

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****СОВЕТ — МОДЕЛЬ СПЕЦИАЛЬНОЙ СЕССИИ****ВЫЗОВЫ, СВЯЗАННЫЕ С ПРОГНОЗИРУЕМЫМ ДЕФИЦИТОМ  
КВАЛИФИЦИРОВАННЫХ КАДРОВ АВИАЦИИ**

(Представлено Нигерией)

**КРАТКАЯ СПРАВКА**

Согласно прогнозам Международной организации гражданской авиации на период до 2030 года ежегодный объем перевозок во всем мире увеличится на 4,7 %, что приведет к повышению потребности в специалистах авиационной отрасли по всему миру: в пилотах – до 1 млн человек, в специалистах по техническому обслуживанию – до 1 млн человек и в диспетчерах УВД – более 100 000 человек. Возникающие в Нигерии проблемы характерны для всех африканских стран и требуют региональных решений с опорой на глобальный подход.

В инициативах, предлагаемых в рамках программы "Следующее поколение авиационных специалистов", особое внимание уделяется привлечению в отрасль потенциальных новых специалистов. В связи с этим приоритетными признаются предложения, направленные на то, чтобы вызвать и усилить интерес студентов и выпускников к авиационным специальностям. Однако важным для дальнейшего развития отрасли также представляется более эффективное использование действующих работников, а также активизация усилий по удержанию лучших кадров в целях повышения безопасности в авиационном секторе.

**Действия:** Совету предлагается:

- a) принять к сведению представленную в данном документе информацию;
- b) утвердить создание добровольного Фонда развития людских ресурсов (HRDF), а также запуск региональных научно-исследовательских проектов;
- c) настоятельно предложить отрасли присоединиться к программе TRAINAIR PLUS;
- d) поручить разработать в рамках программы TRAINAIR PLUS стандартный учебно-методический комплекс (СУМК) "Введение в авиацию" для использования региональными учебными центрами по повышению квалификации;
- e) утвердить создание молодежной сети под названием "Консультативный совет следующего поколения" и/или молодежного форума ИКАО со статусом наблюдателя при ИКАО;
- f) учесть положительный опыт Всемирной недели космоса и подготовить к Международному дню гражданской авиации годовой доклад ИКАО о деятельности государств и связанных с авиационной отраслью организаций.

<i>Финансовые последствия</i>	Во всем мире наблюдается дефицит персонала, и в связи с этим финансовые последствия можно определить исходя из стоимости программ подготовки персонала в настоящее время и количества таких программ, необходимых для удовлетворения ожидаемых потребностей с учетом развития отрасли. Необходимо, чтобы финансирование программ осуществлялось правительствами, предприятиями отрасли и потенциальными авиационными специалистами
<i>Справочный материал</i>	Глобальные и региональные прогнозы ИКАО на 20-летний период Политика ИКАО в области подготовки специалистов гражданской авиации (июль 2014 года) Стратегический план Ассоциации африканских организаций по подготовке кадров на 2013–2015 годы

## 1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Согласно прогнозам Международной организации гражданской авиации на период до 2030 года ежегодный объем перевозок во всем мире увеличится на 4,7 %, что приведет к повышению потребности в специалистах авиационной отрасли по всему миру: в пилотах – до 1 млн человек, в специалистах по техническому обслуживанию – до 1 млн человек и в диспетчерах УВД – более 100 000 человек. Однако масштаб проблемы различается по регионам в зависимости от прогнозов роста, распределения воздушных судов и объема движения воздушных судов в конкретном регионе, поэтому необходимы региональные решения с опорой на глобальный подход.

## 2. ИСХОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

2.1 В *Глобальных и региональных прогнозах ИКАО на 20-летний период* сравнивается количество новых авиационных специалистов, которых необходимо подготовить в течение ближайших 20 лет, с ежегодными возможностями существующей инфраструктуры подготовки кадров и содержится вывод о том, что к 2030 году возникнет дефицит высококвалифицированных пилотов, диспетчеров УВД и специалистов по техническому обслуживанию. Парк коммерческих воздушных судов африканского региона составляет лишь 5 % от мирового парка, однако в среднесрочной и долгосрочной перспективе прогнозируется устойчивый прирост парка и объема перевозок до 5 %, что предположительно приведет к дефициту возможностей подготовки пилотов и специалистов по техническому обслуживанию в Африке. Ассоциация африканских организаций по подготовке кадров также отмечает аналогичную тенденцию к дефициту, характерную особенно для авиакомпаний.

	Потребности в персонале на 2030 г.		Ежегодные потребности в подготовке	Ежегодные возможности подготовки	Дефицит/излишек	
	Весь мир	Африка	Африка	Африка	Весь мир	Африка
Пилоты <sup>1</sup>	1 097 402	56 991	3 892	1 010	6 475	2 882
Специалисты по техническому обслуживанию	1 164 969	58 635	3 769	600	18 071	3 169
Диспетчеры УВД	139 796	2 863	169	210	1 978	+41

Таблица 1. Потребности в подготовке и возможности на 2030 г. в Африке. Источник: ИКАО

## 3. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСОВ

### Трудности с наращиванием кадрового потенциала в Африке

3.1 Руководящий комитет Всеобъемлющего регионального плана осуществления проектов по безопасности полетов в Африке (План AFI) выделяет следующие трудности с наращиванием кадрового потенциала в Африке: управления гражданской авиации и авиационная отрасль не определили требования к уровню подготовки персонала и его квалификации; подготовка персонала проводится по случаю, а не систематически, а обучаемые, как отмечалось, не имеют необходимого начального уровня; учебные курсы не упорядочены, а подготовка персонала проводится без учета должностных обязанностей сотрудников; не осуществляется надлежащий контроль над организациями и программами по подготовке кадров в Африке и за ее пределами.

<sup>1</sup> По данным прогноза оптимистичного и пессимистичного сценариев, разработанных ИКАО.

3.2 В свете вышеобозначенных трудностей представляется необходимым поддержать учреждение добровольного Фонда развития людских ресурсов (HRDF), с тем чтобы он стал платформой для наращивания кадрового потенциала в секторе гражданской авиации. Создание фонда HRDF для Африки было одобрено в целях обеспечения поддержки прикомандированным в ИКАО, проведения стажировок для молодых и перспективных специалистов из Африки и других регионов, исходя из существующих потребностей. Данную инициативу можно было бы распространить и на другие регионы. В то же время необходимо запускать региональные научно-исследовательские проекты для обеспечения постоянного инновационного развития авиационного сектора.

### **Поощрение интереса следующего поколения авиационных специалистов и содействие им**

3.3 Политика ИКАО в области подготовки частично реализуется в рамках программы TRAINAIR PLUS с четырьмя уровнями признания: признанные учебные организации, региональные учебные центры повышения квалификации, стандартные учебно-методические комплексы (СУМК) и квалифицированные преподаватели. Предлагается внедрить в региональных учебных центрах по повышению квалификации новый стандартный учебно-методический комплекс "Введение в авиацию" в качестве меры по привлечению следующего поколения авиационных специалистов.

#### Разработка СУМК "Введение в авиацию": двухступенчатая программа

3.4 Существующие в настоящее время курсы на базе СУМК предназначены для авиационной подготовки *нынешних* авиационных специалистов по темам "Безопасность" и "Аэронавигационный потенциал и эффективность". Предлагается разработать новый двухступенчатый курс "Введение в авиацию" для *не работающих* в авиационной отрасли студентов и молодых выпускников. Следует при поддержке правительства и отрасли внедрить такую двухступенчатую программу в признанных ИКАО региональных учебных центрах по повышению квалификации.

3.5 **Ступень 1** программы будет охватывать на основе междисциплинарного метода все аспекты связанных с авиацией вопросов; она будет реализовываться при поддержке правительств, оказываемой в рамках деятельности по стимулированию интереса к авиации, в виде предоставления стипендий или беспроцентных кредитов. Данная ступень (за исключением некоторых местных особенностей) рассчитана на трехмесячный период, как указано в стандартизованном учебном плане, разработанном ИКАО. После завершения ступени 1 и знакомства со всеми аспектами авиации обучающиеся могут сдать экзамены для перехода на ступень 2 и продолжения подготовки в той области, в которой они хотят специализироваться.

3.6 **Ступень 2** должна разрабатываться в сотрудничестве с отраслью и при ее поддержке и включать программу для курсантов/стажеров. Для этого необходима поддержка в виде развития отраслевых партнерских отношений с организациями, играющими важную роль для отрасли: начиная с фирм-изготовителей комплектного оборудования до организаций, занимающихся техническим обслуживанием воздушных судов, и надзорных организаций. В целях разработки программ подготовки для успешных выпускников ступени 1 программы необходимо подписать соглашения о партнерстве между региональными учебными центрами по повышению квалификации и соответствующими организациями. Примером такой программы подготовки в Нигерии может служить программа для пилотов-курсантов авиакомпании Agik Air. Авиакомпания Agik Air с момента ее основания в 2006 году запустила программу подготовки пилотов-курсантов в качестве проекта для нестандартного решения вопроса ожидаемой нехватки пилотов в авиационной отрасли Нигерии. 16 слушателей первого набора из 15 штатов Нигерии и прошли

подготовку в рамках стандартного курса для пилотов в Нигерийском колледже авиационной техники (NCAT) в г. Зария. Несколько студентов проходили подготовку в других учебных центрах в Нигерии и за ее пределами.

3.7 На сегодняшний день в программе TRAINAIR участвует мало компаний, а первой фирмой-изготовителем комплектного оборудования, присоединившейся в 2013 году, стала компания Bombardier. Если программа ступени 2 покажет хорошие результаты, то потребуются расширить усилия по привлечению региональных промышленных фирм к участию в программе TRAINAIR.

### **Поддержка информационно-разъяснительной деятельности**

#### Международный день гражданской авиации

3.8 Каждый год в декабре в ИКАО отмечается Международный день гражданской авиации. Это мероприятие могло бы стать платформой для более эффективного продвижения авиационного сектора, если бы разработке такой инициативы был придан определенный приоритет. Например, с тех пор как Генеральная Ассамблея ООН в 1999 году провозгласила период с 4 по 10 октября Всемирной неделей космоса, это мероприятие стало одним из крупнейших общественных мероприятий в космическом секторе. В 2013 году в 80 странах было проведено более 1400 мероприятий, посвященных преимуществам и достижениям в исследовании космоса. При проведении Международного дня гражданской авиации можно учесть опыт Всемирной недели космоса, с тем чтобы добиться таких же успехов и оказать максимальное воздействие на аудиторию.

#### Создание молодежной сети

3.9 Необходимо создать Консультативный совет следующего поколения (NGAC) или молодежный форум ИКАО, с тем чтобы привлечь молодежь и молодых специалистов в авиационный сектор. Совет NGAC мог бы стать поддерживаемой международными неправительственными организациями сетью, которая будет представлять студентов университетов и молодых авиационных специалистов в ИКАО, компаниях авиационной направленности и научном сообществе. Имея статус наблюдателя при ИКАО, эта молодежная сеть/форум могла бы привнести идеи нового поколения в работу международной авиации. Эта сеть добровольцев должна иметь национальные отделения и уделять основное внимание набору новых членов в возрасте 18–35 лет и вовлечению их в информационно-разъяснительную и прочую работу.

## **4. ФИНАНСОВЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ**

4.1 Во всем мире наблюдается дефицит персонала, и в связи с этим финансовые последствия можно определить исходя из стоимости программ подготовки персонала в настоящее время и количества таких программ, необходимых для удовлетворения ожидаемых потребностей с учетом развития отрасли. Необходимо, чтобы финансирование программ осуществлялось правительствами, предприятиями отрасли и потенциальными авиационными специалистами.

## 5. **ДЕЙСТВИЯ**

5.1 Совету предлагается:

- a) принять к сведению представленную в данном документе информацию;
- b) утвердить создание добровольного Фонда развития людских ресурсов (HRDF), а также запуск региональных научно-исследовательских проектов;
- c) настоятельно предложить отрасли присоединиться к программе TRAINAIR PLUS;
- d) поручить разработать в рамках программы TRAINAIR PLUS стандартный учебно-методический комплекс (СУМК) "Введение в авиацию" для использования региональными учебными центрами по повышению квалификации;
- e) утвердить создание молодежной сети под названием "Консультативный совет следующего поколения" и/или молодежного форума ИКАО со статусом наблюдателя при ИКАО;
- f) учесть положительный опыт Всемирной недели космоса и подготовить к Международному дню гражданской авиации годовой доклад ИКАО о деятельности государств и связанных с авиационной отраслью организаций.

## 6. **ВЫВОД**

6.1 ИКАО признает, что наличие квалифицированных кадров является ключевым стратегическим вопросом и что необходимость способствовать набору, общеобразовательной и профессиональной подготовке и удержанию следующего поколения авиационных специалистов возрастает. Всем заинтересованным сторонам в ИКАО, государствах-членах и отрасли необходимо обеспечить распространение информации о карьерных возможностях в области авиации среди студентов и молодых специалистов, которые хотели бы связать с ней свое будущее.

— КОНЕЦ —