



关于国际贸易和供应链对新冠肺炎时代可持续社会经济复苏贡献的联合声明

2020年9月16日

我们生活在一个高度互联的世界里。新冠肺炎(COVID-19)疫情使世界陷入了前所未有的境地。这场危机给人类带来了痛苦，使经济陷入衰退，影响着改善生计和实现联合国可持续发展目标的努力。

在危机发生之前，每年海运承担全世界粮食、能源和原材料以及制成品和零部件的运输量超过108.9万亿吨公里。¹按贸易量计算，海运占全球贸易量的80%以上，按价值计算，占全球贸易额的60%至70%。在全世界商船上工作的海员达200万。海运对全球繁荣和可持续发展至关重要。

2019年，航空运输运送旅客约45亿，货物2230亿吨公里，²而航空货运占各种运输方式货运总和的35%。2019年，包括飞行员、空管人员和持证维修技术人员在内的持证航空专业人员总数为88.7万人。³

内陆运输方式(公路、铁路和内河航运)为世界各地的区域贸易提供了重要联系。在泛欧地区，公路运输量为6.15万亿吨公里，铁路运输量为6.09万亿吨公里，内河航道运输量为6,540亿吨公里。⁴

1 联合国贸易和发展会议(UNCTAD)和国际海事组织(IMO)。
 2 国际民用航空组织(ICAO)的初步数据。
 3 ICAO人员统计和预测。
 4 联合国欧洲经济委员会(UNECE)，2018年或最近一年。

然而，正如早期遏制新冠肺炎疫情蔓延而采取的对策所表明的那样，各国采取的有限的协调行动，包括限制旅行和关闭边境，已对这个紧密相连的世界产生了负面影响。由于这一行动，所有运输业务都受到影响，导致供应链和贸易流通受阻。因此，食品或药品等基本产品的运送和供应成为共同的挑战，削弱了各国应对新冠肺炎及开始可持续地复苏的能力。

初步数据和预测表明，全球经济将受到严重影响，例如：

- 2020年，泛欧地区的内陆运输量可能会下降40%，⁵
- 到2020年底，亚洲大部分地区的货运量可能会减少一半，⁶
- 拉丁美洲和加勒比地区的区域出口和进口总值预计将分别收缩 23%和 25%，⁷
- 2020年阿拉伯地区航空公司收入损失总额估计约为380亿美元(约占2019年收入的53%)，⁸
- 非洲航空公司可能会损失超过60亿美元的收入，该行业对非洲大陆各国国内生产总值的贡献可能会减少280亿美元。此外，与该行业相关的310万个工作岗位在非洲大陆面临风险。⁹

鉴于已掌握的初步数据和吸取的经验教训，为了推动社会经济复苏，提高韧性和可持续能力，需要更加有效地协调各种运输方式并开展跨境合作，以维护供应链的稳定。

通过实施联合国各项文书，如《联合国国际公路货运通行证制度下国际货运海关公约》及其eTIR国际系统、《国际公路货物运输合同公约》和海关数据自动化系统(ASYCUDA)，可为促进安全高效的多式联运系统提供便利。这些文书无需对跨境货运进行实物检查，并可减少人员之间的接触。

通过 "单一窗口" 协调边境管理，可使贸易商能够以电子方式与所有相关机构进行沟通。数据交换的国际标准，例如由联合国/电子商务中心制定的标准，也有助于减少实际接触和简化程序。

开展贸易便利化和运输互联互通区域合作，对于解决具体需求和优先事项仍然至关重要，同时努力使解决方案与全球标准保持一致。

⁵ UNECE的估算。

⁶ 联合国亚洲和太平洋经济社会委员会(UNESCAP)。

⁷ 联合国拉丁美洲和加勒比经济委员会(UNECLAC)的研究报告。

⁸ 联合国西亚经济社会委员会(UNESCWA)的通信。

⁹ 联合国非洲经济委员会(UNECA)的预测。

为保障海上运输业务，防止供应链中断，需对船员¹⁰无法往返船舶所面临的危机予以关注。当前，海员已成为新冠肺炎危机的间接受害者，旅行限制已使数以万计的海员滞留在船上或无法上船。截至2020年8月，估计有超过30万名海员需要立即遣返，还有更多持长期船员合同的海员逾期未能回国。同样数量的海员迫切需要上船换班。

鉴于迫切需要确保全球航空货运供应链的可持续性及其与其他运输方式的联系，以维持医疗设备以及口罩和其他与健康 and 卫生相关物品的持续供应，必须特别注意为从事救援飞行的飞机的入境、离境和过境提供便利。

联合国贸易和发展会议(UNCTAD)、国际海事组织(IMO)、国际民用航空组织(ICAO)、联合国非洲经济委员会(UNECA)、联合国欧洲经济委员会(UNECE)、联合国拉丁美洲和加勒比经济委员会(UNECLAC)、联合国亚洲及太平洋经济社会委员会(UNESCAP)和联合国西亚经济社会委员会(UNESCWA)忆及，在全球抗击新冠肺炎的努力中，国际运输和综合供应链在实现联合国可持续发展目标和保持贸易畅通方面发挥着关键作用。

我们欢迎会员国在促进全球贸易和运输便利化方面作出的巨大努力。尽管如此，如上所述，我们认识到世界各地的贸易和运输互联互通方面仍然面临持续的挑战。

因此，我们呼吁各国政府通过更多地利用国际法律文书和标准以及加强区域和部门合作，最大限度地发挥国际贸易和供应链对后新冠肺炎时代可持续社会经济复苏的贡献。

我们强调实施全球和区域协调一致、相互接受的措施的重要性。这些措施应符合安全和安保要求，与改善公共卫生相称，尽可能灵活(酌情给予豁免和特例)，以实现可行的经济复苏，保障市场不被扭曲。在航空运输方面，请各国遵循国际民航组织理事会航空复苏特设工作组(CART)报告¹¹中提出的关键原则，并落实其建议和导则。

在这种不建议物理接触的前所未有的情况下，自动化和非物质化是促进贸易和运输便利化的关键因素。因此，我们支持使用联合国的全球标准，进一步实现贸易和海关程序的数字化，以确保快速和安全地交换有关货物和运输工具的数据和信息。这需要辅之以加入和全面实施联合国关于运输的法律文书，特别是与运输便利化和无纸化贸易有关的文书。

¹⁰ 海员 "一词包括 "海事人员"、"渔民 "和 "近海能源部门人员"。

¹¹ <https://www.icao.int/covid/cart/Documents/CART%20Report%20Final.pdf>。

区域和部门合作应促成作出集体安排，以应对疫情，并放松贸易和运输限制。对此，我们谨提及联合国疫情时代运输和贸易互联互通快速反应项目，该项目旨在帮助项目目标国家实施联合国关于非接触式、无缝和协作性国际运输和贸易的解决方案。

我们认识到在当前关键时期保持跨境贸易畅通的必要性，鼓励各国采取基于风险的办法，以最少的限制恢复空中、内陆和海上互联互通，同时防止新冠肺炎蔓延，保护司机、机组人员/船员和边防人员的健康和​​安全，并增强公众对贸易和运输工具的信心。根据世界卫生组织(世卫组织)的建议，甄别措施不应作为一项单独的措施使用，而应作为多层次战略的一部分。在航空运输方面，实施公共卫生走廊可确保航空货运、维修、机场摆渡车及货运航班业务不受新冠肺炎影响。¹²

所有各方的国际协作、协调和团结，将是克服疫情及其长期影响所带来的前所未有的全球挑战的关键。还应协同努力，查明和消除任何不必要的监管障碍，促进疫情后的恢复，并在当前困难时期为国际运输和贸易提供便利。因此，我们呼吁各国政府在认为必要时着手审查国际和区域贸易协定，并确保这些协定载有在危机和疫情发生时便利贸易和运输的规定。

从长远来看，应对新冠肺炎危机的一些措施可能会带来重要的共同利益，例如，可以在进一步投资数字化和无缝衔接方面提供动力。

因此，我们呼吁会员国采取适当行动，促进贸易和运输便利化，维护供应链的完整性。我们还愿重申，我们支持会员国努力在后新冠肺炎时代实现可持续的社会经济复苏，造福所有人。



Mukhisa Kituyi
Secretary-General
United Nations Conference on Trade
and Development (UNCTAD)



Kitack Lim
Secretary-General
International Maritime Organization
(IMO)



Fang Liu
Secretary General
International Civil Aviation Organization
(ICAO)



Vera Songwe
Executive Secretary
United Nations Economic Commission
for Africa (UNECA)



Olga Algayerova
Executive Secretary
United Nations Economic Commission
for Europe (UNECE)



Alicia Bárcena
Executive Secretary
United Nations Economic Commission for
Latin America and the Caribbean
(UNECLAC)



Armida Salsiah Alisjahbana
Executive Secretary
United Nations Economic and Social
Commission for Asia and the Pacific
(UNESCAP)



Rola Dashti
Executive Secretary
United Nations Economic and Social
Commission for Western Asia
(UNESCWA)
