

## **ВОПРОСЫ И ОТВЕТЫ ОТНОСИТЕЛЬНО СОЗДАНИЯ ГЛОБАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ В ОБЛАСТИ АВИАЦИОННОГО СТРАХОВАНИЯ ВОЕННЫХ РИСКОВ**

*Примечание.* Настоящий документ содержит дополнительную информацию о предложении Специальной группы по авиационному страхованию от военных рисков (SGWI) относительно создания международного механизма (см. доклад SGWI/2) в виде вопросов и ответов.

### **1. Каковы цели глобальной программы?**

Цели глобальной программы следующие: обеспечивать беспрепятственное функционирование воздушного транспорта в приемлемых условиях, распределить авиационные военные и связанные с ними риски (включая угон, диверсию и другие акты незаконного вмешательства) между сторонами, включая все участвующие в программе государства, и предоставлять адекватное страховое покрытие в краткосрочной и долгосрочной перспективе до тех пор, пока этот рынок постепенно не будет занят частными страховыми компаниями.

### **2. В чем заключается глобальная программа?**

Глобальная программа предусматривает предоставление всем предприятиям авиационной отрасли участвующего государства страхового покрытия ответственности от военных рисков перед третьими сторонами в объеме 1,5 млрд. долл. США (для небольших предприятий устанавливается более низкий предел в размере 500 млн. долл. США) через посредство некоммерческого специализированного страхового органа под гарантии государств. Большинству авиакомпаний и поставщиков авиационного обслуживания страховое покрытие будет предоставляться в объеме, который обеспечивался коммерческими авиационными страховщиками до аннулирования договоров страхования в сентябре 2001 года. Глобальная программа позволит всем сторонам в авиационной отрасли иметь доступ к страхованию ответственности от военных рисков перед третьими сторонами в разумном объеме, которое с некоторыми исключениями не будет подлежать аннулированию.

### **3. Как будет реализовываться программа ИКАО?**

Установлено, что программа будет жизнеспособной при условии участия в ней достаточного количества Договаривающихся государств, совокупный взнос которых в ИКАО в соответствии с резолюцией А33-26 Ассамблеи *"Взносы в Общий фонд за 2002, 2003 и 2004 годы"* должны составлять по крайней мере 51%. После этого, если государство участвует в программе ИКАО, подписав соглашение об участии со страховым органом, созданным в рамках этой программы, все авиационные предприятия такого государства имеют право на страховое покрытие после приобретения на коммерческом рынке страхования основного договора страхования ответственности от военных рисков перед третьими сторонами (в настоящее время в объеме 50 млн. долл. США). Каждое авиационное предприятие выплатит страховую премию по этому договору, в результате чего образуется пул. Для авиакомпаний исчисление ставки этого сбора или премии будет основываться на количестве перевезенных пассажиров из расчета 50 центов за пассажира. Страховой орган не будет выплачивать участвующим государствам каких-либо премий за их гарантии "последней инстанции".

4. **Каковы точные рамки предоставляемого страхового покрытия? Что не покрывает страховой орган?**

Глобальная программа предусматривает страхование ответственности перед третьими сторонами от военных рисков. Ответственность перед пассажиром не страхуется, однако в случае еще одного семидневного уведомления об аннулировании основного договора страхования ответственности перед третьими сторонами и пассажирами от военных рисков страховой орган включит в свои договоры страхования основное покрытие и ответственность перед пассажирами за военные риски, повысив предел до 2 млрд. долл. США. (750 млн. долл. США для небольших предприятий). Поскольку речь идет о страховании ответственности не только перед третьими сторонами, но и перед пассажирами, для этого вида покрытия предусматривается 500 млн. долл. США (250 млн. долл. США для небольших предприятий).

5. **На кого распространяется программа? На кого не распространяется программа? Зачем нужно страховое покрытие изготовителям, финансовым учреждениям и компаниям по лизингу?**

Программа предусматривает страхование всех авиационных предприятий, включая авиакомпании, аэропорты, организации по наземному обслуживанию, аэронавигационные службы, изготовителей, компании по лизингу оборудования и финансовые учреждения, а также заправщиков, эксплуатантов воздушных такси и авиации общего назначения. Все эти предприятия приобрели договоры страхования от актов войны и терроризма до 11 сентября 2001 года, и программа позволит восстановить это положение. Страховые сборы и премии будут выплачивать все держатели страхового полиса, а не только авиакомпании.

6. **Когда начнет работу страховой орган?**

Страховой орган может быть создан в течение 8–12 недель. Осуществление глобальной программы начнется после получения подтверждения участия в ней государств, совокупный взнос которых в ИКАО составляет 51%, и подписания каждым из этих государств соглашения со страховым органом.

7. **Как долго будет продолжаться осуществление глобальной программы? Когда она завершится?**

Минимальный срок для программы ИКАО установлен в 3 года с возможностью его продления до 5 лет. Если по истечении трех лет более 25% от общего числа участвующих государств уведомят о своем выходе, то оставшиеся 75% автоматически получают право на пересмотр своей позиции. Программа также может завершиться раньше, если коммерческие авиационные страховщики примут аналогичную модель, которая позволит им предоставлять адекватный уровень страхового покрытия всем авиационным предприятиям по разумным ставкам и без возможности аннулирования.

8. **Является ли участие обязательным?**

Участие в программе не является обязательным для государств – членов ИКАО. Программа будет функционировать по принципу двойного добровольного участия, то есть добровольного участия Договаривающихся государств ИКАО в качестве гарантов и добровольного решения авиаэксплуатантов участвующих государств и других сторон о заключении договоров.

9. **Должно ли государство вносить какие-либо платежи при вступлении? Каковы обязательства участвующего государства?**

Участвующие государства при присоединении к программе не должны вносить каких-либо авансовых платежей. Обязательство любого участвующего государства заключается в предоставлении страховому органу гарантий при присоединении к глобальной программе в размере, упомянутом ниже в п. 10. Если потребуются реализовать гарантии в случае недостаточности накопленных резервных фондов СО, то участвующее государство должно выплатить свою долю в урегулировании претензий по требованию страхового органа. Любое требование в отношении гарантий государств автоматически уменьшает остаточную сумму их финансового участия, поскольку одновременно уменьшается размер их соответствующей доли.

10. **Каков максимальный уровень финансового участия государства в программе?**

Максимальный уровень финансового участия государства соответствует пропорциональной доле от "пороговой" суммы в 15 млрд. долл. США, определяемой по шкале взносов ИКАО. (Этот "пороговый" уровень соответствует сумме, достаточной для удовлетворения 10 исков в рамках страхования от военных рисков.) Например, для государства, доля которого составляет 3%, максимальный размер обязательств установлен в 450 млн. долл. США и остается неизменным независимо от общего уровня участия государств в глобальной программе.

11. **При уровне участия государств менее 100% (например, 51% на начальном этапе) каким образом будет определяться доля государства в потенциальных исковых выплатах, если таковые потребуются?**

Гарантия "последней инстанции" участвующего государства является индивидуальной, а не солидарной и ограничивается его долей, установленной в соответствии со шкалой взносов ИКАО. Доля государства будет определяться путем приведения показателей совокупной процентной доли финансирования к 100%. Например, при суммарном уровне в 51% процентная доля финансирования для каждого государства будет рассчитана с помощью коэффициента 1,96. Таким образом, для государства с 3-процентной долей финансирования уровень участия в урегулировании возможных исков составит 5,88% или 88,2 млн. долл. США при сумме исков по страховому случаю в 1,5 млрд. долл. США, после чего остаточный предельный уровень уменьшается с 450 млн. долл. США до 361,8 млн. долл. США.

12. **Какие выгоды принесет программа участвующим государствам?**

Глобальная программа гарантирует бесперебойное функционирование международной авиатранспортной системы в случае еще одного случая аннулирования договоров страхования в результате еще одного террористического нападения в авиационном или ином секторе. Согласно глобальной программе страховое покрытие ответственности от военных рисков перед третьими сторонами предоставляется предприятиям авиационной отрасли не только участвующего государства, но и других участвующих государств, благодаря чему увеличивается вероятность того, что авиакомпании, выполняющие полеты на территории участвующих государств, и поддерживающие их операции поставщики авиационного обслуживания будут иметь надлежащее страховое обеспечение. Если в случае предъявления исков страховому органу потребуются привлечь средства, гарантированные участвующими государствами, для удовлетворения обязательств по искам, то страховой орган возмещает эти средства за счет увеличения премий или иным другим надлежащим образом, утвержденным советом директоров. При ликвидации механизма участвующие государства получают свою долю от накопленного излишка в качестве компенсации за взятый ими на себя риск.

13. **Какие выгоды принесет программа авиакомпаниям, аэропортам, другим поставщикам авиационного обслуживания, финансовым учреждениям, изготовителям и компаниям по лизингу оборудования?**

Программа дает, в частности, следующие выгоды авиакомпаниям, всем поставщикам авиационного обслуживания (аэропортам, организациям по наземному обслуживанию, поставщикам бортового питания, органам ОВД и т. д.), финансовым учреждениям, изготовителям и компаниям по лизингу оборудования: глобальная программа обеспечивает покрытие всех финансовых, нормативных и эксплуатационных потребностей; в принципе не подлежащее аннулированию такое страхование от военных рисков гарантирует бесперебойное функционирование авиатранспортной отрасли в случае еще одного террористического нападения; распространение действия договоров страхования на всех поставщиков авиационного обслуживания (аэропорты, организации по наземному обслуживанию, поставщики бортового питания, организации по аэронавигационному обслуживанию и т. д.) позволяет авиакомпаниям избегать компенсационных выплат по страхованию ответственности от военных рисков сверх пределов, определяемых нормальной деловой практикой.

14. **Не приведет ли программа ИКАО к ослаблению или замедлению процесса восстановления коммерческих рынков авиационного страхования? Каким образом эта программа гарантирует переход к использованию коммерческих рынков страхования?**

Восстановление коммерческих рынков авиационного страхования возможно при отсутствии новых страховых случаев в краткосрочной и среднесрочной перспективе. Ограниченное страховое покрытие может приобретаться на коммерческом рынке (в настоящее время в объеме до 50 млн. долл. США), однако сверх этого предела на экономически непривлекательных условиях, различающихся для разных поставщиков авиационного обслуживания. Программа также призвана обеспечить один важный элемент, который невозможно приобрести на коммерческом рынке, а именно: покрытие не подлежит аннулированию с 7-дневным уведомлением. Глобальная программа должна легко адаптироваться к любым новым ситуациям на рынке; предусматривается планомерное повышение нижнего порога покрытия в течение срока осуществления программы, с тем чтобы побудить рынок к последовательному увеличению объема предоставляемого покрытия.

15. **Где будет размещаться страховой орган? Каким будет его статус?**

Концептуально страховой орган будет некоммерческим предприятием. После соблюдения условий, необходимых для его создания, то есть по получении ИКАО достаточного количества документов о намерении государств принять участие в глобальной программе, будет рассмотрен в консультации с отраслью вопрос о наиболее приемлемом местонахождении. При этом следует, в частности, провести сравнительный анализ национальных нормативных требований в части регистрации, капитализации, функционирования и налогообложения страхового органа и выбрать то место, в котором предлагаются наиболее благоприятные условия с учетом всех относящихся к делу факторов.

16. **Кто войдет в число акционеров и директоров страхового органа? Каким образом будут защищены интересы правительств в совете директоров? Будет ли ИКАО представлена в совете директоров? Кто еще войдет в совет директоров?**

Руководящая группа будет заниматься всеми вопросами, связанными с учреждением программы, после того, как станет ясно, что уровень участия государств будет эквивалентным по крайней мере 51% общей суммы взносов в ИКАО. ИКАО будет координировать эту работу в рамках партнерских отношений с частными отраслевыми структурами. Участвующие государства через Организацию будут представлены в совете директоров предприятия после того, как оно начнет функционировать. Кроме того, в совете директоров будут также представлены частные отраслевые предприятия (авиаэксплуатанты,

страховые компании, компании по авиационному финансированию и лизингу, аэропорты и т. д.). Совету ИКАО будет представляться ежегодный доклад о деятельности предприятия.

17. **Кто предоставит начальный капитал для страхового органа? Кто будет покрывать расходы на инкорпорацию, начальное финансирование и функционирование?**

Начальный капитал будет получен в виде займа на коммерческих рынках, а расходы, связанные с созданием страхового органа, покроет страховой орган после того, как он приступит к работе. Аналогичным образом, издержки, связанные с началом работы и функционированием страхового органа, будут покрываться из поступлений страхового органа под контролем совета директоров.

18. **Какой будет роль ИКАО в учреждении страхового органа?**

Выполняя в целом функции посредника, ИКАО будет в необходимой мере участвовать в тех аспектах создания и функционирования органа, которые связаны с предоставлением гарантий участвующими государствами, включая подготовку уставных документов органа, доработку соглашения об участии и его подписание Договаривающимися государствами.

19. **Возрастет ли риск для государств по сравнению с вариантом продолжения практики предоставления ими гарантий своим собственным авиакомпаниям и поставщикам авиационного обслуживания?**

В настоящее время государства, предоставляющие страховую защиту своим национальным авиаперевозчикам, принимают на себя все риски, связанные с их авиакомпаниями, в случае повторного нападения. Благодаря совместному участию значительно уменьшается уровень риска для отдельных государств.

20. **Как будут устанавливаться ставки премий? Какими будут ставки премий для небольших региональных эксплуатантов?**

Рассматриваемые варианты, подлежащие окончательному определению после начала работы страхового органа, включают фиксированную ставку за участок маршрута пассажирской перевозки, фиксированную ставку за вылет, фиксированную ставку за воздушное судно пропорционально максимальному взлетному весу, фиксированную ставку за выполненный тонно-километр и просто фиксированную ставку страховой премии. Предполагается, что основной объем выплат премий придется на долю крупных пассажирских авиакомпаний.

21. **Может ли возрасть ставка премии? Предусматриваются ли другие платежи?**

В целях надлежащего управления риском страховых исков и во избежание необходимости прибегать к гарантиям государств ставки премий могут быть увеличены при условии 30-дневного периода уведомления, если страховой случай может повлечь за собой предъявление значительных исков к страховому органу. Помимо страховой премии, каждый держатель страхового полиса (частный страхователь) будет выплачивать страховой сбор.

22. **Предусматривается ли сумма "удержания" (франшиза для каждого страхователя)?**

Политика в отношении премий будет определяться руководством страхового органа, и при этом будет учитываться, что франшиза является классическим элементом системы страхования. Кроме того, имеется и "естественное" удержание, поскольку вмешательство программы осуществляется только начиная с уровня превышения (в настоящее время 50 млн. долл. США).