

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****СОВЕТ — МОДЕЛЬ СПЕЦИАЛЬНОЙ СЕССИИ****ПРОБЛЕМЫ, СВЯЗАННЫЕ С ПРОГНОЗИРУЕМЫМ ДЕФИЦИТОМ
КВАЛИФИЦИРОВАННЫХ КАДРОВ В АВИАЦИИ. ВОЗМОЖНЫЙ
ВКЛАД ИКАО В ДЕЛО ПОДГОТОВКИ АВИАЦИОННЫХ
СПЕЦИАЛИСТОВ**

(Представлено Соединенным Королевством)

КРАТКАЯ СПРАВКА

Чтобы справиться с острой нехваткой авиационных специалистов ИКАО следует играть более активную роль в подготовке нового поколения авиационных кадров. Поэтому цель настоящего рабочего документа – обсудить возможности ИКАО по активизации участия в разработке унифицированных учебных курсов, а также в привлечении талантливых специалистов со всего мира в соответствии с будущими потребностями авиационной отрасли.

Действия: Совету предлагается:

- a) созвать исследовательскую группу, в полномочия которой войдет создание концепции для оценки возможностей ИКАО по ускоренной аттестации программ в соответствии с *Политикой ИКАО в области подготовки специалистов гражданской авиации*;
- b) поручить Административному управлению ИКАО (ADB) по итогам консультаций с государствами-членами разработать онлайн-платформу, которая будет служить основным источником информации об имеющихся возможностях карьерного роста в авиации;
- c) поручить Секретариату подготовить план действий по увеличению представленности женщин в авиации.

<i>Финансовые последствия:</i>	Действия будут финансироваться за счет бюджета Регулярной программы и/или добровольных взносов
<i>Справочный материал:</i>	A37-WP/64 "Доклад о реализации инициатив, касающихся следующего поколения авиационных специалистов" A37-WP/86 "Рассмотрение вопроса о компетентных авиационных специалистах будущего" ЕВ 2010/40 – Дополнение. <i>Политика ИКАО в области подготовки специалистов гражданской авиации</i>

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 С учетом прогнозируемого роста объема воздушного движения и необходимости замещения авиационных специалистов, выходящих на пенсию в ближайшие десять лет, возникнет необходимость в найме и обучении тысяч новых сотрудников с характерными для авиационной индустрии навыками. Для замещения многих должностей в индустрии воздушного транспорта требуются высококвалифицированные работники и продолжительное обучение. По данным Группы действий по вопросам воздушного транспорта (АТАГ), работники индустрии воздушного транспорта (непосредственно связанные с авиацией, без учета персонала, работающего вне контролируемой зоны аэропортов) создают в 3,6 раза больше добавочной стоимости в расчете на одного работника, чем в среднем по экономике, что свидетельствует о большей производительности труда работников этой отрасли.

1.2 Согласно статистике, в следующие два десятилетия потребуется 498 000 пилотов и 556 000 техников. В последнем опубликованном компанией "Боинг" прогнозе указывается, что в течение этого периода дефицит кадров будет ощущаться особенно остро в Азиатско-Тихоокеанском регионе, Европе и Северной Америке.

1.3 Чтобы справиться с острой нехваткой авиационных специалистов ИКАО следует играть более активную роль в подготовке нового поколения авиационных кадров. Поэтому цель настоящего рабочего документа – обсудить возможности ИКАО по активизации участия в разработке унифицированных учебных курсов, а также в привлечении талантливых специалистов со всего мира в соответствии с будущими потребностями авиационной отрасли.

2. СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

2.1 В 2010 году на 37-й сессии Ассамблеи Совет ИКАО в рамках п. 45 повестки дня "Следующее поколение авиационных специалистов" представил рабочий документ под названием "Доклад о реализации инициатив, касающихся следующего поколения авиационных специалистов" (A37-WP/64). В нем отмечалось, что в марте 2010 года Целевая группа NGAP провела свое второе совещание и определила программу работы, предусматривающую совершенствование подготовки летных экипажей, специалистов по организации воздушного движения и техническому обслуживанию воздушных судов в целях удовлетворения потребностей, обусловленных новыми правилами и технологиями, сложность которых постоянно возрастает.

2.2 Также отмечалось, что Целевая группа изучит вопрос о том, как ИКАО может на основе аккредитации признавать университетские программы, предусматривающие выдачу дипломов в области авиации. Кроме того, обсуждалась возможность поддержки со стороны ИКАО механизма, посредством которого ИКАО аттестует программы, представляемые организаторами подготовки.

2.3 Кроме того, Соединенные Штаты Америки представили на рассмотрение Технической комиссии рабочий документ под названием "Рассмотрение вопроса о компетентных авиационных специалистах будущего" (A37-WP/86), где, среди прочего, были представлены изученные США возможные решения, позволяющие удовлетворить значительный спрос на подготовленных, квалифицированных и профессиональных пилотов.

2.4 Кроме того, высказывалось предложение, что Целевая группа по следующему поколению авиационных специалистов (NGAP) могла бы рассмотреть признанные в мире

программы подготовки авиационных специалистов и создать глобальную основу для использования единых стандартов подготовки пилотов и выдачи им свидетельств.

2.5 В докладе Технической комиссии отмечалось, что Комиссия выразила поддержку работе Целевой группы и согласилась с необходимостью разработки материалов для включения в Стандарты и Рекомендуемую практику ИКАО, а также в инструктивный материал для обеспечения единообразия и стандартизации учебных требований для авиационных специалистов.

2.6 И, наконец, стоит отметить, что 28 сентября 2010 года Генеральный секретарь опубликовал *Политику ИКАО в области подготовки специалистов гражданской авиации* (ЕВ 2010/40 – Дополнение), в которой указывается, что "ИКАО не следует принимать участие в эксплуатации средств обучения, а только побуждать эксплуатантов к созданию таких средств и служб и рекомендовать им поддерживать их деятельность". Также в документе указано, что "обучение считается вспомогательной функцией и не является основной задачей ИКАО".

3. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСОВ

3.1 Всем известно, что в ближайшие годы в авиации будет наблюдаться дефицит квалифицированных кадров. Впрочем, ИКАО в сотрудничестве с государствами-членами может принять различные меры по удовлетворению растущего спроса на специалистов.

Международные стандарты для международной отрасли

3.2 В качестве первого шага мы предлагаем ИКАО принять более жесткие международные стандарты аттестации учебных и специальных образовательных программ. Эти стандарты помогли бы привлечь больше внимания к вопросам безопасности полетов с первых этапов цикла подготовки авиационных специалистов.

3.3 В сотрудничестве с правительствами стран, авиакомпаниями, производителями и другими заинтересованными сторонами ИКАО могла бы путем аккредитации легализовать различные имеющиеся программы подготовки авиационных специалистов. Фактическая эксплуатация учебных средств и проведение учебных мероприятий осталось бы обязанностью государств-членов и частного сектора в полном соответствии с *Политикой ИКАО в области подготовки специалистов гражданской авиации*.

3.4 Со временем масштабы аккредитации можно было бы увеличивать, чтобы охватить самый широкий круг авиационных профессий. Тем не менее, для удовлетворения острой потребности авиационной отрасли в пилотах именно этот сектор должен быть в первую очередь унифицирован.

3.5 Поэтому международные стандарты аттестации помогли бы подготовить специалистов более широкого профиля, быстрее включающихся в рабочий процесс, а также обеспечить мобильность и возможности карьерного роста для молодых специалистов авиации.

Привлечение талантов со всего мира

3.6 Впрочем, сама по себе аттестация решает лишь один из аспектов проблемы, и ее одной недостаточно для привлечения талантов со всего мира. Молодым специалистам должно стать гораздо проще начать карьеру в авиации. Более того, будущие авиационные специалисты

зачастую не имеют доступа к актуальной информации о программах подготовки, карьерных перспективах и квалификационных требованиях.

3.7 Целевая группа NGAP уже планирует завершить разработку требований к компетенции диспетчеров УВД и специалистов по электронным средствам обеспечения безопасности воздушного движения. Это – шаг вперед, призванный упростить доступ молодых специалистов к авиационной отрасли. Впрочем, благодаря своему положению, ИКАО может пойти еще дальше. ИКАО следует способствовать разработке и поддержанию работы онлайн-платформы, которая будет служить основным источником информации об имеющихся возможностях карьерного роста в авиации.

3.8 Информация могла бы быть структурирована по географическим регионам и ежегодно предоставляться государствами-членами. На данной платформе могли бы быть представлены все аттестованные программы, что упростило бы процесс привлечения новых талантливых кадров и профессионального развития сотрудников.

Ликвидация разрыва

3.9 При обсуждении дефицита квалифицированных кадров в авиации и необходимости воспитания нового поколения авиационных специалистов зачастую упускается из виду низкий уровень представленности женщин в этой отрасли. Женщины слабо представлены в авиации, и при рассмотрении вопросов кадрового дефицита в будущем этому вопросу необходимо уделить должное внимание.

3.10 Поэтому при поддержке ИКАО государствам-членам следует развивать программы и инициативы для преодоления этой проблемы, что неминуемо отразится на проблеме дефицита квалифицированных кадров в авиации. ИКАО следует сотрудничать с профильными ассоциациями и организациями (например, с Международной ассоциацией женщин-авиаторов), способствующими участию женщин в аэрокосмической отрасли, развивая подобные программы и поощряя инициативу в этой области.

4. ФИНАНСОВЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ

4.1 В данный момент мы не можем рассчитать конкретные затраты на реализацию предложенных мер. Для оценки затрат на реализацию программы аттестации и создание онлайн-платформы будет проведен анализ. Впрочем, все расходы на предложенные меры могут быть покрыты за счет бюджета Регулярной программы ИКАО. Мы также предлагаем финансировать создание онлайн-платформы за счет взносов и спонсорской помощи ключевых партнеров по авиационной отрасли (например, международные организации, производители, поставщики услуг по подготовке персонала).

5. ДЕЙСТВИЯ

5.1 Создать исследовательскую группу, в полномочия которой войдет создание концепции для оценки возможностей ИКАО по ускоренной аттестации программ в соответствии с *Политикой ИКАО в области подготовки специалистов гражданской авиации*.

5.2 Поручить Административному управлению ИКАО (ADB) по итогам консультаций с государствами-членами разработать онлайн-платформу, которая будет служить основным источником информации об имеющихся возможностях карьерного роста в авиации.

5.3 Поручить Секретариату подготовить план действий по увеличению представленности женщин в авиации.

6. **ВЫВОД**

6.1 ИКАО следует воспользоваться своей ключевой ролью в авиационной отрасли для унификации стандартов подготовки и образовательных программ, относящихся к авиации. Это обеспечит бóльшую мобильность кадров, создаст условия для карьерного роста, а также их удержания. Продвижение имеющихся программ при помощи централизованной онлайн-платформы также даст авиационным специалистам нового поколения лучшее представление об их возможностях и карьерных перспективах в авиации. И, наконец, дефицит квалифицированных кадров в авиации необходимо увязать с недопредставленностью в ней женщин. Такие действия позволят обеспечить глобальную унификацию учебных программ, а также расширят возможности для мобильности квалифицированных авиационных специалистов и позволят удержать их в будущем.

— КОНЕЦ —