

## الهيئة الاستشارية الفنية

### توصيات بشأن وحدات الانبعاثات المؤهلة في إطار خطة التعويض عن الكربون وخفضه في مجال الطيران الدولي (خطة كورسيا)

فيما يلي مقتطف من تقرير الهيئة الاستشارية الفنية لشهر يناير ٢٠٢٠

#### ٤- توصيات الهيئة الاستشارية الفنية المتأتية عن تقييمها الأول

في إحاطة غير رسمية للمجلس بشأن التقدم المحرز في التقييم الأول للهيئة الاستشارية (أكتوبر ٢٠١٩)، أوضح رئيسا الهيئة أن توصياتها تهدف إلى الإجابة على بعض الأسئلة الأساسية حول قرارات الأهلية التي سيتخذها المجلس. وتشمل:

أ) ما هي البارامترات العامة للأهلية لجميع وحدات الانبعاثات في إطار خطة التعويض عن الكربون وخفضه في مجال الطيران الدولي (خطة كورسيا) وبرامجها (أي ما هي الأعوام التي يمكن فيها إنشاء تلك الوحدات، وكم من الوقت يستطيع المشغلون استخدامها؟ وما هي الإجراءات الإضافية التي ينبغي أن تتخذها البرامج؟) (انظر القسم ٤-١)؛

ب) ما هي البرامج التي توصي الهيئة الاستشارية المجلس بالموافقة عليها؟ (انظر القسم ٤-٢)؛

ج) ما الذي يجب الموافقة عليه لاستكمال التوصيات؟ (انظر القسم ٤-٣)؛

د) ماذا يحدث عند الموافقة على البرامج؟ كيف تعرف الإيكاو أن شيئاً ما لم يسر على ما يرام؟ (انظر القسم ٤-٤).

#### ٤-١ البارامترات العامة للأهلية

٤-١-١ توصي الهيئة الاستشارية بالبارامترات العامة للأهلية الواردة في هذا القسم كي يوافق عليها المجلس.

٤-١-٢ إطار الأهلية الزمني الذي أوصت به الهيئة الاستشارية وأهلية تاريخ الوحدة<sup>١</sup>

٤-١-٢-١ تنطبق البارامترات التالية لأهلية تاريخ الوحدة على جميع وحدات الانبعاثات المؤهلة في إطار خطة كورسيا التي يوافق عليها المجلس لاستخدامها في المرحلة التجريبية لخطة كورسيا:

أ) مؤهلة للإلغاء من أجل استخدامها لمتطلبات التعويض وفقاً لخطة كورسيا في دورة الامتثال ٢٠٢١-٢٠٢٣ (والمشار إليها فيما يلي بـ"الإطار الزمني للأهلية")؛

<sup>١</sup> لأغراض هذه التوصيات، يحمل المصطلح "الفترة المرجعية" (قرار الجمعية العمومية رقم ٤٠-١٩، الفقرة ٢٠) ومصطلح "تاريخ الوحدة" (الملحق السادس عشر، المجلد الرابع، المرفق ٥، الجدولان A5-7 و A5-8، الحقل ٥) المعنى نفسه.

(ب) وصدرت بشأن ما يلي:

(١) جميع الأنشطة التي بدأت فترة قيدها الأولى في الرصيد اعتباراً من ٢٠١٦/١/١؛

(٢) حالات تخفيض الانبعاثات التي حدثت حتى ٢٠٢٠/١٢/٣١ (والمشار إليها فيما يلي بـ"تاريخ الوحدة المؤهلة").

٢-٢-١-٤ **تمديد فترة أهلية تاريخ الوحدة.** لا يجوز تمديد التاريخ (التواريخ) المذكور(ة) في الفقرة ١-٢-١-٤ إلا لتطبيقها على الإطارات الزمنية للأهلية بما يتجاوز المرحلة التجريبية لخطة كورسيا و/أو تواريخ الوحدات المؤهلة بعد ٢٠٢٠/١٢/٣١، وذلك رهناً بقرار المجلس وتوصيات الهيئة الاستشارية. ويجوز للهيئة أن توصي المجلس بالتمديد عندما يبين التحليل الذي تجريه الهيئة أن برنامج وحدات الانبعاثات متسق تمام الاتساق، لدى تقييم أهلية وحدات الانبعاثات، مع جميع معايير وحدات الانبعاثات والإرشادات، مع تواريخ أهلية تتجاوز ٢٠٢٠/١٢/٣١.

٣-٢-١-٤ ويرد في القسم ٥ موجز عن مناقشات الهيئة الاستشارية وتحليلاتها التي استندت إليها هذه التوصيات.

٣-١-٤ **السجلات المعينة لبرامج وحدات الانبعاثات المؤهلة في إطار خطة كورسيا**

١-٣-١-٤ فور إقرار المجلس لأهلية أحد البرامج لتوفير وحدات الانبعاثات المؤهلة في إطار خطة كورسيا، يجب على البرنامج أن ينشئ ويطبق نظام تسجيل خاصاً به من أجل تحديد وحدات الانبعاثات المؤهلة لديه في إطار خطة كورسيا وفقاً لهذه البارامترات العامة للأهلية، وبارامترات الأهلية الخاصة بالبرنامج، وذلك من أجل تمكين الجمهور من تحديد الوحدات الملغاة المستخدمة لمتطلبات التعويض وفقاً لخطة كورسيا إذا لم تكن للسجل هذه الإمكانيات أصلاً. وينبغي القيام بذلك بما يتماشى مع القدرات التي يعترف بها البرنامج في اتصالاته مع الإيكاو والهيئة الاستشارية، وأي شروط أخرى يقرها المجلس بشأن السجلات المعينة لبرامج وحدات الانبعاثات المؤهلة في إطار خطة كورسيا.

٢-٤ **توصيات خاصة بالبرامج**

١-٢-٤ **البرامج الموصى بمنحها الأهلية الفورية**

١-١-٢-٤ توصي الهيئة الاستشارية بالموافقة على برامج وحدات الانبعاثات التالية من أجل توفير وحدات الانبعاثات المؤهلة في إطار خطة كورسيا:

- سجل الكربون الأمريكي (انظر تفاصيل إضافية في القسم ٢-٢-٤)؛
- البرنامج الصيني الطوعي لخفض انبعاثات غازات الدفيئة (انظر تفاصيل إضافية في القسم ٣-٢-٤)؛
- آلية التنمية النظيفة (انظر تفاصيل إضافية في القسم ٤-٢-٤)؛
- برنامج الإجراءات الخاصة بالمناخ (انظر تفاصيل إضافية في القسم ٥-٢-٤)؛
- المعيار الذهبي (انظر تفاصيل إضافية في القسم ٦-٢-٤)؛
- برنامج معايير رصد انبعاثات الكربون (انظر تفاصيل إضافية في القسم ٧-٢-٤).

<sup>٢</sup> وفقاً لتاريخ بدء فترة القيد في الرصيد المحددة في وقت التسجيل.

٢-١-٢-٤ وينبغي أن تخضع أهلية وحدات الانبعاثات للبارامترات العامة للأهلية الواردة في الجزء ٤-١، وأي بارامترات خاصة بكل برنامج على حدة في الأقسام من ٢-٢-٤ إلى ٧-٢-٤ والتي ينبغي وصفها بوضوح في وثيقة الإيكاو المعنونة "وحدات الانبعاثات المؤهلة في إطار خطة كورسيا". (انظر أيضا القسم ٤-٤).

#### ٢-٢-٤ سجل الكربون الأمريكي

##### الاستنتاجات العامة

١-٢-٢-٤ رأت الهيئة الاستشارية أن إجراءات السجل الأمريكي ومعاييرهِ والترتيبات المتبعة في إدارته والتي قِيمَتها الهيئة الاستشارية في ٢٠١٩ تتسق تمام الاتساق مع جميع معايير وحدات الانبعاثات، بالنسبة لوحدات الانبعاثات التي أُنشئت في إطار البرنامج قبل ٢٠٢١/١/١.

٢-٢-٢-٤ واعتبرت الهيئة الاستشارية أن السجل الأمريكي أثبت وجود اتساق فني مع معظم، وليس كل، محتويات المعيار: لا تحسب إلا مرة واحدة بغرض الالتزام بالتخفيف. وتجري مناقشة هذا الاستنتاج المشترك بشكل أعمق في القسم ٤-٣. واسترشد به أيضاً فيما يخص البارامترات العامة للأهلية في القسم ٤-١. ولاحظت الهيئة الاستشارية أن السجل الأمريكي أحرز تقدماً كبيراً نحو استحداث تدابير لضمان اتساق تخفيضات الانبعاثات الناتجة عن أنشطته مع محتويات معايير وحدات الانبعاثات والإرشادات المتعلقة بتجنب المطالبة المزدوجة، في سياق اتفاق باريس والقرارات المتخذة ضمن اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ.

##### بارامترات الأهلية الخاصة بالبرامج

٣-٢-٢-٤ النطاق: قدم السجل الأمريكي كل أنواع الأنشطة ومستوياتها، وأنواع الوحدات، والمنهجيات، وفئات الإجراءات التي يدعمها السجل كي تُقِيمها الهيئة الاستشارية. ولا توصي الهيئة، في الوقت الحالي، بأي استثناءات أو قيود بشأن نطاق أهلية البرنامج بخلاف تلك المنصوص عليها في البارامترات العامة للأهلية في القسم ٤-١.

٤-٢-٢-٤ الإجراءات الإضافية المطلوبة من البرنامج: توصي الهيئة الاستشارية بأن يطلب المجلس إلى السجل الأمريكي تحديث أو استكمال التحديثات المتعلقة بإجراءات البرنامج ذات الصلة بالإرشادات كي يصدق عليها البلد المضيف، وذلك كي تتولى الهيئة تقييمها بغرض إصدار توصيات مستقبلية بشأن تمديد تواريخ الأهلية المشار إليها في القسم ٤-١. وما من حاجة إلى اتخاذ هذا الإجراء قبل وصف السجل الأمريكي في وثيقة الإيكاو المعنونة "وحدات الانبعاثات المؤهلة في إطار خطة كورسيا".

#### ٣-٢-٤ البرنامج الصيني الطوعي لخفض انبعاثات غازات الدفيئة

##### الاستنتاجات العامة

١-٣-٢-٤ رأت الهيئة الاستشارية أن إجراءات البرنامج الصيني الطوعي ومعاييرهِ والترتيبات المتبعة في إدارته التي قِيمَتها الهيئة الاستشارية الفنية في ٢٠١٩ تتسق مع معايير وحدات الانبعاثات، بالنسبة لوحدات الانبعاثات التي أُنشئت في إطار البرنامج قبل ٢٠٢١/١/١.

٢-٣-٢-٤ واعتبرت الهيئة الاستشارية أن البرنامج الصيني الطوعي أثبت وجود اتساق فني مع بعض، وليس كل، محتويات المعيار: يجب أن تولد البرامج المعنية بالتعويض عن الكربون وحدات إضافية تمثل انخفاضاً في الانبعاثات أو تؤدي إلى تفاديها أو إزالتها. وليست لدى البرنامج الصيني الطوعي إجراءات سارية للتأكد من احتساب البرنامج تخفيضات انبعاثات "... بما يتجاوز أي عمليات تخفيض أو إزالة لانبعاثات غازات الدفيئة يفرضها القانون أو اللوائح أو الالتزامات القانونية". وأقرت الهيئة الاستشارية بأن هذا الاستنتاج نموذجي للبرامج المصممة تبعاً لآلية التنمية النظيفة، على الأقل في مراحلها الأولية. وتجري مناقشة هذا الاستنتاج بإسهاب في القسم ٤-٣.

٤-٣-٢-٤ واعتبرت الهيئة الاستشارية أن البرنامج الصيني الطوعي أثبت وجود اتساق فني مع بعض، وليس كل، محتويات المعيار: لا تحسب إلا مرة واحدة بغرض الالتزام بالتخفيف. وتجري مناقشة هذا الاستنتاج المشترك بشكل أعمق في القسم ٤-٣. واسترشد به أيضاً فيما يخص البارامترات العامة للأهلية في القسم ٤-١. ولاحظت الهيئة الاستشارية أن الجهة التي تمثل البرنامج، بصفة خاصة إدارة تغير المناخ في وزارة الإيكولوجيا والبيئة، أبدت رغبتها في استحداث تدابير لضمان أن تكون تخفيضات الانبعاثات الناتجة عن أنشطته متسقة مع محتويات معايير وحدات الانبعاثات والإرشادات المتعلقة بتجنب المطالبة المزدوجة، في سياق اتفاق باريس والقرارات المتخذة ضمن اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ.

#### بارامترات الأهلية الخاصة بالبرنامج

٤-٣-٢-٤ النطاق: قدم البرنامج الصيني الطوعي معظم، وليس كل، أنواع الأنشطة ومستوياتها، وأنواع الوحدات، والمنهجيات، وفئات الإجراءات التي يدعمها البرنامج كي تُقيّمها الهيئة الاستشارية. وينبغي لنطاق أهلية البرنامج الذي ورد وصفه في وثيقة الإيكاو المعنونة "وحدات الانبعاثات المؤهلة في إطار خطة كورسيا" أن يعكس الاستثناءات التي يلتزمها البرنامج في استمارة الطلب، في المرفق (ب) أو المحالة إلى الهيئة الاستشارية بخلاف ذلك. ولا توصي الهيئة الاستشارية في الوقت الحالي بأي استثناءات أو قيود إضافية بشأن نطاق أهلية البرنامج بخلاف تلك المنصوص عليها في البارامترات العامة للأهلية في القسم ٤-١ وفي بارامترات الأهلية الخاصة بالبرنامج.

٥-٣-٢-٤ الإجراءات الإضافية المطلوبة من البرنامج: توصي الهيئة الاستشارية بأن يطلب المجلس إلى البرنامج الصيني الطوعي تحديث أو استكمال التحديثات المتعلقة بإجراءات البرنامج ذات الصلة بالإرشادات كي يصدق عليها البلد المضيف، وذلك كي تتولى الهيئة تقييمها بغرض إصدار توصيات مستقبلية بشأن تمديد تواريخ الأهلية المشار إليها في القسم ٤-١. وما من حاجة إلى اتخاذ هذا الإجراء قبل وصف البرنامج الصيني الطوعي في وثيقة الإيكاو المعنونة "وحدات الانبعاثات المؤهلة في إطار خطة كورسيا".

#### ٤-٢-٤ آلية التنمية النظيفة

##### الاستنتاجات العامة

١-٤-٢-٤ قِيمت الهيئة الاستشارية الإجراءات والمعايير المرتبطة بمعايير وحدات الانبعاثات التابعة لآلية التنمية النظيفة وترتيبات السجل والإدارة ذات الصلة، والتي كانت نتيجتها علناً آلية التنمية النظيفة للجمهور أو تُبلغ الإيكاو بها قبل تقييم الهيئة الاستشارية وأثناءه. ورأت الهيئة الاستشارية أن عناصر البرنامج التي وضعتها آلية التنمية النظيفة وقِيمتها الهيئة الاستشارية في ٢٠١٩ تتسق مع معايير وحدات الانبعاثات، بالنسبة لوحدات الانبعاثات التي أنشئت في إطار البرنامج قبل ١/١/٢٠٢١.

٢-٤-٢-٤ ووجدت الهيئة الاستشارية أن آلية التنمية النظيفة أثبتت وجود اتساق فني مع بعض، وليس كل، محتويات المعيارين: نظام الضمانات ويجب أن تمثل أرصدة التعويض عن الكربون انخفاضاً في الانبعاثات أو تؤدي إلى تقاديتها أو إلى تحية الكربون من مشاريع لا تحدث ضرراً في مجملها. وفي التحليل الذي أجرته الهيئة الاستشارية لكل البرامج، عمدت إلى تقييم الضمانات الاجتماعية والبيئية المعمول بها على مستوى البرامج، فاعتبرتها تتسق مع معايير وحدات الانبعاثات. ولاحظت الهيئة الاستشارية أن آلية التنمية النظيفة تتناول الضمانات البيئية المتعلقة بانبعاثات غازات الدفيئة في إطار الإجراءات البرنامجية، في حين يجري تناول المخاطر البيئية من غير غازات الدفيئة بواسطة تدابير أخرى (مثل تقييم الأثر البيئي) تُطبّق بناءً على تقدير الخبراء. وبموجب آلية التنمية النظيفة، تعتبر الضمانات الاجتماعية من صلاحيات الطرف المضيف (وليس على مستوى البرنامج).

٣-٤-٢-٤ ورأت الهيئة الاستشارية أن آلية التنمية النظيفة تسند إلى الأطراف المضيفة مسؤولية تحديد أولويات التنمية المستدامة في سياقاتها الوطنية كل على حدة، عوضاً عن تحديد معايير التنمية المستدامة على مستوى البرنامج، بما يماشى مع تفسير الهيئة الاستشارية لمعيار معايير التنمية المستدامة، والذي يرد وصف مسهب بشأنه في القسم ٤-٣. واعتبرت الهيئة الاستشارية أن آلية التنمية النظيفة تتيح للأطراف المضيفة أداة طوعية متعلقة بالمنافع المشتركة في مجال التنمية المستدامة تمكّن المؤيدين من تقديم

تقارير عن المنافع المشتركة التي تتمخض عنها مشاريعهم في مجال التنمية المستدامة حسب قائمة المنافع المشتركة. وأشارت الهيئة الاستشارية إلى أنه حتى وقت إعداد تقييمها، استخدم الأداة ٦٨ من أصل ٧٨١٧ مشروعاً وبرنامجاً مسجلاً منذ مباشرة العمل بها في عام ٢٠١٤.

٤-٤-٢-٤ ووجدت الهيئة الاستشارية أن آلية التنمية النظيفة أثبتت وجود اتساق فني مع بعض، وليس كل، محتويات المعيار: يجب أن تولّد البرامج المعنية بالتعويض عن الكربون وحدات إضافية تمثل انخفاضاً في الانبعاثات أو تؤدي إلى تقاديبها أو إزالتها. ولا تملك آلية التنمية النظيفة إجراءات سارية للتأكد من احتساب البرنامج تخفيضات انبعاثات "... بما يتجاوز أي انخفاضات أو إزالة لانبعاثات غازات الدفيئة يفرضها القانون أو اللوائح أو الالتزامات القانونية". وأقرت الهيئة الاستشارية بأن هذا الاستنتاج نموذجي للبرامج المُصممة تبعاً لآلية التنمية النظيفة، على الأقل في مراحلها الأولية. وتجري مناقشة هذا الاستنتاج بإسهاب في القسم ٤-٣.

٥-٤-٢-٤ ورأت الهيئة الاستشارية الفنية أن نهج آلية التنمية النظيفة في احتساب الرصيد مؤقتاً، باعتباره إجراءً للتعويض عن احتمالات عكس انخفاض الانبعاثات جزاء أنشطة التحريج أو إعادة التحريج، لا يتوافق فنياً مع استخدام هذه الوحدات في خطة كورسيا. وأشارت الهيئة الاستشارية إلى أنه يجب استبعاد الوحدات المنأتبة من هذا النوع من النشاط بشكل صريح من نطاق أهلية البرنامج.

٦-٤-٢-٤ واعتبرت الهيئة الاستشارية أن آلية التنمية النظيفة أثبتت وجود اتساق فني مع بعض، وليس كل، محتويات المعيار: لا تحسب إلا مرة واحدة بغرض الالتزام بالتخفيف. وتجري مناقشة هذا الاستنتاج المشترك بشكل أعمق في القسم ٤-٣. واسترشد به أيضاً فيما يخص البارامترات العامة لأهلية في القسم ٤-١. ولاحظت الهيئة الاستشارية أن الأطراف ستقرر في سياق المفاوضات بشأن اتفاق باريس والقرارات المتخذة ضمن اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ أي تدابير مستقبلية تتخذ لضمان عدم احتساب تخفيضات الانبعاثات الناتجة عن أنشطة آلية التنمية النظيفة مرتين.

#### بارامترات الأهلية الخاصة بالبرنامج

٧-٤-٢-٤ النطاق: ينبغي لنطاق أهلية البرنامج الذي ورد وصفه في وثيقة الإيكاو المعنونة "وحدات الانبعاثات المؤهلة في إطار خطة كورسيا" أن يعكس استبعاد أي نوع من وحدات الانبعاثات الصادرة عن أنشطة التحريج أو إعادة التحريج في إطار آلية التنمية النظيفة. ولا توصي الهيئة الاستشارية في الوقت الحالي بأي استثناءات أو قيود إضافية بشأن نطاق أهلية البرنامج بخلاف تلك المنصوص عليها في البارامترات العامة لأهلية في القسم ٤-١ وفي بارامترات الأهلية الخاصة بالبرنامج.

٨-٤-٢-٤ السجل المعين من البرنامج لوحدات الانبعاثات المؤهلة: ارتئي أن سجل آلية التنمية النظيفة، بما في ذلك منصتها البنينية للإلغاء الطوعي، يتسق مع معايير وحدات الانبعاثات. ولم تقم الهيئة الاستشارية مدى اتساق أي سجلات وطنية قد تحتوي على وحدات انبعاثات من أنشطة آلية التنمية النظيفة. وفي الوقت الراهن، ينبغي فحص وصف نظام السجل المشار إليه في هذه الفقرة في وثيقة الإيكاو المعنونة "وحدات الانبعاثات المؤهلة في إطار خطة كورسيا".

٩-٤-٢-٤ الإجراءات الإضافية المطلوبة من البرنامج: لا توصي الهيئة الاستشارية حالياً بأن يطلب المجلس إلى البرنامج اتخاذ أي إجراءات أخرى قبل أن يرد وصفه في وثيقة الإيكاو المعنونة "وحدات الانبعاثات المؤهلة في إطار خطة كورسيا".

#### ٥-٢-٤ برنامج الإجراءات الخاصة بالمناخ

#### الاستنتاجات العامة

١-٥-٢-٤ رأت الهيئة الاستشارية أن إجراءات البرنامج ومعايير والترتيبات المتبعة في إدارته والتي قيمتها الهيئة الاستشارية في ٢٠١٩ تتسق مع معايير وحدات الانبعاثات، بالنسبة لوحدات الانبعاثات التي أنشئت في إطار البرنامج قبل ١/١/٢٠٢١.

٤-٢-٥-٢ ولاحظت الهيئة الاستشارية أن البرنامج يشجع على الإبلاغ عن إسهامات أنشطته في التنمية المستدامة أو عن المنافع المشتركة وفقاً للمعايير المُدرجة، ولكنه لا يُلزم بذلك، تماشياً مع تفسير الهيئة لمعيار معايير التنمية المستدامة، والذي يرد وصف مسهب بشأنه في القسم ٤-٣.

٤-٢-٥-٣ ورأت الهيئة الاستشارية أن البرنامج أثبت وجود اتساق فني مع بعض، وليس كل، محتويات المعيار: يجب قياس أرصدة التعويض عن الكربون كمياً ورصدها والإبلاغ عنها والتحقق منها. ويمنع هذا المعيار تأهيل وحدات الانبعاثات صادرة في سجل بشكل مسبق<sup>٣</sup>، وهو أمر مسموح به في إطار البرنامج التطلعي للمناخ التابع لبرنامج الإجراءات الخاصة بالمناخ. وإذ أخذ البرنامج المذكور هذه المسألة في الحسبان، استنتى صراحة من طلبه جميع الوحدات التي أنشئت بهذه الطريقة، وهي الوحدات التي أكدت الهيئة الاستشارية أنها محددة بوضوح في سجل البرنامج.

٤-٢-٥-٤ واعتبرت الهيئة الاستشارية أن البرنامج أثبت وجود اتساق فني مع بعض، وليس كل، محتويات المعيار: لا تحسب إلا مرة واحدة بغرض الالتزام بالتخفيف. وتجري مناقشة هذا الاستنتاج المشترك بشكل أعمق في القسم ٤-٣. واسترشد به أيضاً فيما يخص البارامترات العامة للأهلية في القسم ٤-١. وأشارت الهيئة الاستشارية إلى أن البرنامج أبدى مع ذلك رغبة واضحة في وضع تدابير لضمان اتساق تخفيضات الانبعاثات الناتجة عن أنشطته مع محتويات معايير وحدات الانبعاثات والإرشادات المتعلقة بتجنب المطالبة المزدوجة، في سياق اتفاق باريس والقرارات المتخذة ضمن اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ.

#### بارامترات الأهلية الخاصة بالبرنامج

٤-٢-٥-٥ النطاق: قدم البرنامج معظم، وليس كل، أنواع الأنشطة ونطاقها، وأنواع الوحدات، والمنهجيات، وفئات الإجراءات التي يدعمها البرنامج كي تقيّمها الهيئة الاستشارية. وينبغي لنطاق أهلية البرنامج الذي ورد وصفه في وثيقة الإيكاو المعنونة "وحدات الانبعاثات المؤهلة في إطار خطة كورسيا" أن يعكس الاستثناءات الواردة في الفقرتين (أ) و (ب) أدناه. ولا توصي الهيئة الاستشارية في الوقت الحالي بأي استثناءات أو قيود إضافية بشأن نطاق أهلية البرنامج بخلاف تلك المنصوص عليها في البارامترات العامة للأهلية في القسم ٤-١ وفي بارامترات الأهلية هذه الخاصة بالبرنامج والتي تتضمن ما يلي:

(أ) الاستثناءات التي يلتمسها البرنامج في استمارة الطلب، في المرفق (ب) أو المحالة إلى الهيئة الاستشارية بخلاف ذلك؛

(ب) استثناء جميع وحدات الانبعاثات الصادرة لأغراض أنشطة لم تبلغ عن إسهاماتها في التنمية المستدامة أو المنافع المشتركة وفقاً للمعايير المحددة في دليل برنامج الإجراءات الخاصة بالمناخ<sup>٤</sup>.

٤-٢-٥-٦ الإجراءات الإضافية المطلوبة: توصي الهيئة الاستشارية بأن يطلب المجلس من برنامج الإجراءات الخاصة بالمناخ اتخاذ الإجراءات الواردة في الفقرتين (أ) و (ب) أدناه. ولا يتعين اتخاذ هذه الإجراءات قبل أن يرد وصف برنامج الإجراءات الخاصة بالمناخ في وثيقة الإيكاو المعنونة "وحدات الانبعاثات المؤهلة في إطار خطة كورسيا":

(أ) أن يذكر بوضوح، في تحديث دليل برنامجه في أقرب فرصة، أن الوحدات التي أُصدرت أو سُصدَر لأغراض أنشطة برنامج الإجراءات الخاصة بالمناخ والتي تبلغ عن إسهاماتها في التنمية المستدامة أو المنافع المشتركة وفقاً للمعايير المحددة في دليل البرنامج هي وحدها التي ستعتبر مؤهلة في إطار خطة كورسيا في نظام السجل الخاص بالبرنامج؛

<sup>٣</sup> مثلاً، إصدار وحدات تعويضية قبل الحفظ و/أو تحية الكربون وتحقق طرف خارجي منها.

<sup>٤</sup> Reserve Offset Program Manual, paragraph 1.2 (from "Projects are encouraged..."); applicable version released 12 November 2019.

يمكن تحديث وثيقة الإيكاو المعنونة "وحدات الانبعاثات المؤهلة في إطار خطة كورسيا" للإشارة إلى متطلبات البرنامج ذات الصلة، بما يعكس التحديثات التي أجراها البرنامج.

ب) أن يحدث أو يستكمل التحديثات المتعلقة بإجراءات البرنامج ذات الصلة بالإرشادات ليصدق عليها البلد المضيف، وذلك كي تتولى الهيئة الاستشارية تقييمها بغرض إصدار توصيات مستقبلية بشأن تمديد تواريخ الأهلية المشار إليها في القسم ٤-١.

#### ٤-٢-٦ المعيار الذهبي

##### الاستنتاجات العامة

٤-٢-٦-١ رأت الهيئة الاستشارية أن إجراءات المعيار الذهبي ومعاييرهِ والترتيبات المتبعة في إدارته والتي قِيمَتها الهيئة الاستشارية في ٢٠١٩ تتسق مع معايير وحدات الانبعاثات، بالنسبة لوحدات الانبعاثات التي أنشئت في إطار البرنامج قبل ٢٠٢١/١/١.

٤-٢-٦-٢ ورأت الهيئة الاستشارية أن المعيار الذهبي أثبت وجود اتساق فني مع بعض، وليس كل، محتويات المعيار: يجب قياس أرصدة التعويض عن الكربون كمياً ورصدها والإبلاغ عنها والتحقق منها. ويمنع هذا المعيار تأهيل وحدات انبعاثات صادرة في سجل بشكل مسبق (مثلاً، إصدار وحدات تعويضية قبل انخفاض و/أو تحمية الكربون وتحقق طرف خارجي منها)، وهو نهج اختياري يعرضه المعيار الذهبي لمشاريع التحريج أو إعادة التحريج في إطار برنامجه. وإذ أخذ المعيار الذهبي هذه المسألة في الحسبان، استثنى صراحة من طلبه جميع الوحدات التي أنشئت بهذه الطريقة، وهي الوحدات التي أكدت الهيئة الاستشارية أنها محددة بوضوح في سجل البرنامج.

٤-٢-٦-٣ واعتبرت الهيئة الاستشارية أن المعيار الذهبي أثبت وجود اتساق فني مع بعض، وليس كل، محتويات المعيار: يجب أن تولد البرامج المعنية بالتعويض عن الكربون وحدات إضافية تمثل انخفاضاً في الانبعاثات أو تؤدي إلى تقاديبها أو إزالتها. ولا يملك المعيار الذهبي إجراءات سارية للتأكد من احتساب البرنامج تخفيضات انبعاثات "... بما يتجاوز عمليات تخفيض أو إزالة لانبعاثات غازات الدفيئة يفرضها القانون أو اللوائح أو الالتزامات القانونية". وأقرت الهيئة الاستشارية بأن هذا الاستنتاج نموذجي للبرامج المُصممة تبعاً لآلية التنمية النظيفة، على الأقل في مراحلها الأولية. وتجري مناقشة هذا الاستنتاج بإسهاب في القسم ٤-٣.

٤-٢-٦-٤ واعتبرت الهيئة الاستشارية أن المعيار الذهبي أثبت وجود اتساق فني مع بعض، وليس كل، محتويات المعيار: يجب أن تستند أرصدة التعويض عن الكربون إلى خط أساس واقعي وموثوق. ويسمح المعيار الذهبي للمشاريع الصغيرة النطاق باستخدام نهج لتحديد خط الأساس يعزز قيد الرصيد في سياقات يمكن فيها للطلب غير المُعلن على خدمات الطاقة، لأسباب منها التخلف في التنمية مثلاً، أن يؤدي إلى مشاريع أصغر حجماً (وأقل عدداً). ويطبق المعيار الذهبي أداة التنمية النظيفة للتحقق من صغر حجم هذه المشاريع، في حين يمكن أن يفرض تطبيق الأداة إلى إصدار كميات من الانبعاثات تتجاوز التعاريف الشائعة المتعلقة بالحجم الصغير. ولاحظ الخبراء أن هذه الأداة لا تحل الشواغل إزاء الطبيعة التحفظية لخطوط الأساس، بما يتماشى مع تفسير الهيئة الاستشارية لهذا المعيار.

٤-٢-٦-٥ واعتبرت الهيئة الاستشارية أن المعيار الذهبي أثبت وجود اتساق فني مع معظم، وليس كل، محتويات المعيار: لا تحسب إلا مرة واحدة بغرض الالتزام بالتخفيف. وتجري مناقشة هذا الاستنتاج المشترك بشكل أعمق في القسم ٤-٣. كما استرشد به فيما يخص البارامترات العامة للأهلية في القسم ٤-١. وأشارت الهيئة الاستشارية إلى أن المعيار الذهبي أبدى مع ذلك بوضوح رغبته في وضع تدابير لضمان اتساق تخفيضات الانبعاثات الناتجة عن أنشطته مع محتويات معايير وحدات الانبعاثات والإرشادات المتعلقة بتجنب المطالبة المزدوجة، في سياق اتفاق باريس والقرارات المتخذة ضمن اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ.

##### بارامترات الأهلية الخاصة بالبرنامج

٤-٢-٦-٦ النطاق: قدم المعيار الذهبي معظم، وليس كل، أنواع الأنشطة ومستوياتها، وأنواع الوحدات، والمنهجيات، وفئات الإجراءات التي يدعمها البرنامج كي تقيّمها الهيئة الاستشارية. وينبغي لنطاق أهلية البرنامج الذي ورد وصفه في وثيقة الإيكو المعنونة "وحدات الانبعاثات المؤهلة في إطار خطة كورسيا" أن يعكس الاستثناءات التي يلتبسها البرنامج في استثمار الطلب، في

المرفق (ب) أو أُحيلت إلى الهيئة الاستشارية الفنية بخلاف ذلك. ولا توصي الهيئة الاستشارية في الوقت الحالي بأي استثناءات أو قيود إضافية بشأن نطاق أهلية البرنامج بخلاف تلك المنصوص عليها في البارامترات العامة للأهلية في القسم ٤-١ وفي بارامترات الأهلية هذه الخاصة بالبرنامج.

٤-٢-٦-٧ الإجراءات الإضافية المطلوبة من البرنامج: توصي الهيئة الاستشارية بأن يطلب المجلس إلى المعيار الذهبي تحديث أو استكمال التحديثات المتعلقة بإجراءات البرنامج ذات الصلة بالإرشادات ليصدق عليها البلد المضيف، وذلك كي تتولى الهيئة تقييمها بغرض إصدار توصيات مستقبلية بشأن تمديد تواريخ الأهلية المشار إليها في القسم ٤-١. ولا يجب اتخاذ هذا الإجراء قبل أن يرد وصف المعيار الذهبي في وثيقة الإيكاو المعنونة "وحدات الانبعاثات المؤهلة في إطار خطة كورسيا".

#### ٤-٢-٧ برنامج معايير رصد انبعاثات الكربون

##### الاستنتاجات العامة

٤-٢-٧-١ رأت الهيئة الاستشارية أن إجراءات البرنامج ومعاييرهِ والتزيبات المتبعة في إدارته والتي قيمتها الهيئة الاستشارية في ٢٠١٩ تتسق مع جميع معايير وحدات الانبعاثات، بالنسبة لوحدات الانبعاثات التي أنشئت في إطار البرنامج قبل ١/١/٢٠٢١.

٤-٢-٧-٢ واعتبرت الهيئة الاستشارية أن البرنامج أثبت وجود اتساق فني مع بعض، وليس كل، محتويات معيار: معايير التنمية المستدامة. ويستلزم برنامج معايير رصد انبعاثات الكربون أن يبلغ داعمو أنشطته عن الكيفية التي تساهم بها أنشطتهم هم في تحقيق أي من الأولويات المعلنة للتنمية المستدامة على الصعيد الوطني، ولكنه لا يحدد أي معايير بديلة للتنمية المستدامة كي تُستخدم في غياب أولويات معلنة وطنية في مجال التنمية المستدامة. واعتبرت الهيئة الاستشارية أن هذا الأمر لا يتماشى مع تفسير الهيئة لمعيار معايير التنمية المستدامة، والذي يرد وصف مسهب بشأنه في القسم ٤-٣. وأشارت الهيئة إلى أن معيار الأثر المؤكد في مجال التنمية المستدامة ومعايير المناخ والمجتمع المحلي والتنوع البيولوجي للبرنامج تنص على التقييم والإبلاغ الطوعي.

٤-٢-٧-٣ واعتبرت الهيئة الاستشارية أن البرنامج أثبت وجود اتساق فني مع بعض، وليس كل، محتويات معيار: الديمومة، حيث أشارت إلى أنه بمقتضى إطار العمل المختص والمتداخل للمبادرة المعززة لخفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة الغابات وتدهورها في سياق برنامج معايير رصد انبعاثات الكربون، تدوم فترة قيد الرصيد لتلك البرامج عشرة أعوام، قابلة للتمديد مرتين. وفيما يتعلق بالتعويض الكامل عن الانعكاسات المادية للتخفيف الصادرة في شكل وحدات انبعاثات والمستخدم بموجب خطة كورسيا، يمكن أن تنتهي فترة الرصيد الممتدة عشرة أعوام قبل الانتهاء من تنفيذ خطة كورسيا (العام الأخير للإبلاغ هو عام ٢٠٣٧)، وهو ما يتعارض مع تفسير الهيئة الاستشارية لهذا المعيار، حسب المناقشة المسهبة في القسم ٤-٣.

٤-٢-٧-٤ واعتبرت الهيئة الاستشارية أن البرنامج أثبت وجود اتساق تقني مع بعض، وليس كل، محتويات معيار: تقييم الزيادة المحتملة في الانبعاثات والتخفيف منها في أي أماكن أخرى. وفيما يتعلق بالمطالبة بأن تُنفذ الأنشطة التي تتطوي على خطر التسرب عند تنفيذها على نطاق المشروع وطنياً، أو على أساس مؤقت على المستوى دون الوطني، من شأن السيناريو ١ لشروط إطار العمل المختص والمتداخل للمبادرة المعززة لخفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة الغابات وتدهورها في سياق برنامج معايير رصد انبعاثات الكربون أن يسمح لمشاريع المبادرة أن "تُدْمَج" في خط أساس مختص دون مراقبة على مستوى الولاية القضائية. ويتعارض هذا مع تفسير الهيئة الاستشارية لهذا المعيار.

٤-٢-٧-٥ واعتبرت الهيئة الاستشارية أن البرنامج أثبت وجود اتساق فني مع معظم، وليس كل، محتويات المعيار: لا تحسب إلا مرة واحدة بغرض الالتزام بالتخفيف. وتجرى مناقشة هذا الاستنتاج المشترك بشكل أعمق في القسم ٤-٣. واسترشد به أيضاً فيما يخص البارامترات العامة للأهلية في القسم ٤-١. وأشارت الهيئة الاستشارية إلى أن البرنامج أبدى مع ذلك رغبته الواضحة في وضع تدابير لضمان اتساق تخفيضات الانبعاثات الناتجة عن أنشطته مع محتويات معايير وحدات الانبعاثات والإرشادات المتعلقة بتجنب المطالبة المزدوجة، في سياق اتفاق باريس والقرارات المتخذة ضمن اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ.

## بارامترات الأهلية الخاصة بالبرنامج

٦-٧-٢-٤ النطاق: قدم البرنامج معظم، وليس كل، أنواع الأنشطة ومستوياتها، وأنواع الوحدات، والمنهجيات، وفئات الإجراءات التي يدعمها البرنامج كي تُقيّمها الهيئة الاستشارية. وينبغي لنطاق أهلية البرنامج الذي ورد وصفه في وثيقة الإيكاو المعنونة "وحدات الانبعاثات المؤهلة في إطار خطة كورسيا" أن يعكس الاستثناءات التي يلتمسها البرنامج في استمارة الطلب الخاصة به، في المرفق باء أو المحالة إلى الهيئة الاستشارية بخلاف ذلك. ولا توصي الهيئة الاستشارية في الوقت الحالي بأي استثناءات أو قيود إضافية بشأن نطاق أهلية البرنامج بخلاف تلك المنصوص عليها في البارامترات العامة للأهلية في القسم ٤-١ وفي بارامترات الأهلية الخاصة بالبرنامج، والتي تشمل ما يلي:

(أ) الاستثناءات التي يلتمسها البرنامج في استمارة الطلب، في المرفق باء أو المحالة إلى الهيئة الاستشارية بخلاف ذلك؛

(ب) استثناءات وحدات الانبعاثات الصادرة عن مشاريع تتبّع السيناريو ١ من إطار العمل المتخصص والمتداخل للمبادرة المعززة لخفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة الغابات وتدهورها في سياق برنامج معايير رصد انبعاثات الكربون، أو عن أنشطة قائمة بذاتها على مستوى المشروع تتدرج ضمن الفئات المنهجية المتعلقة بالزراعة والغابات واستخدام الأراضي ولا تستخدم إحدى المنهجيات التالية: VM0012 و VM0022 و VM0026 و (VMD0040) و VM0033 و VM0036؛

(ج) استثناء جميع وحدات الانبعاثات الصادرة بموجب برنامج خاص يتتبع السيناريو ٢ أو السيناريو ٣ من إطار العمل المتخصص لحين اتخاذ إجراءات أخرى (الفقرة ٧-٧-٢-٤) وتحديث وثيقة الإيكاو المعنونة "وحدات الانبعاثات المؤهلة في إطار خطة كورسيا"؛

(د) استثناء جميع وحدات الانبعاثات الصادرة عن أنشطة لم يُبلغ عن إسهاماتها في التنمية المستدامة أو المنافع المشتركة أثناء تطبيق معايير المناخ والمجتمع المحلي والتنوع البيولوجي أو معيار الأثر المؤكد في مجال التنمية المستدامة، أو وفقا لقائمة (قوائم) بديلة أخرى لمعايير التنمية المستدامة التي يحددها البرنامج بوضوح لهذا الاستخدام<sup>٥</sup>.

## الإجراءات الإضافية المطلوبة من البرنامج

٧-٧-٢-٤ توصي الهيئة الاستشارية أن يطلب المجلس من البرنامج اتخاذ الإجراء التالي، ويُدعى البرنامج إلى عرضه على الهيئة كي تُقيّمه وترفع توصيات إلى المجلس، حسب الاقتضاء، لاستكمال الأهلية المشروطة للوحدات الصادرة بموجب هذا العنصر من البرنامج:

وضع إجراءات تضمن مراقبة وتعويض جميع الانعكاسات المادية لفترة زمنية تتجاوز على أقل تقدير الفترة الزمنية الفاصلة بين تقييم البرامج (٢٠١٩) ونهاية فترة تنفيذ خطة كورسيا (٢٠٣٧) بالنسبة لتلك المشاريع والبرامج التي تتبّع السيناريو ٢ أو السيناريو ٣ من إطار العمل المختص والتي ترغب في إصدار وحدات انبعاثات مؤهلة في إطار خطة كورسيا.

٨-٧-٢-٤ وتوصي الهيئة الاستشارية بأن يطلب المجلس من البرنامج اتخاذ الإجراءات التالية، والتي لا يلزم اتخاذها قبل أن يرد وصف البرنامج في وثيقة الإيكاو المعنونة "وحدات الانبعاثات المؤهلة في إطار خطة كورسيا":

<sup>٥</sup> يمكن تحديث وثيقة الإيكاو المعنونة "وحدات الانبعاثات المؤهلة في إطار خطة كورسيا" للإشارة إلى مقتضيات البرنامج، بما يعكس التحديثات التي أجراها البرنامج.

تحديد المعلومات الواردة في الفقرات من أ) إلى ج) أدناه بوضوح، في إطار تحديث قواعد البرنامج ومقتضياته في أقرب فرصة ممكنة:

أ) المعايير البديلة للتنمية المستدامة والتي يمكن استخدامها في الإبلاغ عن إسهامات الأنشطة في التنمية المستدامة أو منافعها المشتركة؛

ب) لا تُحدّد إلا أنشطة البرنامج التي تبلغ عن إسهاماتها في التنمية المستدامة أو المنافع المشتركة في سياق تطبيق معايير المناخ والمجتمع المحلي والتنوع البيولوجي أو معيار الأثر المؤكد في مجال التنمية المستدامة، أو وفقاً للمعايير البديلة للتنمية المستدامة التي يعتبرها البرنامج بوضوح صالحة لهذا الاستخدام، بوصفها وحدات مؤهلة في إطار خطة كورسيا في نظام السجل الخاص بالبرنامج؛

ج) إجراءات البرنامج ذات الصلة بالإرشادات ليصدق عليها البلد المضيف، وذلك كي تتولى الهيئة تقييمها بغرض إصدار توصيات مستقبلية بشأن تمديد تواريخ الأهلية المشار إليها في القسم ١-٤.

#### ٩-٢-٤ البرامج الموصى بمنحها الأهلية المشروطة

١-٩-٢-٤ توصي الهيئة الاستشارية بالموافقة على برنامجي وحدات الانبعاثات التاليين باعتبارهما ذوي أهلية مشروطة، وذلك رهناً بإجراء الهيئة الاستشارية مزيداً من المراجعة لإجراءاتهم المحدثة:

- مرفق الشراكة للحد من انبعاثات كربون الغابات (FCPF) (انظر تفاصيل إضافية في القسم ١-٢-٤)

- المجلس العالمي المعني بالكربون (GCC) (انظر تفاصيل إضافية في القسم ١-٢-٤)

٢-٩-٢-٤ لا توصي الهيئة الاستشارية في هذه المرحلة بالموافقة على قيام هذين البرنامجين بعرض وحدات انبعاثات مؤهلة في إطار خطة كورسيا (أي إضافتهما فوراً إلى وثيقة الإيكاو المعنونة "وحدات الانبعاثات المؤهلة في إطار خطة كورسيا"). وستبلغ الهيئة الاستشارية المجلس عندما تلبى تحديثات البرنامجين الشروط المحددة؛ كي يُضافا إلى وثيقة الإيكاو المذكورة.

#### ١٠-٢-٤ مرفق الشراكة للحد من انبعاثات كربون الغابات (FCPF)

#### الاستنتاجات العامة

١-١٠-٢-٤ رأت الهيئة الاستشارية أن إجراءات المرفق ومعاييرهِ والترتيبات المتبعة في إدارته والتي قيّمها الهيئة الاستشارية في ٢٠١٩ تتسق إلى حد كبير مع معايير وحدات الانبعاثات، بالنسبة لوحدات الانبعاثات التي أُنشئت في إطار البرنامج قبل ٢٠٢١/١/١. واستُرشد في هذا الاستنتاج والتوصية المتعلقة بالأهلية المشروطة بالتحليل الذي يفترض أن المرفق سوف يلبي الشروط المشار إليها في الإجراءات الإضافية المطلوبة من البرنامج.

٢-١٠-٢-٤ واعتبرت الهيئة الاستشارية أن المرفق أثبت وجود اتساق فني مع بعض، وليس كل، محتويات المعيار: إجراءات المصادقة والتحقق. وفي وقت إعداد تقييم الهيئة الاستشارية، كان لدى المرفق شروط وإجراءات سارية تتعلق باعتماد أطراف ثالثة، ومعايير وإجراءات تطبق لأغراض التحقق من طرف ثالث. ويدعو المعيار إلى تطبيق نفس المعايير والإجراءات والشروط لأغراض المصادقة. ولدى المرفق فريق خبراء استشاري فني يؤدي وظائف مكافئة، الأمر الذي لا يتماشى مع تفسير الهيئة للإشارة إلى "طرف ثالث" بالمعنى المقصود في هذا المعيار.

٣-١٠-٢-٤ ووجدت الهيئة الاستشارية أن المرفق أثبت وجود اتساق فني مع بعض، وليس كل، محتويات المعيارين: الإدارة والديمومة. وأشارت الهيئة إلى أن المرفق يستطيع التأكيد، في هذا الوقت، أنه سيعمل بكامل طاقته حتى عام ٢٠٢٥، حسبما هو

متفق عليه مع المشاركين في صندوق الكربون. وأشارت الهيئة أيضا إلى أن الشركاء التنفيذيين للمرفق لن يقوموا إلا بالرصد والإبلاغ والتحقق بشأن الانبعاثات ذات الصلة من خلال ترتيبات تخضع لإدارة البرنامج حتى عام ٢٠٢٥. وهذا الإطار الزمني المحدود لضمان استمرار الرصد والإبلاغ والتحقق، وإدارة المخزون الاحتياطي للبرنامج من أجل تعويض الانعكاسات لا يتسقان مع تفسير الهيئة الاستشارية لمكونات المعايير ذات الصلة بالإدارة طويلة الأجل لأي عناصر من البرنامج "تدوم عقوداً"، و"التعويض الكامل" عن انعكاس وحدات الانبعاثات المستخدمة للوفاء بالتزامات التعويض في إطار خطة كورسيا. وفي هذا الصدد، اعتبرت الهيئة الاستشارية أنه ينبغي فرض إجراءات تتصل بأحكام التعويض وبالرصد والإبلاغ والتحقق التي تستند إليها تلك الأحكام لفترة زمنية تتجاوز على أقل تقدير فترة تنفيذ خطة كورسيا (٢٠٣٧)، حسبما تجري مناقشته بشكل أعمق في القسم ٤-٣. وأشارت الهيئة الاستشارية إلى أنه ينبغي أن تنسم الإجراءات الإضافية لمعالجة انعدام الاتساق هذا بما يلي: (أ) أن تشمل مقتضيات الرصد والإبلاغ والتحقق وإدارة مرحلية على الأقل خلال فترة تنفيذ خطة كورسيا؛ (ب) أن تكون محددة سلفاً بشكل واضح في إجراءات البرنامج (بحيث يمكن تقييمها على مستوى البرنامج) وإدارتها على مستوى البرنامج.

٤-١٠-٢-٤-٤ واعتبرت الهيئة الاستشارية أن المرفق أثبت وجود اتساق فني مع بعض، وليس كل، محتويات المعيار: لا تحسب إلا مرة واحدة بغرض الالتزام بالتخفيف. وتجري مناقشة هذا الاستنتاج المشترك بشكل أعمق في القسم ٤-٣. واستُرشد به أيضا فيما يخص البارامترات العامة للأهلية في القسم ٤-١. وأشارت الهيئة الاستشارية إلى أن المرفق أحرز تقدماً في سبيل وضع تدابير لضمان اتساق ما يتمخض عن أنشطته من تخفيض للانبعاثات مع محتويات معايير وحدات الانبعاثات والإرشادات المتعلقة بتجنب المطالبة المزدوجة في سياق اتفاق باريس والقرارات المتخذة ضمن اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ، وأعرب عن رغبته الصريحة في سد أي فجوة متبقية.

#### بارامترات الأهلية الخاصة بالبرنامج

٤-١٠-٢-٤-٥ النطاق: قدم المرفق إطاره المنهجي العام والعناصر الإجرائية التي يدعمها البرنامج كي تقيّمها الهيئة الاستشارية. وبعد أن تؤكد الهيئة الاستشارية أن المرفق وضع الشروط المشار إليها في الإجراءات الإضافية المطلوبة من البرنامج، ورهنأ بقرار من المجلس، سُدِّدَتْ وثيقة الإيكاو المعنونة "وحدات الانبعاثات المؤهلة في إطار خطة كورسيا"، وتُعكس، بوصفها وحدات انبعاثات مؤهلة في إطار خطة كورسيا، تلك الوحدات الصادرة للمشاركين في المرفق ممن يلتزمون باستحداث وتطبيق الإجراءات والشروط المشار إليها في الإجراءات الإضافية المطلوبة من البرنامج. ولا توصي الهيئة الاستشارية في الوقت الحالي بأي استثناءات أو قيود إضافية بشأن نطاق أهلية البرنامج بخلاف تلك المنصوص عليها في البارامترات العامة للأهلية في القسم ٤-١ وفي بارامترات الأهلية الخاصة بالبرنامج.

٤-١٠-٢-٤-٦ السجل المعين من البرنامج لوحدات الانبعاثات المؤهلة: اعتُبر أن سجل البنك الدولي الذي يقدم خدمات التسجيل إلى المرفق يتسق مع معايير وحدات الانبعاثات. ولم تقيّم الهيئة الاستشارية مدى اتساق أي سجلات وطنية مرتبطة بذلك النظام أو ستكون مرتبطة به. وفي الوقت الحالي، ينبغي لوثيقة الإيكاو المعنونة "وحدات الانبعاثات المؤهلة في إطار خطة كورسيا" أن تتضمن وصفاً لنظام سجل البنك الدولي وحده، وهو النظام المشار إليه في هذه الفقرة.

#### الإجراءات الإضافية المطلوبة من البرنامج

٤-١٠-٢-٤-٧ توصي الهيئة الاستشارية بأن يطلب المجلس إلى المرفق اتخاذ هذه الإجراءات الإضافية التالية، التي يُدعى المرفق إلى تقديمها للهيئة كي تقيّمها وترفع توصيات إلى المجلس، حسب الاقتضاء، لاستكمال الأهلية المشروطة للوحدات الصادرة في إطار البرنامج:

(أ) وضع معايير وإجراءات تتصل على تحقق أطراف ثالثة معتمدة من الأنشطة التي يدعمها البرنامج، وعلى مصداقة هذه الأطراف الثالثة المعتمدة على الأنشطة التي يدعمها المرفق بالنسبة للشركاء التنفيذيين الراغبين في توليد انبعاثات مؤهلة في إطار خطة كورسيا؛

ب) وضع إجراءات، تشمل أي ترتيبات إدارة إضافية، تضمن رصد وتعويض الانعكاسات المادية على مدى فترة زمنية تتجاوز على أقل تقدير الفترة الزمنية الفاصلة بين تقييم البرامج (٢٠١٩) ونهاية فترة تنفيذ خطة كورسيا (٢٠٣٧)، وذلك بالنسبة للشركاء التنفيذيين الذين يرغبون في توليد وحدات انبعاثات مؤهلة في إطار خطة كورسيا وبالتالي الالتزام بتنفيذ هذه الإجراءات؛

٤-٢-١٠-٨ ونوصي الهيئة الاستشارية بأن يطلب المجلس من المرفق اتخاذ الإجراء التالي، والذي لا يتعين اتخاذه قبل أن يرد وصف المرفق في وثيقة الإيكاو المعنونة "وحدات الانبعاثات المؤهلة في إطار خطة كورسيا":

تحديث أو استكمال التحديثات المتعلقة بإجراءات البرنامج ذات الصلة بالإرشادات ليصدق عليها البلد المضيف، بحيث تتولى الهيئة تقييمها بغرض إصدار توصيات مستقبلية بشأن تمديد تواريخ الأهلية المشار إليها في القسم ٤-١.

#### ٤-٢-١١ المجلس العالمي المعني بالكربون (GCC)

##### الاستنتاجات العامة

٤-٢-١١-١ رأت الهيئة الاستشارية أن إجراءات المجلس العالمي ومعاييره والترتيبات المتبعة في إدارته والتي كانت قيمتها الهيئة الاستشارية في ٢٠١٩ تتسق إلى حد كبير مع جميع معايير وحدات الانبعاثات، بالنسبة لوحدات الانبعاثات التي أنشئت في إطار البرنامج قبل ١/١/٢٠٢١. واستُرشد في هذا الاستنتاج والتوصية المتعلقة بالأهلية المشروطة بالتحليل الذي يفترض أن المجلس العالمي سيفي بالشروط المشار إليها في الإجراءات الإضافية المطلوبة من البرنامج.

٤-٢-١١-٢ واعتبرت الهيئة الاستشارية أن المجلس العالمي أثبت وجود اتساق فني، مع جملة معايير أخرى منها، معايير التنمية المستدامة ونظام الضمانات ويجب أن تولد البرامج المعنية بالتعويض عن الكربون وحدات إضافية تمثل انخفاضاً في الانبعاثات أو تؤدي إلى تفاديها أو إزالتها ولا تحسب إلا مرة واحدة بغرض الالتزام بالتخفيف، باستثناء حالات عدم الاتساق المشتركة المذكورة في هذا القسم. وأجري هذا التقييم على أساس عمليات مراجعة للبرنامج نُشرت كتابةً و/أو نُوقشت مع الهيئة الاستشارية ووافقت عليها اللجنة التوجيهية للمجلس العالمي ولكنها ليست معدة بشكل يتيح إجراءات البرنامج للاستخدام العام.

٤-٢-١١-٣ ووجدت الهيئة الاستشارية أن المجلس العالمي أثبت وجود اتساق فني مع بعض، وليس كل، محتويات المعيار: يجب أن تولد البرامج المعنية بالتعويض عن الكربون وحدات إضافية تمثل انخفاضاً في الانبعاثات أو تؤدي إلى تفاديها أو إزالتها. ولا يملك المجلس العالمي إجراءات سارية للتأكد من أن يحتسب البرنامج تخفيضات الانبعاثات "... بما يتجاوز أي عمليات تخفيض أو إزالة لانبعاثات غازات الدفيئة يفرضها القانون أو اللوائح أو الالتزامات القانونية". وأقرت الهيئة الاستشارية بأن هذا الاستنتاج نموذجي للبرامج المصممة تبعاً لآلية التنمية النظيفة، على الأقل في مراحلها الأولية. وتجري مناقشة هذا الاستنتاج بإسهاب في القسم ٤-٣.

٤-٢-١١-٤ واعتبرت الهيئة الاستشارية أن المجلس العالمي أثبت وجود اتساق فني مع بعض، وليس كل، محتويات المعيار: لا تحسب إلا مرة واحدة بغرض الالتزام بالتخفيف. وتجري مناقشة هذا الاستنتاج المشترك بشكل أكبر في القسم ٤-٣. واستُرشد به أيضاً فيما يخص البارامترات العامة للأهلية في القسم ٤-١. وأشارت الهيئة الاستشارية إلى أن المجلس العالمي أحرز تقدماً نحو وضع تدابير لضمان اتساق تخفيضات الانبعاثات الناتجة عن أنشطته مع محتويات معايير وحدات الانبعاثات والإرشادات المتعلقة بتجنب المطالبة المزدوجة، في سياق اتفاق باريس والقرارات المتخذة ضمن اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ، وأعرب عن رغبته الصريحة في سد أي فجوة متبقية.

##### بارامترات الأهلية الخاصة بالبرنامج

٤-٢-١١-٥ النطاق: قدم المجلس العالمي معظم، وليس كل، أنواع الأنشطة ومستوياتها، وأنواع الوحدات، والمنهجيات، وفئات الإجراءات التي يدعمها المجلس العالمي كي تقيّمها الهيئة الاستشارية. وينبغي لنطاق أهلية البرنامج الذي ورد وصفه في وثيقة

الإيكاو المعنونة "وحدات الانبعاثات المؤهلة في إطار خطة كورسيا" أن يعكس الاستثناءات التي يلتزمها البرنامج في استمارة الطلب في المرفق باء أو المحالة إلى الهيئة الاستشارية بخلاف ذلك. وبعد أن تؤكد الهيئة الاستشارية أن المرفق هياً الشروط المشار إليها في الإجراءات الإضافية المطلوبة من البرنامج، ورهنا بقرار من المجلس، سٌحُدِّث وتُثَبِّق الإيكاو المعنونة "وحدات الانبعاثات المؤهلة في إطار خطة كورسيا"، وتجسد الاستثناءات في الفقرتين أ) وب) أدناه. ولا توصي الهيئة الاستشارية في الوقت الحالي بأي استثناءات إضافية أو قيود بشأن نطاق أهلية البرنامج بخلاف تلك المنصوص عليها في البارامترات العامة للأهلية في القسم ٤-١ وفي بارامترات الأهلية الخاصة بالبرنامج، وتشمل:

أ) الاستثناءات التي يلتزمها البرنامج في استمارة الطلب في المرفق باء أو المحالة إلى الهيئة الاستشارية بخلاف ذلك؛

ب) استثناء جميع وحدات الانبعاثات الصادرة لأغراض أنشطة لم تطبَّق وتُثَبِّت الإجراءات المتعلقة بالمعايير التالية: معايير التنمية المستدامة ونظام الضمانات ويجب أن تولد البرامج المعنية بالتعويض عن الكربون وحدات إضافية تمثل انخفاضاً في الانبعاثات أو تؤدي إلى تفاديها أو إزالتها، حسبما يستلزمه برنامج تلك الأنشطة التي تهدف إلى إصدار وحدات انبعاثات مؤهلة في إطار خطة كورسيا.

### الإجراءات الإضافية المطلوبة من البرنامج

٤-١١-٢-٤ توصي الهيئة الاستشارية أن يطلب مجلس الإيكاو من المجلس العالمي اتخاذ الإجراءات التالية، والتي يُدعى المجلس العالمي إلى تقديمها للهيئة كي تقيّمها وترفع توصيات إلى المجلس حسب الاقتضاء لاستكمال الأهلية المشروطة للوحدات الصادرة بموجب مكونات البرنامج هذه:

استكمال الصيغ المنقحة للبرنامج المنشورة كتاباً (في بعض الحالات في شكل مسودة) وإتاحتها للجمهور و/أو التي كانت موضع مناقشة مع الهيئة الاستشارية، بما في ذلك ما يتعلق بمعايير وحدات الانبعاثات والإرشادات الخاصة بمعايير التنمية المستدامة ونظام الضمانات ويجب أن تولد البرامج المعنية بالتعويض عن الكربون ووحدات إضافية تمثل انخفاضاً في الانبعاثات أو تؤدي إلى تفاديها أو إزالتها ولا تحسب إلا مرة واحدة بغرض الالتزام بالتخفيف.

٤-١١-٢-٤ وتوصي الهيئة الاستشارية بأن يطلب مجلس الإيكاو من المجلس العالمي المعني بالكربون اتخاذ الإجراءات التالية، والتي لا يلزم اتخاذها قبل أن يرد وصف المجلس العالمي في وثيقة الإيكاو المعنونة "وحدات الانبعاثات المؤهلة في إطار خطة كورسيا":

تحديث أو استكمال التحديثات المتعلقة بإجراءات البرنامج المتصلة بالإرشادات ليصدق عليها البلد المضيف، بحيث تتولى الهيئة تقييمها بغرض إصدار توصيات مستقبلية بشأن تمديد تواريخ الأهلية المشار إليها في القسم ٤-١.

### ٤-٢-١٢ إعادة تقديم الطلب

٤-١٢-٢-٤ توصي الهيئة الاستشارية بدعوة البرنامجين التاليين لوحدات الانبعاثات إلى إعادة تقديم الطلب:

- برنامج تعويض الانبعاثات التابع لمقاطعة "كولومبيا البريطانية" (انظر تفاصيل إضافية في القسم ٤-٢-١٣)

- برنامج تخفيض الانبعاثات الطوعي التابع لتايلند (انظر تفاصيل إضافية في القسم ٤-٢-١٤)

٤-١٢-٢-٤ وترد أدناه الاستنتاجات المحددة التي توصلت إليها الهيئة الاستشارية من حيث اتساق المعايير والمجالات التي يتعين المضي في تطويرها. وستضطلع الهيئة بالتقييم حالما تُدخَل التغييرات على إجراءات البرنامجين ويقدم تلك المعلومات إلى الهيئة الاستشارية تلبية للدعوة إلى تقديم طلبات في المستقبل.

#### ٤-٢-١٣ برنامج تعويض الانبعاثات التابع لمقاطعة " كولومبيا البريطانية" (BCOP)

##### اتساق المعايير

٤-٢-١٣-١ توصي الهيئة الاستشارية بعدم البت في أهلية هذا البرنامج في الوقت الحالي. ورأت الهيئة الاستشارية أن إجراءات البرنامج ومعاييرهِ والترتيبات المتبعة في إدارته والتي قِيمَتها الهيئة الاستشارية في ٢٠١٩ تتسق جزئياً مع جميع معايير وحدات الانبعاثات، بالنسبة لوحدات الانبعاثات التي أُنشئت في إطار البرنامج قبل ٢٠٢١/١/١.

٤-٢-١٣-٢ ووجدت الهيئة الاستشارية أن البرنامج أثبت وجود اتساق فني مع المعايير التالية: (أ) إدارة البرنامج؛ (ب) الشفافية والأحكام الخاصة بمشاركة الجمهور؛ (ج) إجراءات إصدار وسحب الأرصدة التعويضية؛ (د) التحديد والتتبع؛ (هـ) الطبيعة القانونية للوحدات ونقلها؛ (و) إجراءات المصادقة والتحقق؛ (ز) ضرورة قياس أرصدة التعويض عن الكربون كمياً ورصدها والإبلاغ عنها والتحقق منها؛ (ح) ضرورة أن يكون لأرصدة التعويض عن الكربون سلسلة توثيق تتسم بالوضوح والشفافية ضمن برنامج التعويض؛ (ط) وضوح المنهجيات والبروتوكولات وعملية إعدادها؛ (ي) الاعتبارات الخاصة بالنطاق؛ (ك) ضرورة أن تولد البرامج المعنية بالتعويض عن الكربون وحدات إضافية تمثل انخفاضاً في الانبعاثات أو تؤدي إلى تفاديها أو إزالتها؛ (ل) ضرورة أن تستند أرصدة التعويض عن الكربون إلى أساس واقعي وموثوق؛ (م) ضرورة أن يكون لدى النظام تدابير لتقييم وتخفيف حوادث التسرب المادي.

##### المجالات التي يتعين المضي في تطويرها

٤-٢-١٣-٣ ووجدت الهيئة الاستشارية أن البرنامج أثبت وجود اتساق فني مع بعض، وليس كل، محتويات المعايير التالية: نظام الضمانات ومعايير التنمية المستدامة ويجب أن تمثل أرصدة التعويض عن الكربون انخفاضاً في الانبعاثات أو تؤدي إلى تفاديها أو إلى تحجبة الكربون من مشاريع لا تُحدث ضرراً في مجملها. وتستلزم معايير وحدات الانبعاثات هذه استحداث نظام للضمانات (تطبيقه)، واستخدام معايير التنمية المستدامة، وذلك بالنسبة لجميع الأنشطة التي تولد وحدات انبعاثات مؤهلة في إطار خطة كورسيا.

٤-٢-١٣-٤ واعتبرت الهيئة الاستشارية أن البرنامج أثبت وجود اتساق فني مع بعض، وليس كل، محتويات المعيار: لا تحسب إلا مرة واحدة بغرض الالتزام بالتخفيف. وتجري مناقشة هذا الاستنتاج المشترك بشكل أعمق في القسم ٤-٣. واستُرشد به أيضاً فيما يخص البارامترات العامة للأهلية في القسم ٤-١. ولاحظت الهيئة الاستشارية إفادة البرنامج بأنه غير قادر على معالجة المطالبة المزدوجة في هذا الوقت، نظراً لأن المعلومات تتعلق بالحكومات الوطنية، ولأن البرنامج تديره حكومة محلية.

٤-٢-١٣-٥ وتود الهيئة الاستشارية تشجيع البرنامج على الاستمرار في المشاركة في عملية التقييم التي تضطلع بها الهيئة. وسوف تقوم الهيئة بإعادة تقييم هذا البرنامج، بعد إدخال تغييرات على إجراءاته ويقدم هذه المعلومات إلى الهيئة تلبية للدعوة إلى تقديم طلبات في المستقبل.

#### ٤-٢-١٤ برنامج تخفيض الانبعاثات الطوعي التابع لتايلند

##### اتساق المعايير

٤-٢-١٤-١ توصي الهيئة الاستشارية بعدم البت في أهلية هذا البرنامج في الوقت الحالي. ورأت الهيئة الاستشارية أن إجراءات البرنامج ومعاييرهِ والترتيبات المتبعة في إدارته والتي قِيمَتها الهيئة الاستشارية في ٢٠١٩ تتسق جزئياً مع معايير وحدات الانبعاثات، بالنسبة لوحدات الانبعاثات التي أُنشئت في إطار البرنامج قبل ٢٠٢١/١/١.

٤-٢-١٤-٢ ارتأت الهيئة الاستشارية أن البرنامج أثبت وجود اتساق فني مع المعايير التالية: (أ) إدارة البرنامج؛ (ب) الشفافية والأحكام الخاصة بمشاركة الجمهور؛ (ج) التنمية المستدامة؛ (د) إجراءات إصدار وسحب الأرصدة التعويضية؛ (هـ) الطبيعة القانونية للوحدات ونقلها؛ (و) إجراءات المصادقة والتحقق؛ (ز) ضرورة قياس أرصدة التعويض عن الكربون كمياً ورصدها والإبلاغ عنها والتحقق منها؛ (ح) ضرورة أن يكون لأرصدة التعويض عن الكربون سلسلة توثيق تتسم بالوضوح والشفافية ضمن برنامج التعويض؛

ط) وضوح المنهجيات والبروتوكولات وعملية إعدادها؛ ي) الاعتبارات الخاصة بالنطاق؛ ك) ضرورة أن تستند أرصدة التعويض عن الكربون إلى أساس واقعي وموثوق؛ ل) ضرورة أن يكون لدى النظام تدابير لتقييم وتخفيف حوادث التسرب المادي.

#### المجالات التي يتعين المضي في تطويرها

٤-٢-١٤-٣ وجدت الهيئة الاستشارية أن البرنامج أثبت وجود اتساق فني مع بعض، وليس كل، محتويات المعايير: نظام الضمانات ويجب أن تمثل أرصدة التعويض عن الكربون انخفاضاً في الانبعاثات أو تؤدي إلى تفاديها أو إلى تحيية الكربون من مشاريع لا تحدث ضرراً في مجملها. ولاحظت الهيئة الاستشارية إعداد سياسات للضمانات مثل إطار عمل الإدارة البيئية والاجتماعية. وتتسلم معايير وحدات الانبعاثات هذه استحداث سياسات للضمانات "سارية"، أي تطبيقها، على جميع الأنشطة التي تولد وحدات انبعاثات مؤهلة في إطار خطة كورسيا.

٤-٢-١٤-٤ واعتبرت الهيئة الاستشارية أن البرنامج أثبت وجود اتساق فني مع بعض، وليس كل، محتويات معيار: التحديد والتتبع. وأشارت الهيئة الاستشارية إلى أن البرنامج أبدى رغبته في وضع إجراءات لضمان تدقيق أو تقييم امتثال السجل لأحكام السلامة على أساس دوري.

٤-٢-١٤-٥ واعتبرت الهيئة الاستشارية أن البرنامج أثبت وجود اتساق فني مع بعض، وليس كل، محتويات المعيار: يجب أن تولد البرامج المعنية بالتعويض عن الكربون وحدات إضافية تمثل انخفاضاً في الانبعاثات أو تؤدي إلى تفاديها أو إزالتها. وقدرت الهيئة الاستشارية أن فترة الاسترداد الدنيا المحددة في ثلاثة أعوام غير كافية بسبب غياب اختبارات أو اعتبارات إضافية تراعي النطاقات المحتملة للمشروع ولكون الاعتبارات الإضافية قد تكون مناسبة للأنشطة الصغرى والصغيرة النطاق.

٤-٢-١٤-٦ واعتبرت الهيئة الاستشارية أن البرنامج أثبت وجود اتساق فني مع بعض، وليس كل، محتويات المعيار: لا تحسب إلا مرة واحدة بغرض الالتزام بالتخفيف. وتجرى مناقشة هذا الاستنتاج المشترك بشكل أعمق في القسم ٤-٣. واستُرشد به أيضاً فيما يخص البارامترات العامة للأهلية في القسم ٤-١. وأشارت الهيئة الاستشارية إلى أن البرنامج أبدى مع ذلك بوضوح رغبته في وضع تدابير لضمان اتساق تخفيضات الانبعاثات الناتجة عن أنشطته مع محتويات معايير وحدات الانبعاثات والإرشادات المتعلقة بتجنب المطالبة المزدوجة، في سياق اتفاق باريس والقرارات المتخذة ضمن اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ.

٤-٢-١٤-٧ وتود الهيئة الاستشارية تشجيع البرنامج على الاستمرار في المشاركة في عملية التقييم التي تضطلع بها الهيئة. وستقوم الهيئة بإعادة تقييم هذا البرنامج، حالما تُدخّل تغييرات على إجراءاته ويقدم هذه المعلومات إلى الهيئة بما يليب الدعوة إلى تقديم طلبات في المستقبل.

#### ٤-٢-١٥ مقدمو الطلبات الذين لا يمكن تقييمهم

٤-٢-١٥-١ لم تتمكن الهيئة الاستشارية في هذه المرحلة من تقييم المؤسسات التالية التي قدمت طلبات، بسبب وجودها في مرحلة مبكرة من التطور، أو لأن العناصر الرئيسية لبرنامج وحدات الانبعاثات، بما يتماشى مع معايير وحدات الانبعاثات وتفسيرات الهيئة الاستشارية، لم تكن موجودة أثناء التقييم الذي أجرته الهيئة:

- مؤسسة "my climate" (انظر تفاصيل إضافية في القسم ٤-٢-١٦)
- شركة "نوري" - "Nori" (انظر تفاصيل إضافية في القسم ٤-٢-١٧)
- المبادرة المعززة لحفظ الانبعاثات الناجمة عن إزالة الغابات وتدهورها REDD plus (انظر تفاصيل إضافية في القسم ٤-٢-١٨)
- هيئة الغابات الوطنية لجمهورية بولندا (انظر تفاصيل إضافية في القسم ٤-٢-١٩)

١٦-٢-٤ مؤسسة "my climate"

#### الاستنتاجات العامة

١-١٦-٢-٤ تلاحظ الهيئة الاستشارية أن المؤسسة "my climate" هي مؤسسة تتاجر بالتجزئة في وحدات الانبعاثات الناتجة عن برامج وحدات أخرى. ولم تتمكن الهيئة الاستشارية من تقييم هذا النوع من البرامج إلا في الحالات التي قدم فيها مسؤولو تلك البرامج طلباً بإجراء التقييم إلى الهيئة الاستشارية.

١٧-٢-٤ شركة "توري" - "Nori"

#### الاستنتاجات العامة

١-١٧-٢-٤ لم تتمكن الهيئة الاستشارية من تقييم شركة "توري" - "Nori" بشكل كامل على ضوء معايير وحدات الانبعاثات لأنها كانت في مرحلة مبكرة من التطور في وقت التقييم. وتود الهيئة الاستشارية تشجيع شركة "توري" - "Nori" على تقديم طلب جديد في مرحلة لاحقة عندما تتبلور بشكل كامل العناصر الرئيسية لمعايير وحدات الانبعاثات.

١٨-٢-٤ المبادرة المعززة لحفظ الانبعاثات الناجمة عن إزالة الغابات وتدهورها REDD plus

#### الاستنتاجات العامة

١-١٨-٢-٤ لم تتمكن الهيئة الاستشارية من تقييم REDD plus على ضوء معايير وحدات الانبعاثات لأن العناصر الرئيسية لبرنامج وحدة الانبعاثات، التي تقي بمعايير وحدات الانبعاثات وتتماشى مع تفسير الهيئة الاستشارية، لم تكن موجودة في وقت التقييم.

١٩-٢-٤ هيئة الغابات الوطنية لجمهورية بولندا

#### الاستنتاجات العامة

١-١٩-٢-٤ لم تتمكن الهيئة الاستشارية من تقييم هيئة الغابات الوطنية لجمهورية بولندا على ضوء معايير وحدات الانبعاثات لأن العناصر الرئيسية لبرنامج وحدة الانبعاثات، التي تقي بمعايير وحدات الانبعاثات وتتماشى مع تفسير الهيئة الاستشارية، لم تكن موجودة في وقت التقييم.

٣-٤ تفسير المعايير

١-٣-٤ أجرى أعضاء الهيئة الاستشارية المناقشات التالية من أجل الاتفاق على تفسير يؤخذ به للتوصل إلى توافق في الآراء حول البرامج الموصى بها في القسم ٢-٤.

٢-٣-٤ الديمومة

١-٢-٣-٤ قام الفريق الفرعي الرابع التابع للهيئة الاستشارية والذي ركز على المعيارين: الديمومة ويجب أن يكون لدى النظام تدابير لتقييم وتخفيف حوادث التسرب المادي، بتقييم البرامج ذات الصلة باعتبارها برامج داعمة لأنشطة تنطوي على خطر الانعكاسات. وتشمل الأنشطة: (أ) في قطاعي الغابات واستخدام الأراضي؛ و (ب) وتلك المصنفة عموماً على أنها "أنشطة احتجاز

الكربون وتخزينه". وينص معيار الديمومة على ما يلي: "يجب أن تمثل أرصدة التعويض عن الكربون انخفاضاً في الانبعاثات أو تفاديتها أو تحتيتها بشكل دائم. وإذا كان هناك احتمال حدوث تراجع في انخفاض الانبعاثات أو إزالتها، فثمة أمران: (أ) إما أن تكون هذه الأرصدة غير مؤهلة، (ب) وإما أن تكون هناك تدابير تخفيف لرصد وتخفيف وتعويض أي آثار مادية لانعدام الديمومة".

٤-٣-٢-٢ واستعان خبراء الفريق الفرعي الرابع بالإرشادات الخاصة بالتفسير الصادرة عن لجنة حماية البيئة في مجال الطيران، ونتائج مجموعة اختبار البرامج، وبخبرتهم الخاصة، لتفسير "تدابير تخفيف" باعتبارها أحكاماً سارية يطبقها البرنامج وتستوجب وجود أنشطة داعمة لرصد مخاطر انعكاس الانبعاثات المخفضة والتخفيف منها، و"التعويض" عن وحدات الانبعاثات هذه (بوسائل منها، على سبيل المثال، آليات حماية أو آليات للتأمين). وفيما يتعلق بجميع البرامج ذات الصلة، قام خبراء الفريق الفرعي بتقييم مدى اتساق تدابير تلك البرامج مع المعيار، مع مراعاة المناقشات مع البرامج والتحليل الفني الذي اضطلع به الفريق الفرعي للمعلومات المقدمة.

٤-٣-٢-٣ وباستثناء إجراءات برنامج واحد اعتبرت الهيئة الاستشارية أنها لا تتوافق مع استخدام الوحدات في إطار خطة كورسيا وبالتالي أوصت باستثنائها، اعتُبرت إجراءات البرامج الأخرى، بعد التقييم، متسقة مع المعيار.

٤-٣-٢-٤ ورأت الهيئة الاستشارية أن المعيار والإرشادات تحدد الديمومة حسب الوظيفة فحسب، مما اعتُبر معقولاً نظراً لصعوبة الموافقة على فترة زمنية معينة تكون مناسبة لجميع البرامج، التي تختلف في مواصفاتها. وفي هذا الصدد، أشارت الهيئة إلى أن البرامج التي خضعت للتقييم تتبع نهجاً متعددة المسارات للتخفيف من مخاطر الانعكاس، حيث تم إدراج العديد منها في الإرشادات، وبنبغي تقييمها كحزمة.

٤-٣-٢-٥ ومع الإشارة إلى أن البرامج التي خضعت للتقييم لديها فعلاً جميع الإجراءات المنصوص عليها في المعايير والإرشادات، هناك حالات قليلة، كان فيها الإطار الزمني اللازم لأنشطة رصد وتعويض الانعكاسات محدوداً جداً (على سبيل المثال، خمسة أو عشرة أعوام). وعندما نظرت الهيئة الاستشارية في خيارات عدة لمعالجة هذه المسألة، أوصت بأن تراجع هذه البرامج إجراءاتها الخاصة بالرصد والتعويض لفترة زمنية لا تتجاوز على أقل تقدير الفترة الزمنية الفاصلة بين تقييم البرامج (٢٠١٩) ونهاية فترة تنفيذ خطة كورسيا (٢٠٣٧).

٤-٣-٢-٦ وأعرب عدد قليل من الخبراء عن رأي مفاده أن ثاني أكسيد الكربون يبقى في الغلاف الجوي عموماً لأكثر من ١٠٠ عام، ومعظمه لفترة أطول بكثير. وأشاروا إلى أن برنامجاً واحداً فقط خضع للتقييم يتطلب تدابير بشأن فترة تتجاوز هذا الإطار الزمني. وارتأوا أن الجداول الزمنية التي تستخدمها بعض البرامج الخاضعة للتقييم لا ترقى إلى هذا المستوى وتكون في بعض الحالات أقصر بكثير ولا توفر معادلاً لانبعاثات ثاني أكسيد الكربون التي يتم تعويضها ولا تجنب بالتالي خطر عكس عمليات الإزالة. ويرى أولئك الخبراء أنه لا ينبغي اعتبار هذه البرامج مؤهلة في هذه المرحلة.

#### ٤-٣-٣-٣ الإضافية

٤-٣-٣-١ تقتضي معايير وحدات الانبعاثات "أن تولد البرامج المعنية بالتعويض عن الكربون وحدات إضافية تمثل انخفاضاً في الانبعاثات أو تؤدي إلى تفاديتها أو إزالتها"، بما في ذلك "تجاوز أي انخفاض أو إزالة لانبعاثات غازات الدفيئة يفرضها القانون أو اللوائح أو الالتزامات القانونية". ويشار إلى هذا الأمر أحياناً بوصفه الإضافية التنظيمية.

٤-٣-٣-٢ وخلصت الهيئة الاستشارية في تقييمها إلى أن بعض البرامج لديها إجراءات تثبت تطبيق هذا المعيار. وأشارت الهيئة أيضاً إلى أن برامج أخرى تثبت وجود اتساق جزئي فحسب مع مراجع هذا المفهوم التي يحيل إليها المعيار؛ على سبيل المثال، من خلال تعليق الشرط في ظروف لا يتم فيها الالتزام بالقوانين واللوائح البيئية و/أو إنفاذها على نطاق واسع.

٤-٣-٣-٤ واعتبرت الهيئة الاستشارية أن النهج الأخير شائع في البرامج المصممة على غرار آلية التنمية النظيفة، والتي تنتج حساب "الفائض التنظيمي" وقيده في الرصيد. وينطبق هذا الأمر بشكل خاص في سياقات جغرافية تكون فيها مستويات الإنفاذ منخفضة لشتى الأسباب.

٤-٣-٣-٤ واتفقت الهيئة الاستشارية على أنه بالنظر إلى إن وحدات الانبعاثات لم تستكمل إلا في عام ٢٠١٩، فمن المستصوب أن يتاح للبرامج والجهات صاحبة المصلحة مزيد من الوقت لاستيعاب المعيار وأثاره. وبالتالي، وافقت الهيئة الاستشارية على اعتبار هذه البرامج مؤهلة خلال المرحلة التجريبية، وذلك من أجل إفساح المجال لمراعاة هذه الاعتبارات الإضافية، حسب الاقتضاء.

#### ٤-٣-٤ التنمية المستدامة

٤-٣-٤-١ فيما يتعلق بالكشف علناً عن معايير التنمية المستدامة المستخدمة، تُفسر الهيئة الاستشارية معيار وحدات الانبعاثات الذي تُطبقه يكون البرنامج يحدد بوضوح، أو يحدد، المعايير التي يستخدمها (مثل الموامة مع أهداف التنمية المستدامة)، بما يتماشى مع التفسير الذي تتبعه أصلاً مجموعة اختبار البرامج. ويشمل ذلك أن هذا الاستخدام لا ينبغي أن يكون طوعياً فحسب بالنسبة للأنشطة التي ترمي إلى تزويد كوريا بوحدة انبعاثات، على الرغم من أن البرنامج لا يجب أن يستلزم ذلك من جميع مكوناته.

٤-٣-٤-٢ وبعض البرامج الموصى بمنحها الأهلية لا تُعرف معايير التنمية المستدامة على مستوى البرنامج، بل تشجع الإبلاغ أو تعتمد على أولويات البلد المضيف بالنسبة للتنمية المستدامة (آلية التنمية النظيفة). وفي معظم هذه الحالات، أُوصي بإجراءات إضافية لتحديث إجراءات البرامج، حسبما هو مبين في التوصيات الواردة في القسم ٤-٢.

#### ٤-٣-٥ لا تحسب إلا مرة واحدة بغرض الالتزام بالتخفيف

٤-٣-٥-١ في إطار التقييم الذي تجريه الهيئة الاستشارية، وجدت أن معظم البرامج لم تضع بعد إجراءات أو أحكاماً أو تدابير للحصول من وكالات اتصال معينة تابعة للحكومات الوطنية على شهادات تقر وتقبل بإمكانية استخدام الوحدات في إطار خطة كوريا، واحتسابها لأغراض التخفيف لصالح الأنشطة التي تعرض هذه الوحدات، وإتاحة تلك الشهادات للجمهور.

٤-٣-٥-٢ ولاحظت الهيئة الاستشارية أن معظم البرامج لم تُصمم في الأصل لدعم أنشطة في سياقات وطنية تتطلب مثل هذه الشهادة أو أي شكل من أشكال الاعتراف من حكومة وطنية، أو لتقتضي إجراءات تتسق مع المعيار: لا تحسب إلا مرة واحدة بغرض الالتزام بالتخفيف. ورأى الخبراء أن هذه الشهادات، التي قد تختار الحكومات الوطنية تسليمها إلى البرنامج و/أو الأنشطة التي تدعمها، ازدادت أهمية بشكل كبير، نظراً لخطر المطالبات المزدوجة في السياقات المشار إليها في المعيار.

٤-٣-٥-٣ وأثناء عملية التقييم، أعربت معظم البرامج عن استعدادها لوضع تدابير (إذا لم تكن "قد اتخذت" أصلاً)، حسبما هو موضح ومفسر بمقتضى المعيار، للإعلان عن أي قرارات حكومية وطنية تتعلق باحتساب التخفيف الأصلي المرتبط بالوحدات المستخدمة في الإيكاو، بما في ذلك محتوى شهادات البلد المضيف؛ ورصد الهيئات الحكومية للمطالبات المزدوجة؛ ولإبلاغ هيئات الإيكاو المعنية بأي معلومات عن الأداء تتعلق بالمطالبات المزدوجة.

٤-٣-٥-٤ وبيّن التقييم الذي أجرته الهيئة الاستشارية إلى أي مدى قام كل برنامج بوضع برنامج إجراءات، أو أعرب عن رغبته في وضع إجراءات لضمان الاتساق مع المعيار، مع الاعتراف بأن جهود بعض البرامج كانت متقدمة جداً، وفي بعض الحالات تدبر الهيئة الحكومية الوطنية المعنية هذه المسألة بشكل مباشر.

#### ٤-٤ توصيات للتمكين

٤-٤-١ ناقش أعضاء الهيئة الاستشارية مسألة عرض التوصيات التالية، بعد الموافقة عليها، على المجلس، وهي توصيات اعتُبرت حاسمة لإتاحة الاتصال مع مقدمي الطلبات وتيسير الإدارة المستمرة للبرامج المؤهلة.

٤-٤-٢ وفي هذه المناقشة، تلقت الهيئة الاستشارية واستعرضت التوصيات التي تمت الموافقة عليها في اجتماع المجموعة التوجيهية للجنة حماية البيئة في مجال الطيران (ديسمبر ٢٠١٩). حيث أُبلغت الهيئة بأن تلك التوصيات سوف تقدم إلى المجلس في الوقت المناسب. واعتُبرت الهيئة الاستشارية أن التوصيات المتعلقة بإدارة معايير وحدات الانبعاثات وموامة وظائف السجل المعين من برنامج وحدات الانبعاثات في إطار خطة كورسيا مع متطلبات الإبلاغ المنصوص عليها في القواعد والتوصيات الدولية، تكمل التوصيات الواردة في هذا القسم وعمل الهيئة المستمر، وتعدُّ جزءاً منها.

#### ٤-٤-٢ إبلاغ مقدمي الطلبات باستنتاجات الهيئة الاستشارية الفنية

٤-٤-٢-١ **التوصية ١:** فور اتخاذ المجلس قراره النهائي بشأن الأهلية وقبل نشر وثيقة الإيكاو المعنونة "وحدات الانبعاثات المؤهلة في إطار خطة كورسيا" أو توصيات الهيئة الاستشارية الفنية، ينبغي إبلاغ مقدمي الطلبات بالتوصيات التي وافقت عليها الهيئة الاستشارية، بما في ذلك التوصيات المتصلة بنطاق وبارامترات الأهلية وأي شروط أو استبعاد.

#### ٤-٤-٣ قبول البرامج "شروط الأهلية" وصونها

٤-٤-٣-١ **التوصية ٢:** عند إخطار برنامج بتأهيله من قبل المجلس، وقبل إدراجه في وثيقة الإيكاو المعنونة "وحدات الانبعاثات المؤهلة في إطار خطة كورسيا" أو نشر استنتاجات الهيئة الاستشارية أو الإعلان العام عن حالة أهلية البرنامج، بما في ذلك من جانب البرنامج، ينبغي أن يُطلب إلى كل برنامج تقرر أنه مؤهل أن يؤكد كتابة أنه فهم وقيل الأحكام والشروط وأية قيود على نطاق أهليته والإجراء الإضافي المطلوب منه (الإجراءات الإضافية المطلوبة)؛ ويوافق على الحفاظ على الاتساق مع معايير وحدات الانبعاثات بالطريقة (على سبيل المثال، الإجراءات والتدابير وترتيبات الإدارة) المبيّنة في استمارة الطلب وفي أي مراسلات لاحقة مع الهيئة الاستشارية. وينبغي أن يكون هذا الطلب واضحاً تقادياً لإتاحة فرص للطعن في قرار المجلس أو فيما استند إليه من توصيات صادرة عن الهيئة الاستشارية؛ أو الإيحاء بذلك؛ ويجوز إبلاغ البرامج بموعد نهائي للرد. وينبغي اشتراط تأكيد كتابي بقبول "شروط الأهلية" بغرض إدراجه في وثيقة الإيكاو المعنونة "وحدات الانبعاثات المؤهلة في إطار خطة كورسيا". وعندما تتلقى الأمانة العامة للإيكاو التأكيد الكتابي بقبول البرنامج "شروط الأهلية"، يُدرج البرنامج في الوثيقة المذكورة.

٤-٤-٣-٢ ولا ينطبق الإجراء أعلاه على آلية التنمية النظيفة، إذ أشارت الهيئة الاستشارية إلى توصية من مجموعة اختبار البرامج التابعة للجنة حماية البيئة في مجال الطيران، وافق عليها المجلس كنقطة انطلاق لعمل الهيئة، وتنص على أنه "ينبغي للهيئة الاستشارية الفنية أن تذكر بالفقرة ٢١ من القرار ٣٩-٣ والتي تنص على أن وحدات الانبعاثات الناتجة عن آليات منشأة بموجب اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ واتفاق باريس يمكن استخدامها في خطة التعويض عن الكربون وخفضه في مجال الطيران المدني الدولي بشرط أن تتماشى مع قرارات المجلس، ومع المساهمة الفنية من لجنة حماية البيئة في مجال الطيران، بما في ذلك ما يتعلق بتجنب العدّ المزدوج وعلى أساس فترة مرجعية وإطار زمني، وينبغي أن تُستوعب هيكلها الإدارية في عملية التقييم التي تجريها".

#### ٤-٤-٤ نشر توصيات الهيئة الاستشارية الفنية وتعليقات الجمهور

٤-٤-٤-١ التوصية ٣: ينبغي نشر التوصيات الواردة في تقرير الهيئة الاستشارية (الجزء ٤)، بجميع اللغات الرسمية الست للأمم المتحدة. وينبغي نشر تعليقات الجمهور على التقييم الأول للهيئة الاستشارية على موقع الإنترنت الخاص بالهيئة، إلى جانب المعلومات المتعلقة بهذا التقييم.

٤-٤-٤-٢ وينبغي أن يعد فريق عامل تابع للهيئة الاستشارية مبادئ توجيهية بشأن النشر، كي يستعين بها الجمهور فيما يقدمه من تعليقات سوف تسترشد بها الهيئة في التقييم الثاني.

#### ٥-٤-٤ نطاق أهلية البرنامج والإخطار بالتغيير

٤-٤-٤-١ التوصية ٤: يُعرف "نطاق الأهلية" ويُقيّم ويُحدّد على أساس هياكل الإدارة على مستوى البرنامج أو التدابير أو الآليات أو الإجراءات التي يطبقها البرنامج في وقت تقديم الطلب الأولي إلى الأمانة العامة للإيكاو؛ وأي تحديثات لهذه الإجراءات تُبلغ بها الهيئة الاستشارية أثناء عملية التقييم؛ ووفقاً لما تنص عليه بامتزازات الأهلية العامة أو الخاصة بالبرامج الواردة في توصيات الهيئة الاستشارية.

٤-٤-٤-٢ وعندما يوافق المجلس على أهلية البرنامج، ينبغي أن يقوم البرنامج بإبلاغ الأمانة العامة للإيكاو بأي قرار رسمي يؤدي إلى إدخال تعديل مادي<sup>١</sup> على نطاق أهلية البرنامج. وينبغي إرسال هذا الإبلاغ بحلول الموعد التالي للإخطار بهذه التعديلات. وينبغي أن يُبيّن الإبلاغ تفاصيل التغييرات. ثم، تنظر الهيئة الاستشارية في ضرورة إجراء استعراض آخر. وتبلغ الأمانة العامة البرنامج بقرار الهيئة الاستشارية إجراء تقييم أكثر تعمقاً للتغييرات التي استحدثتها البرنامج أو تأكيد أنها تتسق اتساقاً تاماً مع معايير وحدات الانبعاثات في إطار خطة كورسيا.

#### ٦-٤-٤ شكل وثيقة الإيكاو "وحدات الانبعاثات المؤهلة بموجب خطة كورسيا"

٤-٤-٦-١ التوصية ٥: ينبغي أن تتضمن وثيقة الإيكاو المعنونة "وحدات الانبعاثات المؤهلة في إطار خطة كورسيا" المجالات التالية التي تتعلق بنطاق أهلية كل واحد من البرامج:

- (١) اسم البرنامج المؤهل في إطار خطة كورسيا؛
- (٢) اسم السجل المُعين من البرنامج لوحدات الانبعاثات المؤهلة بموجب خطة كورسيا (بما في ذلك الإشارة صراحة إلى أن ذلك مرهون بأي قرارات أخرى يتخذها المجلس)؛
- (٣) الإطار الزمني للأهلية؛
- (٤) تواريخ الوحدات المؤهلة؛
- (٥) نطاق الأهلية الخاص بالبرنامج في إطار خطة كورسيا (بما في ذلك أي عملية استثناء أو إضافة محددة، أيهما أقصر).

<sup>١</sup> في هذا السياق، يُعرّف "التغيير الجوهرى" بأنه تحديث لنطاق أهلية البرنامج والذي من شأنه أن يغير ردود البرنامج على أي أسئلة في نموذج الطلب وعلى استفسارات أخرى من الهيئة الاستشارية الفنية (TAB) على مدار تقييم البرنامج.