



ОЦЕНКА РИСКОВ ДО ВВЕДЕНИЯ ТРЕБОВАНИЙ В ОТНОШЕНИИ ВОЗДУШНЫХ ПЕРЕВОЗОК В СВЯЗИ С COVID-19

1. Все больше государств отменяют связанные с COVID-19 трансграничные ограничения для авиапассажиров, и для дальнейшего обеспечения непрерывного воздушного сообщения и упрощения формальностей во всех государствах мира важно, чтобы связанные с пандемией ограничения вводились и сохранялись с учетом принципов управления рисками на основе фактических данных и в соответствии с рекомендациями и инструктивным материалом Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) и ИКАО. Такой подход способствует развитию перевозок, туризма, торговли и экономики.
2. По оценке ВОЗ, пандемия SARS-CoV-2 (COVID-19) все еще продолжается. Поступают сообщения об увеличении числа случаев заболевания COVID-19 и, в частности, о появлении в некоторых частях мира новых высокотрансмиссивных омикрон-субвариантов, таких как ХВВ и ХВВ.1.5. Некоторые государства ввели ряд различных требований к пассажирам, путешествующим воздушным транспортом.
3. Существует множество факторов, которые государствам необходимо учесть при рассмотрении мер в области общественного здравоохранения, применяемых в отношении авиапассажиров: серьезные географические различия в типах циркулирующих вариантов SARS-CoV-2; наличие других респираторных патогенов; количество случаев заболевания и смерти от COVID-19; уровень иммунитета населения; показатели вакцинации; а также способность систем общественного здравоохранения справляться с COVID-19 в дополнение к обычной рабочей нагрузке.
4. В некоторых государствах эта ситуация вызвала озабоченность с точки зрения здравоохранения, что обусловлено более активной передачей вируса, возможным уклонением от иммунного ответа, появлением вариантов вируса в новых районах и риском развития более опасных мутаций. Многие государства также обеспокоены проблемой обеспечения непрерывного воздушного сообщения, особенно с учетом важности бесперебойного функционирования авиaperезовок, позволяющего в глобальном масштабе поддерживать здравоохранение и безопасность, продовольственную безопасность и цепочки поставок, туризм и торговлю, тем самым содействуя экономическому восстановлению и росту.
5. Хотя обстоятельства пандемии со временем изменились, основополагающие принципы, на которые ранее ссылалась ИКАО в своей документации, связанной с COVID-19, по-прежнему актуальны. Государствам напоминает о необходимости учитывать применимые стандарты и рекомендуемую практику ИКАО, письма государствам, электронные бюллетени и рекомендации, изложенные в инструктивных материалах ИКАО, которые содержатся в докладах

Целевой группы Совета по восстановлению авиации (ЦГВА), документе *"Взлет. Инструктивный материал по осуществлению воздушных перевозок во время кризиса общественного здравоохранения, вызванного COVID-19"* (TOGD)¹ и *Руководстве ИКАО по мерам управления факторами риска при международных операциях в связи с COVID-19* (Дос 10152)².

6. При любых обстоятельствах государства должны следовать подходу, в рамках которого учитываются фактические данные и риски, в соответствии с рекомендациями Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ)³ и ЦГВА, особенно при рассмотрении возможности введения требований в отношении перевозок, и всегда уделять приоритетное внимание перевозкам, вызванным настоятельной необходимостью. Краткое резюме важных факторов, которые необходимо учесть до введения требований в отношении перевозок, приведено в дополнении к настоящему документу.

Приложение:

Важные факторы, которые необходимо учесть до введения требований в отношении перевозок во время пандемии COVID-19.

Выпущен с санкции Генерального секретаря

¹ [Документы и формы \(icao.int\)](https://www.icao.int)

² [Руководства ИКАО](#)

³ [Технические соображения по внедрению основанного на оценке риска подхода к международным поездкам в контексте COVID-19: временный инструктивный материал, 2 июля 2021 года.](#)

ВАЖНЫЕ ФАКТОРЫ, КОТОРЫЕ НЕОБХОДИМО УЧЕСТЬ ДО ВВЕДЕНИЯ ТРЕБОВАНИЙ В ОТНОШЕНИИ ПЕРЕВОЗОК ВО ВРЕМЯ ПАНДЕМИИ COVID-19

1. Введение

В некоторых государствах появляются новые варианты SARS-CoV-2 и увеличивается число случаев заболевания COVID-19, что приводит к снижению количества доступного персонала и затрудняет оказание услуг в сфере общественного здравоохранения. В некоторых государствах вновь вводятся требования в отношении перевозок, что обычно приводит к сбоям в воздушных перевозках, включая отмену рейсов, изменение графика полетов и в некоторых случаях закрытие границ.

Цель данного документа – предоставить государствам – членам ИКАО инструктивный материал по поддержанию непрерывного воздушного сообщения и одновременно по дальнейшему снижению риска передачи SARS-CoV-2.

2. Принципы, которые следует рассмотреть до введения требований в отношении воздушных перевозок

Государствам рекомендуется учитывать следующие принципы при рассмотрении вопроса о целесообразности повторного введения мер по снижению риска:

- 2.1 координировать действия и обмениваться информацией с соответствующими национальными полномочными органами посредством национальных комитетов по упрощению формальностей и/или других существующих национальных структур;
- 2.2 учитывать допустимые государством уровни риска и другие соответствующие национальные факторы;
- 2.3 учитывать, что цели отдельных государств могут быть неодинаковы и что они могут меняться с течением времени;
- 2.4 прилагать усилия к обеспечению баланса между риском для общественного здравоохранения и необходимостью дальнейшего предоставления авиационных услуг путем рассмотрения целей, осуществимости и эффективности каждой меры до повторного введения ограничений в отношении перевозок;
- 2.5 проводить регулярную, тщательную оценку рисков на основе фактических данных и сопоставимых показателей;
- 2.6 проводить оценку ресурсов в области охраны здоровья, включая потенциал общественного здравоохранения и возможности лечения как в государствах отправления, так и в государствах назначения;
- 2.7 сообщать о мерах по снижению риска и ограничениях на поездки всем соответствующим заинтересованным сторонам;
- 2.8 регулярно рассматривать рекомендации ИКАО и ВОЗ.

3. Отслеживание вариантов

- 3.1 Текущая глобальная эпидемиологическая обстановка состоит в том, что в разных частях мира циркулируют различные варианты вируса.
- 3.2 Вызывает озабоченность все большее распространение высокотрансмиссивных рекомбинантных омикрон-вариантов (ХВВ и ХВВ.1.5), которые быстро становятся господствующими и, вероятно, могут вытеснить другие субварианты в некоторых странах. По-видимому, ХВВ.1.5 способен уклоняться от иммунного ответа.
- 3.3 Постоянное отслеживание вариантов и представление точной и достоверной информации, включая геномное секвенирование, по-прежнему необходимы для того, чтобы ВОЗ и государства-члены могли быстро проводить тщательную оценку рисков в меняющихся ситуациях и обеспечивать принятие решений в отношении политики на основе фактических данных и с учетом рисков.
- 3.4 При реализации мер по снижению риска, связанного с перевозками, в рамках многоуровневого подхода к смягчению воздействия COVID-19 необходимо учитывать наличие циркулирующих вариантов вируса и соответствующие тенденции.

4. Рекомендации по дальнейшему обеспечению непрерывного воздушного сообщения

- 4.1 Государствам крайне важно сохранить открытость границ и непрерывное воздушное сообщение, чтобы в глобальном масштабе поддержать здравоохранение и безопасность, продовольственную безопасность и цепочки поставок, туризм и торговлю, а также содействовать экономическому восстановлению и росту, в том числе посредством реализации концепции санитарных коридоров (РНС) в течение переходного периода.
- 4.2 Государствам следует продолжать изучать возможность заключения двусторонних или многосторонних договоренностей относительно РНС в качестве предпочтительной и более подходящей альтернативы закрытию границ.
- 4.3 Что касается летных экипажей, то государствам напоминает о необходимости:
 - 4.3.1 признавать членов летного экипажа, включая членов экипажа, возвращающегося с места исполнения служебных обязанностей, авиационный персонал первой линии и авиационный персонал, занимающий важные должности в сфере безопасности полетов и авиационной безопасности, необходимыми сотрудниками для обеспечения возможности осуществления воздушных перевозок;
 - 4.3.2 содействовать их въезду в государства и выезду из них, особенно в случае экипажей, выполняющих международные рейсы с пересечением нескольких границ в течение короткого промежутка времени, а также экипажей грузовых воздушных судов, выполняющих рейсы "туда и обратно" или по замкнутому контуру;
 - 4.3.3 освобождать полностью вакцинированных членов экипажа от требований по тестированию;

- 4.3.4 своевременно публиковать информацию о принятых мерах и доводить ее до сведения эксплуатантов, занимающихся воздушными перевозками.

5. Рекомендации по сдерживанию распространения COVID-19 в сфере авиации

В целях сдерживания распространения COVID-19 в сфере авиации государствам напоминает о необходимости:

- 5.1 поощрять вакцинацию против COVID-19 и поддерживать доступ государств к вакцинам;
- 5.2 продолжать использовать многоуровневый подход, основанный на оценке рисков и на учете фактических данных и целесообразности различных уровней;
- 5.3 регулярно пересматривать и корректировать меры по снижению риска с учетом текущей ситуации, принимая во внимание такие факторы, как циркулирующие в данный момент варианты вируса, возможности общественного здравоохранения по осуществлению мер и уровень иммунитета населения;
- 5.4 осуществлять общие меры в сфере общественного здравоохранения, направленные на снижение риска при воздушных перевозках, включая соблюдение правил гигиены и санитарии, ношение масок, применение физического дистанцирования, где это возможно, и обеспечение надлежащей вентиляции;
- 5.5 применять научно обоснованные методы тестирования;
- 5.6 регистрировать данные о тестировании, выздоровлении и вакцинации и обмениваться такими данными в совместимом формате, принятом на глобальном уровне;
- 5.7 рассмотреть возможность освобождения полностью вакцинированных пассажиров от тестирования.

6. Соображения относительно стратегий тестирования

Государствам напоминает о необходимости учитывать следующие соображения при принятии решений относительно реализации стратегий тестирования:

- 6.1 оценивать, требуется ли какая-либо стратегия тестирования для защиты населения с учетом ситуации в странах отправления и прибытия;
- 6.2 признавать, что тестирование перед вылетом обладает ограниченными возможностями для снижения риска переноса вируса, поскольку поездка может совершаться во время инкубационного периода;
- 6.3 признавать, что в определенных обстоятельствах тестирование перед вылетом все еще может считаться эффективным элементом стратегии снижения риска передачи COVID-19, связанной с воздушной перевозкой;

- 6.4 если требуется тестирование, обеспечивать его проведение как можно ближе ко времени вылета, при этом по соображениям эффективности и практической целесообразности рекомендуется разрешить его проведение за 48 часов до вылета;
- 6.5 принять к сведению, что тестирование на антигены может быть более подходящим, поскольку оно позволяет выявить инфицированных на данный момент пассажиров, быстро дает результаты и является более дешевым;
- 6.6 учитывать, что, в зависимости от эпидемиологической ситуации в пунктах отправления и назначения, тестирование по прибытии может быть использовано либо для снижения риска переноса вируса, либо в целях геномного секвенирования с последующим сообщением результатов в ВОЗ;
- 6.7 принять к сведению, что CAPSCA в настоящее время рассматривает ценность и практическую целесообразность тестирования жидких отходов с воздушных судов, и по мере поступления дополнительных сведений будет изучаться возможность использования соответствующей стратегии тестирования.

— КОНЕЦ —