente tabla:

Cursos ASTP	Talleres	Clase virtual
<ul style="list-style-type: none"> - Seguridad de la carga y el correo aéreos - Supervisores de seguridad aeroportuaria - Instructores/as Nacionales AVSEC - Inspectores/as Nacionales AVSEC - Gerentes AVSEC - Anexo 9 de la OACI - Facilitación Detección del comportamiento 	<ul style="list-style-type: none"> - Cultura de la seguridad - Gestión de riesgos - Gestión de crisis - PNSAC Programa Nacional de Seguridad de la Aviación Civil (NCASP) - Programa nacional de instrucción en seguridad de la aviación civil (NCASDP) - Programa nacional de control de calidad de la seguridad de la aviación civil (NCASQCP) - Programa de Seguridad Aeroportuaria - Sistemas de Certificación - Amenaza interna 	<ul style="list-style-type: none"> - Seguridad de la carga y el correo aéreos - Gestión de riesgos - Gestión de crisis - Supervisores de Seguridad aeroportuaria - Cultura de la seguridad - Gerentes AVSEC - Programa de Seguridad Aeroportuaria - NCASQCP - NCASP - Detección del comportamiento

Tabla 1: Materiales de instrucción AVSEC de OACI disponibles para 2023

2.3 Con relación al Programa Universal de Auditoria de la Seguridad de la Aviación – Enfoque de observación continua (USAP-CMA), en 2022 la OACI fue capaz de reanudar las actividades al ritmo normal y varios Estados NAM y CAR fueron auditados in situ durante estos meses previos: **Cuba** (octubre 2022), **Belice** (febrero 2023), **México** (marzo 2023), **Santa Lucía** (marzo 2023) y **Estados Unidos** (abril 2023). Para lo que queda de 2023, Trinidad y Tabago está programado en noviembre de 2023.

2.4 El Acuerdo de Cooperación de la OACI para Prevenir la Propagación de Enfermedades Transmisibles por Vía Aérea (CAPSCA) también reactivó las visitas de asistencia técnica para evaluar la capacidad y preparación de los Estados en caso de incidentes de salud públicos. La próxima misión CAPSCA de asistencia está planeada con **Guatemala** en septiembre de 2023. Como sólo unos pocos Estados en la región han recibido estas visitas técnicas de CAPSCA, es conveniente indicar que en la plataforma de OACI TV (www.icao.tv) están grabadas las sesiones de orientación sobre aspectos específicos de CAPSCA (ej. fundamentos del programa CAPSCA, establecimiento de un Corredor de Salud Pública).

3. Grupo Regional sobre Seguridad de la Aviación y Facilitación NAM/CAR/SAM OACI/CLAC

3.1 El Grupo Regional sobre Seguridad de la Aviación y Facilitación NAM/CAR y SAM OACI/CLAC (AVSEC/FAL/RG) se estableció para coordinar el trabajo de los Estados NAM/CAR y SAM en AVSEC/FAL, compartir experiencias y buenas prácticas, discutir temas relacionados con AVSEC/FAL, e impulsar el cumplimiento de las Normas y métodos recomendados (SARPS) sobre AVSEC/FAL en las regiones.

3.2 En marzo de 2020, el AVSEC/FAL/RG decidió interrumpir las reuniones presenciales debido al COVID-19 y durante los siguientes dos años el grupo mantuvo reuniones virtuales tratando temas relacionados principalmente con el COVID-19 (por ej. requisitos de los Estados para salida/entrada durante COVID-19, medidas sanitarias, aumento de pasajeros/as disruptivos/as e insubordinados/as).

3.3 En noviembre de 2022, el AVSEC/FAL/RG regresó a las reuniones presenciales y celebró la Décima Reunión del Grupo Regional sobre Seguridad de la Aviación y Facilitación NAM/CAR y SAM OACI/CLAC (AVSEC/FAL/RG/10) en Foz de Iguazú, Brasil, del 23 al 25 de noviembre 2022. Las conclusiones y decisiones adoptadas por consenso durante la reunión están disponibles en el informe correspondiente y resumidas, para fácil referencia, en la siguiente tabla:

Número	Tipo	Descripción
AVSEC/FAL/RG/10/01	Conclusión	Establecimiento de un mecanismo para asegurar las respuestas a los comentarios solicitados en temas AVSEC/FAL por parte de la OACI
AVSEC/FAL/RG/10/02	Decisión	Establecimiento de los grupos de trabajo y Estados participantes
AVSEC/FAL/RG/10/03	Conclusión	Establecimiento de un nuevo modelo de gestión del AVSEC/FAL/RG y mecanismo para elevar comentarios e inquietudes GAsEP a la sede de OACI
AVSEC/FAL/RG/10/04	Conclusión	Proyecto para diseñar un Sistema de medición del nivel de cumplimiento y dar seguimiento a las actividades de implementación del GAsEP en la región.
AVSEC/FAL/RG/10/05	Conclusión	Apoyo en las actividades a realizar para la implementación del GAsEP en la región a través de la implementación de un Sistema de gestión de la seguridad de la aviación civil (SeMS)
AVSEC/FAL/RG/10/06	Conclusión	Material de instrucción para un curso de formación de inspectores
AVSEC/FAL/RG/10/07	Decisión	Acceso de personas con discapacidad al transporte aéreo
AVSEC/FAL/RG/10/08	Conclusión	Procedimientos para la implementación del programa de punto único de control de seguridad (OSS)
AVSEC/FAL/RG/10/09	Decisión	Asistencia a los Estados en el desarrollo de estándares de equipos de seguridad válidos

Tabla 2: AVSEC/FAL/RG/10 lista de conclusiones y decisiones

3.4 La próxima reunión es la Onceava Reunión del Grupo Regional sobre Seguridad de la Aviación y Facilitación NAM/CAR y SAM OACI/CLAC (AVSEC/FAL/RG/10) y está programada en Santo Domingo, República Dominicana, del 21 al 23 de junio 2023.

4. Programa de trabajo de la Oficina Regional NACC de OACI en seguridad de la aviación y facilitación

4.1 De 2022 hasta la fecha, la Oficina Regional NACC de OACI organizó y/o participó en varias reuniones y eventos para compartir buenas prácticas, intercambiar puntos de vista y diseminar información sobre asuntos AVSEC/FAL particulares. A continuación, se incluye una lista representativa de estas actividades:

- Conversaciones de Seguridad de la Aviación – SeMS (En línea, 24 febrero 2022);
- VIII Foro Internacional de Seguridad de la Aviación – Seguridad & Facilitación (En línea, 27-29 abril 2022);
- XI Simposio de Seguridad GAP (La Paz, BCS, México, 17-20 mayo 2022);
- Webinar NACC en digitalización de la carga aérea (En línea, 28 junio 2022);
- 3ª reunión de coordinadores nacionales AVSEC de ECCAA (Antigua y Barbuda, 13 julio 2022);
- IX Foro Internacional de Seguridad de la Aviación – Gestión de emergencias & Continuidad Operacional en aviación civil (En línea, 24-26 octubre 2022);

- 4ª reunión de coordinadores nacionales AVSEC de ECCAA (Antigua y Barbuda, 5-6 diciembre 2022);
- ACI Airport Day – Facilitación (San José, Costa Rica, 6-8 marzo 2023);
- CARICOM IMPACS – Reunión especial de los jefes de inmigración e interventores de aduanas (CICC) (En línea, 29 marzo 2023); and
- XII Simposio de Seguridad GAP (Guadalajara, México, 22-26 mayo 2023).

4.2 Respecto a misiones de asistencia específicas en AVSEC/FAL, directamente ligadas a la ejecución del Programa Sistemático de Asistencia NACC (SAP) NACC, los Especialistas Regionales AVSEC/FAL de OACI NACC participaron en las siguientes:

- Misión de Asistencia Técnica (TEAM) AVSEC – El Salvador (San Salvador, 15-18 marzo 2022);
- Orientación general y mejores prácticas para pasajeros con discapacidades (República Dominicana, 28 marzo – 1 abril 2022);
- Misión de Asistencia Técnica (TEAM) AVSEC – México (Ciudad de México, 28 junio – 1 julio 2022);
- Misión de evaluación de riesgos a Granada (Saint George, 4-8 julio 2022);
- Curso de seguridad de la carga y el correo aéreo (Santo Domingo, República Dominicana, 22-26 agosto 2022);
- Taller de ciberseguridad (La Habana, 5-9 septiembre 2022);
- Misión de Asistencia Técnica (TEAM) AVSEC – Belice (Ciudad de Belice, 19-23 septiembre 2022);
- 2ª Misión de Asistencia Técnica (TEAM) AVSEC – México (Ciudad de México, 31 octubre - 9 noviembre 2022);
- 2ª Misión de Asistencia Técnica (TEAM) AVSEC – Belice (Ciudad de Belice, 9-17 noviembre 2022);
- Curso de inspectores nacionales AVSEC para Honduras (En línea, 6-10 febrero 2023);
- OJT del curso de inspectores nacionales AVSEC (Tegucigalpa, 13-17 febrero 2023);
- Misión de Asistencia Técnica (TEAM) AVSEC – Costa Rica (San José, 6-8 marzo 2023);
- Curso de gestión de riesgos (San Salvador, El Salvador, 13-17 marzo 2023); y
- Taller de cultura de la Seguridad para Jamaica (En línea, 24-28 abril 2023).

4.3 Además de la asistencia in situ y de los cursos en línea, la Oficina Regional NACC de OACI da asistencia en línea a través de correo electrónico y teleconferencias a todos los Estados y Territorios NAM/CAR.

5. Apoyo de GAT y paquetes de implementación de la OACI (iPacks)

5.1 La sección de Instrucción Global en Aviación (GAT) de OACI gestiona el programa Trainair Plus y proporciona entrenamiento en línea a través del portal iGAT (<https://igat.icao.int/tpems>) y de entrenamiento presencial a través de la red de centros de instrucción asociados al programa.

5.2 Como los cursos relacionados con AVSEC están gestionados principalmente a través de la red de Centros de Instrucción de Seguridad de la Aviación (ASTC), GAT cubre sólo Facilitación. Actualmente dos cursos están relacionados con asuntos AVSEC/FAL:

- *Anexo 9 de OACI – Curso de Facilitación (FAL)*: Este curso está diseñado para proporcionar instrucción global OACI en facilitación al personal relevante de las autoridades de aviación civil (CAA) y autoridades de control fronterizo clave para tratar colectivamente, entre todas las agencias, las provisiones del Anexo 9 y apoyar el desarrollo e implementación del Programa Nacional de Facilitación del Transporte Aéreo (NATFP), el Comité Nacional de Facilitación del Transporte Aéreo (NATFC) y el Comité de Facilitación Aeroportuario; y
- *Curso de Gestión del cumplimiento de los SARPS de la OACI (MCIS)*: El objetivo del curso MCIS es ayudar a los gerentes senior e intermedios de la CAA a planear, gestionar y monitorizar continuamente la implementación de las normas y métodos recomendados (SARPS) en sus Estados.

5.3 GAT también gestiona los paquetes de implementación (iPacks) que se desarrollaron a la luz del impacto sin precedentes que la COVID-19 estaba causando en la industria del transporte aéreo. A través de los iPacks, la OACI fue capaz de abordar diversas necesidades de los Estados miembros para coordinar la respuesta a los desafíos de la COVID-19 y preparar el reinicio y la recuperación del transporte aéreo.

5.4 Un iPack es un paquete de material de orientación estandarizado, capacitación, herramientas y apoyo de expertos cuyo objetivo es facilitar y guiar la implementación de las disposiciones de la OACI. Los iPacks están destinados a ser paquetes autónomos.

5.5 El portafolio actual de iPack cubre trece (13) temas, cuatro (4) de ellos directamente relacionados con la seguridad de la aviación y la facilitación:

- Fortalecimiento de los Comités Nacionales de Facilitación del Transporte Aéreo para el Reinicio y la Resiliencia de la Aviación Civil (FAL iPack);
- Establecimiento de un Corredor de Salud Pública (PHC iPack);
- Supervisión del control de calidad de la seguridad de la aviación COVID-19 (AVSEC iPack); y
- Implementación de un Sello Digital Visible para Ambientes No Restringidos (VDS-NC) para Pruebas de Salud Relacionadas con Viajes.

5.6 Varios Estados NAM/CAR ya aprovecharon estos iPacks relacionados con AVSEC y FAL. Desde 2022 hasta la fecha, los siguientes iPacks han sido entregados:

- ECCAA PHC iPack (mayo 2022);
- Belice AVSEC iPack (junio 2022);
- El Salvador AVSEC iPack (junio 2022);
- Barbados AVSEC iPack (septiembre 2023);
- Trinidad y Tobago PHC iPack (octubre-diciembre 2022); and
- Haití FAL iPack (programado en septiembre 2023).

5.7 La Oficina Regional NACC continúa buscando fondos para entregar más iPacks en las regiones NAM/CAR para guiar los esfuerzos de recuperación y resiliencia de los Estados y alinear sus actividades con las disposiciones más actualizadas de la OACI.

6. Actividad de los Centros de Formación en Seguridad Aérea (ASTC)

6.1 Aunque todavía aplicando las restricciones y limitaciones de salud correspondientes, los Centros de Formación en Seguridad Aérea (ASTC) fueron capaces de reiniciar las actividades presenciales durante el 2022. La política de la OACI continúa siendo la financiación de una actividad presencial de instrucción por ASTC de la OACI.

6.2 A continuación, se muestra la lista de cursos financiados en los tres ASTC NAM/CAR de la OACI:

- Curso de Gerentes de Seguridad de la Aviación (Virtual) (ASTC Puerto España, 05-13 septiembre 2022);
- Curso de Gerentes de Seguridad de la Aviación (Virtual) (ASTC Mexico City – CIIASA, 17-25 octubre 2022);
- Curso de Gerentes de Seguridad de la Aviación (Virtual) (ASTC Santo Domingo – ESAC, 21-29 noviembre 2022);
- Curso de Gerentes de Seguridad de la Aviación (Virtual) (ASTC Santo Domingo – ESAC, 17-26 abril 2023);
- Taller de Cultura de la Seguridad (ASTC Santo Domingo – ESAC, 26-29 junio 2023);
- Curso de Gerentes de Seguridad de la Aviación (ASTC Puerto España, 4-12 septiembre 2023); and
- Certificación de Instructores AVSEC de OACI (ASTC Ciudad de México – CIIASA, 13-17 noviembre 2023).

6.3 El personal de las Autoridades de aviación civil (AAC) de los Estados y Territorios NAM/CAR puede asistir a cualquier capacitación que se ofrezca en los ASTC NACC de la OACI o en cualquiera de los otros ASTC pertenecientes a la red ASTC de la OACI. Más información sobre la programación de los ASTC se puede consultar en:

<https://www.icao.int/Security/isd/Training/Lists/ASTC%20Schedule/AllItems.aspx>

7. Proyectos específicos y grupos AVSEC/FAL de Expertos/as en la Materia (SME)

7.1 La Oficina Regional NACC de OACI gestiona tres proyectos específicos en AVSEC y FAL para el beneficio de sus Estados y Territorios:

- **Proyecto de evaluación de riesgos en la Región Caribe (\$70.000).** Dado que varias Preguntas del protocolo USAP-CMA están vinculadas a evaluaciones de riesgos obligatorias que los Estados deben realizar, este proyecto tiene como objetivo ayudar a los Estados a realizar estas evaluaciones de riesgos de acuerdo con las directrices de la OACI.
- **Establecimiento de Lineamientos Generales y Buenas Prácticas para Pasajeros/as con Discapacidad (\$35.000).** Este proyecto financiado por Arabia Saudita analiza la regulación y las buenas prácticas de los Estados con el fin de mejorar la orientación de la OACI y mejorar las SARPS actuales en el tema.
- **Implementación del punto de control de Seguridad único en las regiones NAM/CAR (\$35.000).** El objetivo de este Proyecto es fomentar el reconocimiento de la equivalencia

de las medidas de Seguridad entre Estados con características similares, evitando la duplicación de los controles de seguridad.

7.2 Dos grupos de SME se han establecido en la región con el propósito de armonizar los programas y procedimientos de seguridad y establecer una base de expertos competentes en AVSEC:

- **Grupo Regional AVSEC Centroamérica.** Establecido inicialmente en 2017, el grupo abarca todos los Estados miembros de COCESNA (es decir, Belice, Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras y Nicaragua).
- **Grupo SME AVSEC** Autoridad de Aviación Civil del Caribe Oriental (**ECCAA**). Establecido en 2022 bajo los auspicios de ECCAA, los objetivos del grupo son definir claramente las funciones de ECCAA sobre seguridad y facilitación de la aviación, discutir y alinear la regulación y los procedimientos, y coordinar la asistencia y el apoyo recibidos en beneficio de todos los Estados miembros de ECCAA.

7.3 La creación de estos grupos de Expertos/as en la materia (SME) regionales permite a la Oficina Regional NACC trabajar aplicando un enfoque más integral para el mayor beneficio de los Estados y Territorios. Al coordinarse revisión de necesidades, instrucción y asistencia en sitio con estos grupos de SME regionales se beneficia el Estado receptor de la asistencia y se fomenta la Instrucción en el puesto de trabajo (OJT) de los/as SME. En una primera etapa, iniciada en 2022, la Oficina Regional NACC está realizando la evaluación de las Preguntas de protocolo (PQ) USAP-CMA en los Estados acompañándose de estos/as expertos/as.

8. Próximas actividades en seguridad de la aviación y facilitación en 2023

8.1 Para 2023, la Oficina Regional NACC de la OACI continúa desarrollando su programa de trabajo en seguridad de la aviación combinándolo con misiones técnicas a Estados individuales que hayan requerido asistencia a medida y organizando actividades generales para el beneficio de todos los Estados y Territorios. Las actividades generales planeadas para el resto del año son:

- Taller NAM, CAR y SAM del Punto de Control de Seguridad Único (Miami, Estados Unidos, 25-29 septiembre 2023); y
- Taller avanzado para inspectores nacionales AVSEC (Ciudad de México, México, 4-8 diciembre 2023).

9. Acciones de la NACC/DCA/11

9.1 Seguridad de la aviación y Facilitación en la región NAM/CAR todavía tiene un amplio margen de mejora:

- En AVSEC, la Implementación Efectiva (EI) USAP-CMA media de los elementos críticos en la región es 61.02% con grandes diferencias entre los Estados; and
- En FAL gran parte de los Estados establecieron su Comité Nacional de Facilitación del Transporte Aéreo (NATFC), pero todavía no han designado un punto focal para temas de facilitación o un punto focal para CAPSCA (Acuerdo de Cooperación de la OACI para Prevenir la Propagación de Enfermedades Transmisibles por Vía Aérea).

9.2 Es de máxima importancia el compromiso de los Directores Generales con sus unidades AVSEC y FAL, resultando en acciones específicas y más recursos orientados a cerrar hallazgos USAP-CMA pendientes y alcanzar un mayor nivel de cumplimiento con los SARPS AVSEC y FAL de OACI.

9.3 Los Estados NAM/CAR de la OACI también deben considerar la Recomendación 2.5.4 de la Enmienda 18 del Anexo 17 (aplicable el 18 de noviembre de 2022) que alienta a los Estados a utilizar equipos de seguridad avanzados:

2.5.4 Recomendación. — *Cada Estado contratante debería considerar el uso de equipo de seguridad avanzado, cuando invierta en equipo nuevo, cuando corresponda, en la medida en que sea factible desde el punto de vista operativo, técnico y financiero, para lograr los objetivos de seguridad de la aviación civil.*

10 Acciones sugeridas

10.1 Se invita a la Reunión a:

- a) tomar nota de la información en esta nota de estudio;
- b) asignar los recursos suficientes para tratar adecuadamente temas AVSEC/FAL; y
- c) nominar puntos focales en AVSEC, FAL y CAPSCA.