

## **4 РЕКОМЕНДАЦИИ ТАВ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ПЕРВОЙ ПЕРЕОЦЕНКИ**

### **4.1 ОБЩИЕ ПАРАМЕТРЫ ПРИЕМЛЕМОСТИ ДЛЯ ПЕРИОДА СОБЛЮДЕНИЯ УСЛОВИЙ 2024–2026 ГОДОВ**

4.1.1 ТАВ рекомендует Совету одобрить изложенные в данном разделе общие параметры приемлемости для подачи заявок на первом этапе внедрения CORSIA (период соблюдения условий (2024–2026 гг.). Эта рекомендация никоим образом не изменяет существующих рамок или параметров приемлемости программ для экспериментального этапа внедрения CORSIA (период соблюдения условий 2021–2023 гг.).

#### **4.1.2 Рекомендуемые ТАВ сроки приемлемости и приемлемые даты единиц**

4.1.2.1 Следующие параметры приемлемости дат единиц применяются ко всем отвечающим критериям CORSIA единицам эмиссии, которые утверждаются Советом ИКАО для использования на первом этапе внедрения CORSIA, в дополнение к каким-либо рекомендуемым для конкретных программ параметрам приемлемости:

а) единица приемлема для погашения в целях исполнения компенсационных обязательств CORSIA в течение **цикла соблюдения условий 2024-2026 гг.** (далее *срок приемлемости*);

б) единица выпущена:

1) на основе видов деятельности, первый кредитный период для которых начался **1 января 2016 г.**;

2) на основе сокращений эмиссии, имевших место в период с **1 января 2021 г. до 31 декабря 2026 г. включительно.**

4.1.2.2 *Продление периода приемлемости дат единиц.* Дата(ы) в п. 4.1.2.1 выше может(гут) быть перенесена(ы) применительно к срокам приемлемости, выходящими за пределы первого этапа внедрения CORSIA (период соответствия условиям 2024–2026 гг.), и/или к приемлемым датам единиц эмиссии после 31 декабря 2026 г. только по решению Совета и рекомендациям ТАВ. ТАВ может рекомендовать Совету такое продление в том случае, если по результатам проведенного ТАВ анализа при оценке приемлемости единиц эмиссии с датами приемлемости после 31 декабря 2026 г. будет установлено, что программа единиц эмиссии полностью соответствует всем EUC и инструктивным указаниям.

4.1.2.3 Краткий отчет о рассмотрении и анализе ТАВ этого вопроса, послуживших основой для этих рекомендаций, приведен в разделе 4.3 ниже.

### **4.2 РЕКОМЕНДАЦИИ ОТНОСИТЕЛЬНО ПРОГРАММ**

#### **4.2.1 Программы, которые рекомендуется считать безусловно приемлемыми**

4.2.1.1 ТАВ рекомендует утвердить следующие программы единиц эмиссии в качестве поставщиков отвечающих критериям CORSIA единиц эмиссии на первом этапе (период соблюдения условий 2024–2026 гг.):

- Американский углеродный реестр (подробнее см. в п. 4.2.2),
- Архитектура транзакций REDD+ (подробнее см. в п. 4.2.3).

4.2.1.2 Приемлемость единиц эмиссии для первого этапа (период соблюдения условий 2024–2026 гг.) должна определяться общими параметрами приемлемости, которые изложены в п. 4.1.2, а также конкретными параметрами приемлемости, установленными для каждой из данных программ соответственно в пп. 4.2.2.3 и 4.2.3.3, которые должны быть четко описаны в разделе II документа ИКАО "CORSIA. Отвечающие критериям единицы эмиссии". Эти программы также остаются приемлемыми для предоставления единиц эмиссии на экспериментальном этапе (период соблюдения условий 2021–2023 гг.) в соответствии с параметрами приемлемости, указанными для них в разделе I документа ИКАО "CORSIA. Отвечающие критериям единицы эмиссии".

## 4.2.2 Американский углеродный реестр (ACR)

### *Общие выводы*

4.2.2.1 ТАВ установил, что процедуры, стандарты и соответствующие механизмы управления ACR, действовавшие и прошедшие оценку в четвертом цикле оценки ТАВ, соответствовали содержанию EUC, поскольку ТАВ применял их в ходе переоценки приемлемости для первого этапа (цикл соблюдения условий 2024–2026 гг.) в отношении единиц эмиссии, созданных в рамках программы с 1 января 2021 года до 31 декабря 2026 года.

4.2.2.2 ТАВ также установил, что ACR продемонстрировал техническое соответствие большинству, однако не всем положениям критерия: Углеродные компенсационные кредиты должны быть основаны на реалистичном и надежном базовом уровне, учитывая интерпретацию ТАВ термина "консервативный", согласно которой процедурами должны обеспечиваться базовые уровни, установленные "консервативным образом и ниже прогнозов эмиссии при обычном режиме деятельности", что следует из соображений ТАВ и его анализа итогов COP26 в отношении статьи 6 Парижского соглашения (см. п. 6.5.17 доклада ТАВ за сентябрь 2022 года и пп. 2(a) и (g) документа C-DEC 227/4). Этот общий вывод рассматривается более подробно в разделе 4.4.

### *Конкретные для данной программы параметры приемлемости*

4.2.2.3 *Рамки приемлемости.* ACR представил ТАВ для оценки все поддерживаемые программой виды и масштабы деятельности, типы единиц, методики и используемые в процедурах категории. В настоящее время ТАВ не рекомендует никаких исключений из рамок приемлемости ACR или ограничений этих рамок помимо тех, которые указаны в общих параметрах приемлемости в разделе 4.1.2.

### *Дальнейшие действия, подлежащие выполнению в рамках программы*

4.2.2.4 ТАВ рекомендует Совету попросить ACR предпринять следующие дополнительные действия, которые не обязательно выполнять до добавления ACR в раздел II документа ИКАО "CORSIA. Отвечающие критериям единицы эмиссии":

- а) проанализировать и при необходимости обновить функции реестра ACR, связанные с обеспечением соответствия критериям CORSIA, с тем чтобы определить, применены ли

соответствующие поправки ко всем отвечающим критериям CORSIA единицам с датой винтажа, начиная с 2021 года и далее;

- b) обновить функции реестра программы, с тем чтобы транспарентным образом определить соответствующий(е) период(ы) соблюдения условий CORSIA, применительно к которым единицы отвечают критериям CORSIA;
- c) представить ТАВ подтверждение того, что владельцы счетов и/или их должным образом уполномоченные представители доходчиво и заблаговременно проинформированы о политике ACR, в соответствии с которой администратор реестра ACR не станет выполнять поручение о погашении до полной оплаты любых соответствующих счетов-фактур;
- d) как можно раньше обновить или завершить обновление реестра программы в целях обеспечения более полного соответствия всем требованиям п. 7.10 части В Аттестации реестра программы единиц эмиссии, в том числе относящимся к необходимости учета в реестре информации о погашении, указанной в таблице A5-7 добавления 5 SARPS по CORSIA <sup>10</sup>, с использованием отдельных стандартизированных полей в формате, пригодном для загрузки в компьютер;
- e) как можно раньше, но не позднее переоценки ТАВ приемлемости программ для периода соблюдения условий 2027–2029 гг. продемонстрировать, что процедуры обеспечивают базовые уровни, установленные консервативным образом *и ниже прогнозов эмиссии при обычном режиме деятельности*, отметив, что нетрадиционные методы установления базовых уровней должны давать эквивалентные результаты;
- f) при будущих пересмотрах процедур ACR, связанных с критерием: Зачитываются в исполнение обязательства по снижению эмиссии только один раз, включить более подробные и конкретные ссылки на руководство по статье 6.2, принятое на климатической конференции в Глазго (COP26), с тем чтобы в процедурах ACR были четко указаны:
  - i) порядок работы с соответствующими национальными отчетами об эмиссии, содержащими данные об учете государствами единиц эмиссии, включая каждый отчет, представленный государством регистрации в соответствии с положениями раздела IV руководства по статье 6.2;
  - ii) порядок работы с соответствующими положениями руководства по статье 6.2, касающимися установленного Стороной "пускового механизма" для первых передач и реестра, которым Сторона располагает или к которому имеет доступ.

---

<sup>10</sup> Поля, которые необходимо заполнить для представления отчетности о погашении единиц эмиссии: эксплуатант самолетов, от чьего имени была погашена единица эмиссии {наименование}; период соблюдения условий {за который были погашены единицы}; количество погашенных единиц {в данной партии}; начало диапазона серийных номеров {по партиям}; конец диапазона серийных номеров {по партиям}; дата погашения; название программы; тип единицы {например, VER, CRT}; государство регистрации; методика {буквенно-цифровой идентификатор}; дата винтажа единицы {год}.

### 4.2.3 Архитектура транзакций REDD+ (ART)

#### *Общие выводы*

4.2.3.1 ТАВ установил, что процедуры, стандарты и соответствующие механизмы управления ART, действовавшие и прошедшие оценку в четвертом цикле оценки ТАВ, соответствовали содержанию EUC, поскольку ТАВ применял их в ходе переоценки приемлемости для первого этапа (цикл соблюдения условий 2024–2026 гг.) в отношении единиц эмиссии, созданных в рамках программы с 1 января 2021 года до 31 декабря 2026 года.

4.2.3.2 ТАВ также установил, что программа ART продемонстрировала техническое соответствие большинству, однако не всем положениям критерия: Углеродные компенсационные кредиты должны быть основаны на реалистичном и надежном базовом уровне, учитывая интерпретацию ТАВ термина "консервативный", согласно которой процедурами должны обеспечиваться базовые уровни, установленные "консервативным образом и ниже прогнозов эмиссии при обычном режиме деятельности", что следует из соображений ТАВ и его анализа итогов COP26 в отношении статьи 6 Парижского соглашения (см. п. 6.5.17 доклада ТАВ за сентябрь 2022 года и пп. 2(а) и (g) документа C-DEC 227/4). Этот общий вывод рассматривается более подробно в разделе 4.4.

#### *Конкретные для данной программы параметры приемлемости*

4.2.3.3 *Рамки приемлемости.* ART представил ТАВ для оценки все поддерживаемые программой виды и масштабы деятельности, типы единиц, методики и используемые в процедурах категории. В настоящее время ТАВ не рекомендует никаких исключений из рамок приемлемости ART или ограничений этих рамок помимо тех, которые указаны в общих параметрах приемлемости в разделе 4.1.2.

#### *Дальнейшие действия, подлежащие выполнению в рамках программы*

4.2.3.4 ТАВ рекомендует Совету попросить ART предпринять следующие дополнительные действия, которые не обязательно выполнять до добавления ART в раздел II документа ИКАО "CORSIA. Отвечающие критериям единицы эмиссии":

- a) проанализировать и при необходимости обновить функции реестра ART, связанные с обеспечением соответствия критериям CORSIA, с тем чтобы определить, применены ли соответствующие поправки ко всем отвечающим критериям CORSIA единицам с датой винтажа, начиная с 2021 года и далее;
- b) обновить функции реестра программы, с тем чтобы транспарентным образом определить соответствующий(е) период(ы) соблюдения условий CORSIA, применительно к которым единицы отвечают критериям CORSIA;
- c) представить ТАВ подтверждение того, что владельцы счетов и/или их должным образом уполномоченные представители заблаговременно получают четко сформулированную информацию в том случае, если, согласно политике, администратор реестра ART не станет выполнять поручение о погашении до полной оплаты любых соответствующих счетов-фактур;

- d) как можно раньше обновить или завершить обновление реестра программы в целях обеспечения более полного соответствия всем требованиям п. 7.10 части В Аттестации реестра программы единиц эмиссии, в том числе относящимся к необходимости учета в реестре информации о погашении, указанной в таблице A5-7 добавления 5 SARPS по CORSIA<sup>11</sup>, с использованием отдельных стандартизированных полей в формате, пригодном для загрузки в компьютер;
- e) как можно раньше, но не позднее переоценки ТАВ приемлемости программ для периода соблюдения условий 2027–2029 гг. продемонстрировать, что процедуры обеспечивают базовые уровни, установленные консервативным образом *и ниже прогнозов эмиссии при обычном режиме деятельности*, отметив, что нетрадиционные методы установления базовых уровней должны давать эквивалентные результаты;
- f) при будущих пересмотрах процедур ART, связанных с критерием: Зачитываются в исполнение обязательства по снижению эмиссии только один раз, включить более подробные и конкретные ссылки на руководство по статье 6.2, принятое на климатической конференции в Глазго (COP26), с тем чтобы в этих процедурах были четко указаны:
- i) порядок работы с соответствующими национальными отчетами об эмиссии, содержащими данные об учете государствами единиц эмиссии, включая каждый отчет, представленный государством регистрации в соответствии с положениями раздела IV руководства по статье 6.2;
  - ii) порядок работы с соответствующими положениями руководства по статье 6.2, касающимися установленного Стороной "пускового механизма" для первых передач и реестра, которым Сторона располагает или к которому имеет доступ.

#### 4.2.4 Программы, которые рекомендуется считать условно приемлемыми

4.2.4.1 ТАВ рекомендует одобрить следующие программы единиц эмиссии в качестве условно приемлемых для первого этапа (период соблюдения условий 2024–2026 гг.) до дальнейшего рассмотрения ТАВ обновленных процедур программ:

- Резерв борьбы с изменением климата (подробнее см. в п. 4.2.5);
- Глобальный совет по углероду (подробнее см. в п. 4.2.6);
- Золотой стандарт (подробнее см. в п. 4.2.7);
- Верифицированный углеродный стандарт (подробнее см. в п. 4.2.8).

4.2.4.2 На данном этапе ТАВ не рекомендует утверждать эти программы в качестве поставщиков единиц эмиссии, отвечающих критериям CORSIA, для первого этапа (период соблюдения условий 2024–2026 гг.) (т. е. *немедленно* включать их в раздел II документа ИКАО "CORSIA. Отвечающие критериям единицы эмиссии"). ТАВ проинформирует Совет, когда обновленная программа будут соответствовать указанным условиям; *затем* программа будет

---

<sup>11</sup> Поля, которые необходимо заполнить для представления отчетности о погашении единиц эмиссии: эксплуатант самолетов, от чьего имени была погашена единица эмиссии {наименование}; период соблюдения условий {за который были погашены единицы}; количество погашенных единиц {в данной партии}; начало диапазона серийных номеров {по партиям}; конец диапазона серийных номеров {по партиям}; дата погашения; название программы; тип единицы {например, VER, CRT}; государство регистрации; методика {буквенно-цифровой идентификатор}; дата винтажа единицы {год}.

включена в раздел II документа ИКАО "CORSIA. Отвечающие критериям единицы эмиссии". Тем временем эти программы остаются приемлемыми для выпуска отвечающих критериям CORSIA единиц эмиссии для экспериментального этапа (период соблюдения условий 2021–2023 гг.) в соответствии с их существующими параметрами приемлемости, изложенными в разделе I документа ИКАО "CORSIA. Отвечающие критериям единицы эмиссии".

#### 4.2.5 Резерв борьбы с изменением климата ("Резерв")

##### *Общие выводы*

4.2.5.1 ТАВ установил, что процедуры, стандарты и соответствующие механизмы управления Резерва, действовавшие и прошедшие оценку в четвертом цикле оценки ТАВ, в основном соответствовали содержанию EUC, поскольку ТАВ применял их в ходе переоценки приемлемости для первого этапа (цикл соблюдения условий 2024–2026 гг.) в отношении единиц эмиссии, созданных в рамках программы с 1 января 2021 года до 31 декабря 2026 года, при этом ожидается завершение *дальнейших действий, подлежащих выполнению в рамках программы*, рекомендуемых в п. 4.2.5.4 ниже.

##### *Области для дальнейшего развития*

4.2.5.2 ТАВ установил, что Резерв продемонстрировал техническое соответствие некоторым, но не всем положениям следующих критериев: Критерии устойчивого развития; Утечка; Зачитываются в исполнение обязательства по снижению эмиссии только один раз. Эти выводы определили *дальнейшие действия, подлежащие выполнению в рамках программы*, рекомендуемые в п. 4.2.5.4 ниже.

4.2.5.3 ТАВ также установил, что Резерв продемонстрировал техническое соответствие большинству, однако не всем положениям критерия: Углеродные компенсационные кредиты должны быть основаны на реалистичном и надежном базовом уровне, учитывая интерпретацию ТАВ термина "консервативный", согласно которой процедурами должны обеспечиваться базовые уровни, установленные "консервативным образом и ниже прогнозов эмиссии при обычном режиме деятельности", что следует из соображений ТАВ и его анализа итогов COP26 в отношении статьи 6 Парижского соглашения (см. п. 6.5.17 доклада ТАВ за сентябрь 2022 года и пп. 2(a) и (g) документа C-DEC 227/4). Этот общий вывод рассматривается более подробно в разделе 4.4.

##### *Дальнейшие действия, подлежащие выполнению в рамках программы*

4.2.5.4 ТАВ рекомендует Совету попросить Резерв предпринять дальнейшие действия, указанные в пп. (a) и (b) ниже, которые Резерву предлагается представить ТАВ для оценки и подготовки, при необходимости, рекомендаций Совету в целях предоставления статуса условной приемлемости для первого этапа единиц, выпущенных в рамках этих элементов программы:

- a) обновить соглашение об условиях использования для владельцев счетов реестра, включив в него четко сформулированное положение, явным образом запрещающее владельцам счетов повторную продажу единиц (повторная продажа имеет место в том случае, когда одна или несколько организаций продают одну и ту же единицу больше одного раза, *например* с помощью контрактных условий, не предусматривающих отдельных операций в реестре);

- b) разработать и внедрить полный комплект процедур, необходимых для недопущения повторных заявок в соответствии с критерием: Зачитываются в исполнение обязательства по снижению эмиссии только один раз, а также относящихся к нему инструктивных указаний, учитывая соображения ТАВ и его анализ итогов COP26 в отношении статьи 6 Парижского соглашения, содержащиеся в документе "*Пояснения касательно интерпретации критериев ТАВ*".<sup>12</sup>

4.2.5.5 ТАВ также рекомендует Совету попросить Резерв предпринять следующие дополнительные действия, которые не обязательно выполнять до добавления Резерва в раздел II документа ИКАО "CORSIA. Отвечающие критериям единицы эмиссии":

- a) как можно скорее обновить или завершить обновление реестра программы в целях обеспечения более полного соответствия всем требованиям п. 7.10 части В Аттестации реестра программы единиц эмиссии, в том числе относящимся к необходимости учета в реестре информации о погашении, указанной в таблице A5-7 добавления 5 SARPS по CORSIA<sup>13</sup>, с использованием отдельных стандартизированных полей в формате, пригодном для загрузки в компьютер;
- b) обновить функции реестра программы, с тем чтобы транспарентным образом определить соответствующий(е) период(ы) соблюдения условий CORSIA, применительно к которым единицы отвечают критериям CORSIA;
- c) как можно скорее, но не позднее переоценки ТАВ приемлемости программ для периода соблюдения условий 2027–2029 гг. продемонстрировать, что процедуры обеспечивают базовые уровни, установленные консервативным образом и *ниже прогнозов эмиссии при обычном режиме деятельности*, отметив, что нетрадиционные методы установления базовых уровней должны давать эквивалентные результаты;
- d) при первой возможности четко указать в обновлении к руководству по своей программе, что только те единицы, которые созданы или будут созданы на основе тех видов деятельности Резерва, участники которых сообщают об их вкладе в устойчивое развитие или сопутствующих выгодах в соответствии с критериями, указанными в руководстве по программе Резерва, могут быть указаны как отвечающие критериям CORSIA единицы эмиссии в реестровой системе Резерва<sup>14</sup>.

---

<sup>12</sup> [https://www.icao.int/environmental-protection/CORSIA/Documents/TAB/TAB%202022/Clarifications\\_TABs\\_Criteria\\_Interpretations.pdf](https://www.icao.int/environmental-protection/CORSIA/Documents/TAB/TAB%202022/Clarifications_TABs_Criteria_Interpretations.pdf)

<sup>13</sup> Поля, которые необходимо заполнить для представления отчетности о погашении единиц эмиссии: эксплуатант самолетов, от чьего имени была погашена единица эмиссии {наименование}; период соблюдения условий {за который были погашены единицы}; количество погашенных единиц {в данной партии}; начало диапазона серийных номеров {по партиям}; конец диапазона серийных номеров {по партиям}; дата погашения; название программы; тип единицы {например, VER, CRT}; государство регистрации; методика {буквенно-цифровой идентификатор}; дата винтажа единицы {год}.

<sup>14</sup> Первоначально Совет просил Резерв сделать это в марте 2020 года по рекомендации, представленной в первом докладе ТАВ Совету (Доклад ТАВ, январь 2020 года, п. 4.2.5.6 (a)).

## 4.2.6 Глобальный совет по углероду (GCC)

### *Общие выводы*

4.2.6.1 ТАВ установил, что процедуры, стандарты и соответствующие механизмы управления GCC, действовавшие и прошедшие оценку в четвертом цикле оценки ТАВ, в основном соответствовали содержанию EUC, поскольку ТАВ применял их в ходе переоценки приемлемости для первого этапа (цикл соблюдения условий 2024–2026 гг.) в отношении единиц эмиссии, созданных в рамках программы с 1 января 2021 года до 31 декабря 2026 года, при этом ожидается завершение дальнейших действий, подлежащих выполнению в рамках программы, рекомендуемых в п. 4.2.6.5 ниже.

### *Области для дальнейшего развития*

4.2.6.2 ТАВ установил, что GCC продемонстрировал техническое соответствие некоторым, но не всем положениям следующих критериев: Идентификация и отслеживание; Дополнительность; Подлежат количественной оценке, мониторингу, отчетности и верификации; Зачитываются в исполнение обязательства по снижению эмиссии только один раз. Эти выводы определили *дальнейшие действия, подлежащие выполнению в рамках программы*, рекомендуемые в п. 4.2.6.5 ниже.

4.2.6.3 ТАВ также установил, что GCC продемонстрировал техническое соответствие большинству, однако не всем положениям критерия: Углеродные компенсационные кредиты должны быть основаны на реалистичном и надежном базовом уровне, учитывая интерпретацию ТАВ термина "консервативный", согласно которой процедурами должны обеспечиваться базовые уровни, установленные "консервативным образом и ниже прогнозов эмиссии при обычном режиме деятельности", что следует из соображений ТАВ и его анализа итогов COP26 в отношении статьи 6 Парижского соглашения (см. п. 6.5.17 доклада ТАВ за сентябрь 2022 года и пп. 2(a) и (g) документа C-DEC 227/4). Этот общий вывод рассматривается более подробно в разделе 4.4.

4.2.6.4 В своем докладе Совету за январь 2021 года ТАВ отметил, что процедуры GCC по заполнению его "Регионального позитивного перечня" не показали полного технического соответствия критерию: Дополнительность, в частности его требованиям, касающимся автоматического отнесения видов деятельности к категории дополнительных. Следуя рекомендации ТАВ, Совет исключил из числа отвечающих условиям CORSIA все единицы эмиссии GCC, выпущенные для видов деятельности, автоматически относимых к дополнительным на основе "Регионального позитивного перечня" GCC, и это исключение отражено в документе ИКАО "CORSIA. Отвечающие критериям единицы эмиссии". В своей заявке на проведение переоценки 2022 года GCC подтвердил, что уже удалил "Региональный позитивный перечень". Поэтому ТАВ рекомендует Совету изъять соответствующее исключение из раздела I документа ИКАО "CORSIA. Отвечающие критериям единицы эмиссии" и подчеркивает, что GCC должен представить любой новый "Региональный позитивный перечень" для оценки ТАВ с помощью формы заявления о существенных изменениях, имеющейся на веб-сайте ИКАО.

### *Дальнейшие действия, подлежащие выполнению в рамках программы*

4.2.6.5 ТАВ рекомендует Совету попросить GCC предпринять дальнейшие действия, указанные в пп. от (a) до (c) ниже, которые GCC предлагается представить ТАВ для оценки и

подготовки, при необходимости, рекомендаций Совету в целях урегулирования статуса условной приемлемости для первого этапа единиц, выпущенных в рамках этих элементов программы:

- a) внедрить процедуры, требующие переоценки базовых уровней, а также процедуры и допущения для количественной оценки, мониторинга и верификации снижения эмиссии, включая базовый сценарий, применительно к любому виду деятельности GCC, для которого планировалось проведение верификации, которая, однако, не была проведена в пределах допустимого количества лет между верификационными мероприятиями, определенными программой;
- b) четко указать в стандарте проекта GCC, что ACC не будут являться приемлемыми для первого этапа CORSIA (период соблюдения условий 2024–2026 гг.), если они будут выпущены на основе деятельности, в которой применяются методики или методологические стандарты, допускающие какие-либо исключения из юридических дополнительных требований, например в ситуациях систематического неисполнения имеющих обязательную юридическую силу мандатов и/или широко распространенного несоблюдения условий;
- c) разработать и внедрить полный комплект процедур, необходимых для недопущения повторных заявок в соответствии с критерием: Зачитываются в исполнение обязательства по снижению эмиссии только один раз, а также относящихся к нему инструктивных указаний, учитывая соображения TAB и его анализ итогов COP26 в отношении статьи 6 Парижского соглашения, содержащиеся в документе "*Пояснения касательно интерпретации критериев TAB*"<sup>15</sup>. Дальнейшие действия должны быть предприняты в следующих направлениях:
  - i) проанализировать и при необходимости обновить функции реестра, связанные с обеспечением соответствия критериям CORSIA, с тем чтобы определить, применены ли соответствующие поправки ко всем отвечающим критериям CORSIA единицам с датой винтажа, начиная с 2021 года и далее;
  - ii) обеспечивать, чтобы любые ссылки на руководство по статье 6.2 также охватывали связанные с данным вопросом решения, принятые на COP27 РКИК ООН, и любые соответствующие будущие решения;
  - iii) минимальные требования к информации, которая должна быть представлена государством регистрации в аттестационном письме, включая действия, подлежащие выполнению в соответствии с руководством по статье 6.2, EUC и соответствующими инструктивными указаниями, направленные на недопущение повторных заявлений о снижении эмиссии эксплуатантами самолетов и в рамках определяемых на национальном уровне вкладов государств регистрации; какие-либо ограничения или параметры соответствующих разрешений; соответствующие положения руководства по статье 6.2, касающиеся установленного Стороной "пускового механизма" для первых передач и реестра, которым Сторона располагает или к которому имеет доступ;

---

<sup>15</sup> [https://www.icao.int/environmental-protection/CORSIA/Documents/TAB/TAB%202022/Clarifications\\_TABs\\_Criteria\\_Interpretations.pdf](https://www.icao.int/environmental-protection/CORSIA/Documents/TAB/TAB%202022/Clarifications_TABs_Criteria_Interpretations.pdf)

- iv) публикация аттестационного письма государства в записи реестра GCC о соответствующем(их) проекте(ах)/виде(ах) деятельности;
- v) процедуры, посредством которых программа обеспечивает сравнение публикуемой ею информации об аттестациях, представленных государствами регистрации, с информацией о разрешениях в национальных отчетах;
- vi) действующие процедуры, посредством которых программа сравнивает учетные данные государств о единицах эмиссии в национальных отчетах об эмиссии с объемами приемлемых единиц, выпущенных программой и использованных в рамках CORSIA, в отношении которых координатор национальной отчетности государства регистрации или иное уполномоченное лицо подтвердили намерение этого государства не допускать повторных заявок;
- vii) внедрить процедуры по внесению поправок в аттестационное письмо государства регистрации, которые были направлены ТАВ в виде проекта;
- viii) обеспечить, чтобы программа или инициаторы поддерживаемых ею видов деятельности полностью компенсировали, заменяли или иным образом урегулировали повторно заявленное сокращение эмиссии, связанное с единицами, использованными в рамках CORSIA, в отношении которых координатор национального учета государства регистрации или иное уполномоченное лицо подтвердили намерение этого государства не допускать повторных заявок.

4.2.6.6 ТАВ также рекомендует Совету попросить GCC предпринять следующие дополнительные действия, которые не обязательно выполнять до добавления GCC в раздел II документа ИКАО "CORSIA. Отвечающие критериям единицы эмиссии":

- a) как можно скорее обновить или завершить обновление реестра программы в целях обеспечения более полного соответствия всем требованиям п. 7.10 части В Аттестации реестра программы единиц эмиссии, в том числе относящимся к необходимости учета в реестре информации о погашении, указанной в таблице A5-7 добавления 5 SARPS по CORSIA<sup>16</sup>, с использованием отдельных стандартизированных полей в машиночитываемом и пригодном для загрузки в компьютер формате (например, XLS, CSV), доступном широкому кругу пользователей бесплатно и без необходимости предоставления каких-либо идентификационных данных;
- b) обновить функции реестра программы, с тем чтобы транспарентным образом определить соответствующий(е) период(ы) соблюдения условий CORSIA, применительно к которым единицы отвечают критериям CORSIA;
- c) обновить режим просмотра "Одобрены проекты" в реестре GCC, четко обозначив, что пометка "CORSIA(C+)" в столбце "Приемлемость для рынка" означает намерение

---

<sup>16</sup> Поля, которые необходимо заполнить для представления отчетности о погашении единиц эмиссии: эксплуатант самолетов, от чьего имени была погашена единица эмиссии {наименование}; период соблюдения условий {за который были погашены единицы}; количество погашенных единиц {в данной партии}; начало диапазона серийных номеров {по партиям}; конец диапазона серийных номеров {по партиям}; дата погашения; название программы; тип единицы {например, VER, CRT}; государство регистрации; методика {буквенно-цифровой идентификатор}; дата винтажа единицы {год}.

ответственного за проект и не означает, что единицы, выпущенные на основе этой деятельности, непременно отвечают критериям CORSIA;

- d) как можно скорее, но не позднее переоценки ТАВ приемлемости программ для периода соблюдения условий 2027–2029 гг. продемонстрировать, что процедуры обеспечивают базовые уровни, установленные консервативным образом и *ниже прогнозов эмиссии при обычном режиме деятельности*, отметив, что нетрадиционные методы установления базовых уровней должны давать эквивалентные результаты.

#### 4.2.7 Золотой стандарт (GS)

##### *Общие выводы*

4.2.7.1 ТАВ установил, что процедуры, стандарты и соответствующие механизмы управления GS, действовавшие и прошедшие оценку ТАВ в 2022 году, в основном соответствовали содержанию EUC, поскольку ТАВ применял их в ходе переоценки приемлемости для первого этапа (цикл соблюдения условий 2024–2026 гг.) в отношении единиц эмиссии, созданных в рамках программы с 1 января 2021 года до 31 декабря 2026 года, при этом ожидается завершение *дальнейших действий, подлежащих выполнению в рамках программы*, рекомендуемых в п. 4.2.7.4 ниже.

##### *Области для дальнейшего развития*

4.2.7.2 ТАВ установил, что GS продемонстрировал техническое соответствие некоторым, но не всем положениям следующих критериев: Идентификация и отслеживание; Постоянство; Зачитываются в исполнение обязательства по снижению эмиссии только один раз. Эти выводы определили *дальнейшие действия, подлежащие выполнению в рамках программы*, рекомендуемые в п. 4.2.7.4 ниже.

4.2.7.3 ТАВ также установил, что GS продемонстрировал техническое соответствие большинству, однако не всем положениям критерия: Углеродные компенсационные кредиты должны быть основаны на реалистичном и надежном базовом уровне, учитывая интерпретацию ТАВ термина "консервативный", согласно которой процедурами должны обеспечиваться базовые уровни, установленные "консервативным образом и ниже прогнозов эмиссии при обычном режиме деятельности", что следует из соображений ТАВ и его анализа итогов COP26 в отношении статьи 6 Парижского соглашения (см. п. 6.5.17 доклада ТАВ за сентябрь 2022 года и пп. 2(a) и (g) документа C-DEC 227/4). Этот общий вывод рассматривается более подробно в разделе 4.4.

##### *Дальнейшие действия, подлежащие выполнению в рамках программы*

4.2.7.4 ТАВ рекомендует Совету попросить GS предпринять дальнейшие действия, указанные в пп. от (a) до (c) ниже, которые GS предлагается представить ТАВ для оценки и подготовки, при необходимости, рекомендаций Совету в целях предоставления статуса условной приемлемости для первого этапа единиц, выпущенных в рамках этих элементов программы:

- a) Представить ТАВ свидетельства наличия в программе действующих положений, обеспечивающих периодическую проверку или оценку соответствия реестра положениям о безопасности;

- b) Предусмотреть процедуру, которая во всех случаях может обеспечить полную компенсацию эффекта обратного сокращения эмиссии, которое было оформлено в виде единиц эмиссии и используется для выполнения компенсационных обязательств в рамках CORSIA, включая ситуации, когда, например, резервного счета отдельного инициатора деятельности недостаточно и/или он не отзывается на просьбы принять меры;
- c) Разработать и внедрить полный комплект процедур, необходимых для недопущения повторных заявок в соответствии с критерием: Зачитываются в исполнение обязательства по снижению эмиссии только один раз, а также относящихся к нему инструктивных указаний, учитывая соображения TAB и его анализ итогов COP26 в отношении статьи 6 Парижского соглашения, содержащиеся в документе "*Пояснения касательно интерпретации критериев TAB*".<sup>17</sup> Дальнейшие действия должны быть предприняты в следующих направлениях:
- i. Проанализировать и при необходимости обновить функции реестра, связанные с обеспечением соответствия критериям CORSIA, с тем чтобы определить, применены ли соответствующие поправки ко всем отвечающим критериям CORSIA единицам с датой винтажа, начиная с 2021 года и далее.
  - ii. Обеспечивать, чтобы любые ссылки на руководство по статье 6.2 также охватывали связанные с данным вопросом решения, принятые на COP27 РККК ООН, и любые соответствующие будущие решения.
  - iii. Соответствующие национальные отчеты об эмиссии, содержащие данные об учете государствами единиц эмиссии, включая каждый отчет, представленный государством регистрации в соответствии с положениями раздела IV руководства по статье 6.2.
  - iv. Соответствующие положения руководства по статье 6.2, касающиеся установленного Стороной "пускового механизма" для первых передач и реестра, которым Страна располагает или к которому имеет доступ.
  - v. Процедуры, посредством которых программа обеспечивает сравнение публикуемой ею информации об аттестациях, представленных государствами регистрации, с информацией о разрешениях в национальных отчетах.
  - vi. Действующие процедуры, посредством которых программа сравнивает учетные данные государств о единицах эмиссии в национальных отчетах об эмиссии с объемами приемлемых единиц, выпущенных программой и использованных в рамках CORSIA, в отношении которых координатор национальной отчетности государства регистрации или иное уполномоченное лицо подтвердили намерение этого государства не допускать повторных заявок.
  - vii. Обеспечить, чтобы ответственные за проект лица получали и представляли информацию об отчетности страны регистрации и чтобы эта информация была точной и своевременной (*например*, подтверждалась путем проведения программой выборочных проверок), а также чтобы программа реагировала на случаи отсутствия реакции/бездействия ответственного за проект лица в отношении этих требований к информации.

---

<sup>17</sup> [https://www.icao.int/environmental-protection/CORSIA/Documents/TAB/TAB%202022/Clarifications\\_TABs\\_Criteria\\_Interpretations.pdf](https://www.icao.int/environmental-protection/CORSIA/Documents/TAB/TAB%202022/Clarifications_TABs_Criteria_Interpretations.pdf)

- viii. Обеспечить, чтобы программа или инициаторы поддерживаемых ею видов деятельности полностью компенсировали, заменяли или иным образом урегулировали повторно заявленное сокращение эмиссии, связанное с единицами, использованными в рамках CORSIA, в отношении которых координатор национального учета государства регистрации или иное уполномоченное лицо подтвердили намерение этого государства не допускать повторных заявок.

4.2.7.5 ТАВ также рекомендует Совету попросить GS предпринять следующие дополнительные действия, которые не обязательно выполнять до добавления GS в раздел II документа ИКАО "CORSIA. Отвечающие критериям единицы эмиссии":

- a) как можно скорее обновить или завершить обновление реестра программы в целях обеспечения более полного соответствия всем требованиям п. 7.10 части В Аттестации реестра программы единиц эмиссии, в том числе относящимся к необходимости учета в реестре информации о погашении, указанной в таблице A5-7 добавления 5 SARPS по CORSIA<sup>18</sup>, с использованием отдельных стандартизированных полей в пригодном для загрузки в компьютер формате;
- b) обновить функции реестра программы, с тем чтобы транспарентным образом определить соответствующий(е) период(ы) соблюдения условий CORSIA, применительно к которым единицы отвечают критериям CORSIA;
- c) как можно скорее, но не позднее переоценки ТАВ приемлемости программ для периода соблюдения условий 2027–2029 гг. продемонстрировать, что процедуры обеспечивают базовые уровни, установленные консервативным образом и *ниже прогнозов эмиссии при обычном режиме деятельности*, отметив, что нетрадиционные методы установления базовых уровней должны давать эквивалентные результаты.

#### 4.2.8 **Верифицированный углеродный стандарт (VCS)**

##### ***Общие выводы***

4.2.8.1 ТАВ установил, что процедуры, стандарты и соответствующие механизмы управления VCS, действовавшие и прошедшие оценку ТАВ в 2022 году, в основном соответствовали содержанию EUC, поскольку ТАВ применял их в ходе переоценки приемлемости для первого этапа (цикл соблюдения условий 2024–2026 гг.) в отношении единиц эмиссии, созданных в рамках программы с 1 января 2021 года до 31 декабря 2026 года, при этом ожидается завершение *дальнейших действий, подлежащих выполнению в рамках программы*, рекомендуемых в п. 4.2.8.5 ниже.

---

<sup>18</sup> Поля, которые необходимо заполнить для представления отчетности о погашении единиц эмиссии: эксплуатант самолетов, от чьего имени была погашена единица эмиссии {наименование}; период соблюдения условий {за который были погашены единицы}; количество погашенных единиц {в данной партии}; начало диапазона серийных номеров {по партиям}; конец диапазона серийных номеров {по партиям}; дата погашения; название программы; тип единицы {например, VER, CRT}; государство регистрации; методика {буквенно-цифровой идентификатор}; дата винтажа единицы {год}.

## **Области для дальнейшего развития**

4.2.8.2 ТАВ установил, что VCS продемонстрировал техническое соответствие некоторым, но не всем положениям следующих критериев: Идентификация и отслеживание; Подлежат количественной оценке, мониторингу, отчетности и верификации; Дополнительность; Зачитываются в исполнение обязательства по снижению эмиссии только один раз. Эти выводы определили дальнейшие действия, подлежащие выполнению в рамках программы, рекомендуемые в п. 4.4 ниже.

4.2.8.3 ТАВ также установил, что VCS продемонстрировал техническое соответствие большинству, однако не всем положениям критерия: Углеродные компенсационные кредиты должны быть основаны на реалистичном и надежном базовом уровне, учитывая интерпретацию ТАВ термина "консервативный", согласно которой процедурами должны обеспечиваться базовые уровни, установленные "консервативным образом и ниже прогнозов эмиссии при обычном режиме деятельности", что следует из соображений ТАВ и его анализа итогов COP26 в отношении статьи 6 Парижского соглашения (см. п. 6.5.17 доклада ТАВ за сентябрь 2022 года и пп. 2(a) и (g) документа C-DEC 227/4). Этот общий вывод рассматривается более подробно в разделе 4.2.8.5.

4.2.8.4 ТАВ установил, что VCS продемонстрировал техническое соответствие некоторым, однако не всем положениям критерия: Оценка потенциального увеличения эмиссии в других местах и противодействие такому увеличению. Что касается требования о том, чтобы те виды деятельности, с которыми связан риск перетекания эмиссии при осуществлении на уровне проекта, осуществлялись на государственном уровне или временно на субгосударственном уровне, то требования сценариев 1 и 2b Механизма территориальных и встроенных проектов REDD+ (JNR) VCS позволяют проектам REDD+ "встраиваться" в территориальный базовый уровень без проведения мониторинга и учета на территориальном уровне. Это не соответствует толкованию ТАВ этого критерия. В этой связи ТАВ подтвердил актуальность изъятий и допустимых исключений в этом вопросе, содержащихся в документе ИКАО "CORSIA. Отвечающие критериям единицы эмиссии".

## **Дальнейшие действия, подлежащие выполнению в рамках программы**

4.2.8.5 ТАВ рекомендует Совету попросить VCS предпринять дальнейшие действия, указанные в пп. от (a) до (c) ниже, которые VCS предлагается представить ТАВ для оценки и подготовки, при необходимости, рекомендаций Совету в целях получения статуса условной приемлемости для первого этапа единиц, выпущенных в рамках этих элементов программы:

- a) внедрить процедуры, требующие переоценки базовых уровней, а также процедуры и допущения для количественной оценки, мониторинга и верификации снижения эмиссии, включая базовый сценарий, применительно к любому виду деятельности VCS, для которого планировалось проведение верификации, которая, однако, не была проведена в пределах допустимого количества лет между верификационными мероприятиями, определенными программой;
- b) четко указать в документах проекта VCS, что VCU не будут являться приемлемыми для первого этапа CORSIA (период соблюдения условий 2024–2026 гг.), если они будут выпущены на основе деятельности, в которой применяются методики или методологические стандарты, допускающие какие-либо исключения из юридических дополнительных требований, например в ситуациях систематического неисполнения

имеющих обязательную юридическую силу мандатов и/или широко распространенного несоблюдения условий;

- с) разработать и внедрить полный комплект процедур, необходимых для недопущения повторных заявок в соответствии с критерием: Зачитываются в исполнение обязательства по снижению эмиссии только один раз, а также относящихся к нему инструктивных указаний, учитывая соображения TAB и его анализ итогов COP26 в отношении статьи 6 Парижского соглашения, содержащиеся в документе "*Пояснения касательно интерпретации критериев TAB*"<sup>19</sup>.

4.2.8.6 TAB также рекомендует Совету попросить VCS предпринять следующие дополнительные действия, которые не обязательно выполнять до добавления VCS в раздел II документа ИКАО "CORSA. Отвечающие критериям единицы эмиссии":

- а) как можно скорее обновить или завершить обновление реестра программы в целях обеспечения более полного соответствия всем требованиям п. 7.10 части В Аттестации реестра программы единиц эмиссии, в том числе относящимся к необходимости учета в реестре информации о погашении, указанной в таблице A5-7 добавления 5 SARPS по CORSA<sup>20</sup>, посредством отдельных стандартизированных полей в формате, пригодном для загрузки в компьютер;
- б) обновить функции реестра программы, с тем чтобы транспарентным образом определить соответствующий(е) период(ы) соблюдения условий CORSA, применительно к которым единицы отвечают критериям CORSA.

#### 4.2.9 Программы, прошедшие переоценку и рекомендуемые в качестве приемлемых только на экспериментальном этапе

4.2.9.1 TAB рекомендует не утверждать следующую программу единиц эмиссии в качестве поставщика отвечающих критериям CORSA единиц эмиссии в рамках первого этапа (период соблюдения условий 2024–2026 гг.). Эта программа остается приемлемой в части обеспечения отвечающих критериям CORSA единиц эмиссии для экспериментального этапа (период соблюдения условий 2021–2023 гг.) в соответствии с ее существующими параметрами приемлемости, изложенными в разделе I документа ИКАО "CORSA. Отвечающие критериям единицы эмиссии".

---

<sup>19</sup> [https://www.icao.int/environmental-protection/CORSA/Documents/TAB/TAB%202022/Clarifications\\_TABs\\_Criteria\\_Interpretations.pdf](https://www.icao.int/environmental-protection/CORSA/Documents/TAB/TAB%202022/Clarifications_TABs_Criteria_Interpretations.pdf)

<sup>20</sup> Поля, которые необходимо заполнить для представления отчетности о погашении единиц эмиссии: эксплуатант самолетов, от чьего имени была погашена единица эмиссии {наименование}; период соблюдения условий {за который были погашены единицы}; количество погашенных единиц {в данной партии}; начало диапазона серийных номеров {по партиям}; конец диапазона серийных номеров {по партиям}; дата погашения; название программы; тип единицы {например, VER, CRT}; государство регистрации; методика {буквенно-цифровой идентификатор}; дата винтажа единицы {год}.

## 4.2.10 Механизм чистого развития (МЧР)

### *Общие выводы*

4.2.10.1 ТАВ напомнил о п. 20 резолюции 41-22 Ассамблеи, где говорится о том, что "единицы эмиссии, сформированные в рамках механизмов, созданных под эгидой РКИК ООН и Парижского соглашения, отвечают критериям для использования в системе CORSIA при условии их соответствия решениям, принятым Советом при техническом содействии САЕР, включая решения об избежании двойного учета и о винтаже, отвечающем критериям, и временных рамках". Кроме того, ТАВ напомнил о п. 7 решения 2/СМР.16 РКИК ООН, в котором говорится, что заявки на регистрацию, продление периода кредитования и выпуск единиц не могут быть поданы в рамках МЧР в отношении сокращения эмиссии, имевшего место после 31 декабря 2020 года, и что такие заявки смогут оформляться в рамках механизма статьи 6.4, когда он начнет действовать<sup>21</sup>. В этом отношении ТАВ установил, что МЧР не соответствует рекомендациям относительно приемлемого винтажа и сроков, содержащимся в п. 4.1.2 данного доклада. По этой конкретной причине ТАВ не рекомендует МЧР для утверждения в качестве поставщика отвечающих критериям CORSIA единиц эмиссии в рамках первого этапа (период соблюдения условий 2024–2026 гг.).

4.2.10.2 ТАВ подтвердил, что МЧР остается приемлемой программой в части обеспечения отвечающих критериям CORSIA единиц эмиссии для экспериментального этапа (период соблюдения условий 2021–2023 гг.) в соответствии с ее существующими параметрами приемлемости, изложенными в разделе I документа ИКАО "CORSIA. Отвечающие критериям единицы эмиссии". ТАВ подтвердил также, что оценка механизма статьи 6.4 может быть предпринята, в соответствии с резолюцией А41-22 Ассамблеи, когда этот механизм начнет действовать, и что эта оценка предположительно будет охватывать процедуры, относящиеся к ныне осуществляемой деятельности и методикам МЧР, переходящим в механизм статьи 6.4.

### *Соответствие критериям*

4.2.10.3 ТАВ подтвердил выводы по результатам своего первого цикла оценки о том, что МЧР продемонстрировал техническое соответствие некоторым, однако не всем положениям критериев: Система гарантий, Идентификация и отслеживание, Дополнительность, Постоянство, Не наносят чистого вреда, Зачитываются в исполнение обязательства по снижению эмиссии только один раз. Выводы по этому вопросу более подробно поясняются в п. 4.2.4 доклада ТАВ Совету за январь 2020 г.

## 4.3 РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА О ПРИЕМЛЕМЫХ ДАТАХ ЕДИНИЦ

4.3.1 В этом разделе кратко изложены итоги рассмотрения ТАВ вопросов, связанных с датами и сроками приемлемости, включая результаты оценки и информацию о программах, послужившие основой для рекомендаций ТАВ в п. 4.1.2 выше, касающихся общих параметров приемлемости для первого этапа (цикл соблюдения условий 2024–2026 гг.).

4.3.2 ТАВ напомнил о п. 6.6.7.2 своего доклада Совету за сентябрь 2022 года, в котором ТАВ "принял решение представить рекомендации 228-й сессии Совета по вопросу о том, следует ли применять к первому этапу (период соблюдения условий 2024–2026 гг.) общий параметр

---

<sup>21</sup> См. также п. 6.3.10 доклада ТАВ за сентябрь 2022 года.

приемлемости – 2021 год в качестве даты начала использования винтажа в дополнение к существующему параметру – 2016 году, как дате начала кредитования. ТАВ отметил, что при таком сценарии многие виды деятельности, на основе которых в настоящее время создаются единицы эмиссии, приемлемые для экспериментального этапа CORSIA (период соблюдения условий 2021–2023 гг.), могут остаться источником отвечающих критериям CORSIA единиц эмиссии, создаваемых на основе сокращений эмиссии, имевших место в 2021 г. и далее. Однако созданные на их основе единицы, соответствующие сокращениям эмиссии, имевшим место с 2016 по 2020 год, будут приемлемы только для экспериментального этапа (период соблюдения условий 2021–2023 гг.).

4.3.3 Обсуждая этот вопрос, ТАВ напомнил о своем рассмотрении приемлемых дат единиц в своем докладе Совету за сентябрь 2022 года, включая сравнение различных дат, представленное в таблице 4 упомянутого доклада. ТАВ также напомнил о некоторых возможных результатах этого решения, которые он также привел в своем докладе за сентябрь 2022 года<sup>22</sup>:

- *Сигнал для рынка.* Развитие новых видов деятельности по сокращению и устранению эмиссии, а также продолжение существующих видов деятельности после 31 декабря 2020 года отчасти зависит от рыночного спроса на единицы эмиссии с винтажом, относящимся к периоду после 2020 года. Продление срока приемлемости для использования единиц, имеющих винтаж до 2021 года, не вызовет ретроспективного увеличения объемов сокращения эмиссии, имевшего место до 2021 года.
- *Готовность государств регистрации.* Развитие и продолжение осуществления деятельности по сокращению эмиссии после 31 декабря 2020 года также отчасти зависит от решений государств регистрации касательно выдачи разрешений. ТАВ ожидает, что во многих странах такие договоренности вступят в силу к 31 января 2028 г., когда эксплуатанты самолетов должны будут продемонстрировать соблюдение требований первого этапа CORSIA (цикл соблюдения условий 2024–2026 гг.).

4.3.4 В ходе последующих обсуждений этого вопроса на ТАВ/13 (январь 2023 г.) ТАВ сформулировал дополнительные соображения и последствия, изложенные в этом разделе.

4.3.4.1 *Более полное соответствие EUC с течением времени.* ТАВ напомнил о своих рекомендациях временно использовать гибкий подход в применении некоторых EUC на экспериментальном этапе, с тем чтобы предоставить программам больше времени на ознакомление с EUC и результатами их применения. Обсуждая свой процесс переоценки 2022 года, ТАВ отметил, что большинство программ безусловно внесли существенные улучшения в свои процедуры и инфраструктуру со времени их первой оценки ТАВ. В этой связи ТАВ напомнил о п. 5.2.3 своего первого доклада Совету (январь 2020 г.), где говорилось, что "Сокращения эмиссии, достигнутые в предшествующие годы за счет деятельности, в которой использовались более старые методики и инструменты, иногда существенно отличались от нынешних вариантов, прошедших оценку ТАВ. Расхождение между EUC и процедурами, оцененными ТАВ, явным образом возрастает по мере того, как мы рассматриваем все более отдаленные во времени события".

4.3.4.2 *Повторные заявки и статья 6.* Обсуждая приемлемые даты единиц для экспериментального этапа, ТАВ напомнил о п. 4.1.2.2 своего первого доклада Совету, где

---

<sup>22</sup> Там же. Доклад ТАВ за сентябрь 2022 г., п. 6.6.4.5

говорится, что ТАВ может рекомендовать продление приемлемого периода винтажа и/или сроков приемлемости "в тех случаях, когда анализ ТАВ при оценке приемлемости единиц эмиссии с приемлемыми датами после 31 декабря 2020 года покажет, что программа единиц эмиссии *полностью* соответствует *всем* EUC и инструктивным указаниям". ТАВ также напомнил о том, что он выбрал эту дату, в частности из-за "обеспокоенности, в основном связанной с дополнительностью и недопущением двойного учета в то время, когда стороны РКИК ООН не завершили работу над решениями в рамках статьи 6 Парижского соглашения"<sup>23</sup>. В этой связи ТАВ отметил, что ожидание решений РКИК ООН касательно статьи 6 больше не препятствует программам в достижении полного соответствия критерию: Зачитываются в исполнение обязательства по снижению эмиссии только один раз.

4.3.4.3 *Дополнительность в юридическом смысле.* Согласно требованиям EUC, приемлемые единицы эмиссии должны "превосходить любое сокращение или устранение парниковых газов, требуемое законом, нормативными актами или имеющим обязательную юридическую силу мандатом". Это называется "дополнительность в юридическом смысле" или "дополнительность с точки зрения регулирования". Как отмечено в п. 4.3.3 первого доклада ТАВ Совету, ТАВ допустил исключения из этого критерия, чтобы предоставить программам больше времени на ознакомление с EUC. Хотя еще несколько программ с тех пор внедрили на программном уровне процедуры, полностью соответствующие этому критерию, эти новые процедуры не применяются ретроактивно к единицам, созданным на основе сокращений эмиссии в предыдущие годы.

4.3.4.4 *Дополнительность по отношению к деятельности в обычном режиме.* ТАВ отметил, что в некоторых программах единиц эмиссии разрешена практика "ретроактивной регистрации", при которой деятельность может быть зарегистрирована в программе как новая через несколько лет после ее фактического осуществления. Хотя эта распространенная практика иногда может применяться надлежащим образом, в некоторых случаях она может существенно повысить риск несоответствия критерию: Дополнительность. Например, невозможно в ретроактивном порядке достигнуть улучшений по сравнению со сценарием деятельности в обычном режиме. Напротив, дополнительные сокращения достигаются путем разработки и внедрения новых видов деятельности по сокращению эмиссии, реализуемых благодаря программе.

4.3.4.5 *Будущие возможности дальнейшего увеличения предложения.* Как отмечалось в п. 7.9.2 доклада ТАВ Совету за сентябрь 2022 года, ТАВ объявит новый прием заявок в начале 2023 года, а затем еще один прием заявок в начале 2024 года в целях получения информации для дальнейших рекомендаций Совету в отношении единиц эмиссии для первого этапа (период соблюдения условий 2024–2026 гг.). Программы, прошедшие оценку ранее, также могут представить информацию об обновленных процедурах для оценки ТАВ в этот период. ТАВ отмечает, что эти будущие циклы оценки предоставят широкие возможности для определения дополнительных источников отвечающих критериям CORSIA единиц эмиссии задолго до предельного срока 31 января 2028 года, о котором говорилось в п. 4.3.3 выше.

4.3.4.6 *Сохранение свободы действий Совета в будущем.* ТАВ отметил, что у Совета всегда сохраняется возможность расширить диапазон приемлемых дат на более позднем этапе, например в случае неожиданного дефицита единиц. Сравнительно трудно в ретроактивном порядке отменить приемлемость единиц, не соответствующих полностью всем EUC, в связи с правилами отмены приемлемости и ввиду экономических интересов эксплуатантов самолетов, которые уже купили такие единицы.

---

<sup>23</sup> Доклад ТАВ за январь 2020 г., п. 5.3.1

4.3.5 Тщательно рассмотрев все соображения и последствия, изложенные в настоящем разделе, ТАВ рекомендует Совету применить к первому этапу (цикл соблюдения условий 2024–2026 гг.) общий параметр приемлемости – 2021 год в качестве даты начала использования винтажа в дополнение к существующему параметру – 2016 году, как дате начала кредитования. Эта рекомендация отражена в общих параметрах приемлемости, представленных в п. 4.1 выше.

#### 4.4 ТОЛКОВАНИЕ КРИТЕРИЕВ

4.4.1 Члены ТАВ обсудили следующие вопросы, чтобы договориться о толковании критериев или связанных с ними инструктивных указаний, которые следует применить на первом этапе, в целях достижения консенсуса относительно рекомендаций ТАВ, включая представленные в п. 4.2 данного доклада. Если ТАВ обсудил и согласовал конкретное толкование с целью применения какого-либо критерия или инструктивных указаний по нему к широкому кругу программ, прошедших оценку в ходе первого и второго циклов оценки, то это толкование также представлено в этом разделе.

4.4.2 В ходе своего цикла переоценки 2022 года ТАВ вновь подтвердил применимость своего толкования, итогов обсуждений и конкретных ожидаемых результатов выполнения процедур программ, изложенных в п. 4.3 доклада ТАВ по итогам первого цикла его оценки<sup>24</sup>. ТАВ также подтвердил актуальность толкования критериев в последующих докладах ТАВ, которые собраны в документе под названием *"Разъяснения интерпретаций критериев ТАВ, содержащихся в докладах ТАВ"* и опубликованы на веб-сайте ТАВ для обеспечения транспарентности. То же толкование и ожидаемые результаты использовались при проведении ТАВ оценок в течение настоящего цикла оценки, за исключением приведенных ниже обновленных элементов. После принятия Советом решения в отношении настоящего доклада ТАВ также включит свое скорректированное толкование в вышеупомянутый документ.

#### ***Критерий "Углеродные компенсационные кредиты должны быть основаны на реалистичном и надежном базовом уровне"***

4.4.3 В этом критерии утверждается, помимо прочего, что "базовый уровень представляет собой уровень эмиссии, которая имела бы место при предположительной консервативной траектории эмиссии в "обычном режиме деятельности". В соответствующем инструктивном указании говорится, что программы должны иметь действующие процедуры, "обеспечивающие использование в методах разработки базовых уровней... допущений, методик и значений, не превышающих объема сокращения эмиссии, достигаемого за счет того или иного вида деятельности".

4.4.4 В рамках соображений и рекомендаций ТАВ в отношении статьи 6 Парижского соглашения в пункте 6.5.17 доклада ТАВ за сентябрь 2022 года говорится, что касательно процедур оценки базовых уровней эмиссии с использованием уровня эмиссии, выделяемой при обычном режиме деятельности, ТАВ будет интерпретировать содержащееся в этом критерии понятие "консервативный" как означающее, что процедуры должны обеспечивать базовые уровни, установленные *"консервативным образом и ниже прогнозов эмиссии при обычном режиме"*

---

<sup>24</sup> В отношении критерия "Постоянство" несколько экспертов напомнили о мнениях, изложенных в п. 4.3.2 доклада ТАВ Совету за январь 2020 года, касательно надлежащей продолжительности долгосрочного мониторинга возможного обратного эффекта сокращения эмиссии.

*деятельности*". В этом отношении ТАВ отметил, что программам, использующим нетрадиционные методы установления базовых уровней, следует иметь действующие процедуры, обеспечивающие результаты, эквивалентные этой интерпретации, во избежание завышения оценки объемов сокращения эмиссии за счет того или иного вида деятельности в соответствии с инструктивным указанием по критерию: *Консервативная оценка базового уровня*.

4.4.5 В ходе своей оценки приемлемости программ единиц эмиссии для первого этапа (период соблюдения условий 2024–2026 гг.) ТАВ отметил, что некоторые программы включили в свои процедуры новую формулировку из результатов COP26 (декабрь 2021 г.) "ниже, чем при обычном режиме деятельности", а некоторые – нет. ТАВ отметил также, что в настоящее время нельзя точно оценить будущее воздействие этой новой формулировки на применяемые программами подходы и передовую практику в области установления базовых уровней. В этой связи ТАВ просил все программы как можно скорее, но не позднее переоценки ТАВ приемлемости программ для периода соблюдения условий 2027–2029 гг. продемонстрировать, что процедуры обеспечивают базовые уровни, установленные консервативным образом и *ниже прогнозов эмиссии при обычном режиме деятельности*, отметив, что нетрадиционные методы установления базовых уровней должны давать эквивалентные результаты.

4.4.6 Отмечая, что термин "ниже, чем при обычном режиме деятельности" был принят в рамках Парижского соглашения только в декабре 2021 года и впервые включен в доклад ТАВ в сентябре 2022 года, ТАВ согласился с тем, что программам и их заинтересованным сторонам будет полезно получить дополнительное время на ознакомление с этим толкованием данного EUC. Таким образом, ТАВ согласился при необходимости предоставить время на это дополнительное рассмотрение. ТАВ принял решение провести оценку реализации этой интерпретации при первой практической возможности и не позже, чем будет проведена переоценка приемлемости программ для периода соблюдения условий 2027–2029 гг.

— КОНЕЦ —